

案例 4

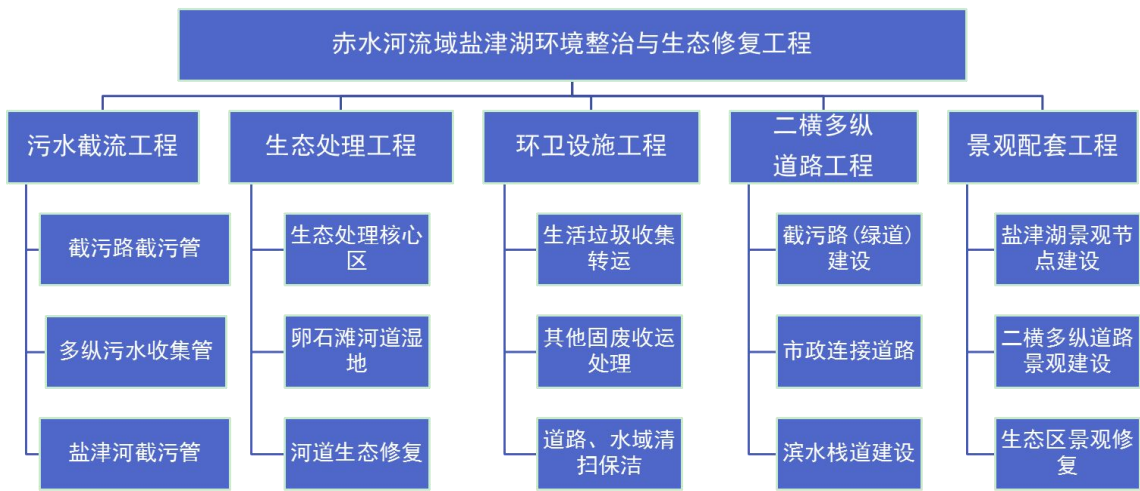
赤水河流域盐津湖环境整治与生态修复工程

一、项目概况

赤水河流域盐津湖环境整治与生态修复工程位于贵州省仁怀市。仁怀市位于贵州省西北部，赤水河中游，大娄山脉西段北侧，属云贵高原向四川盆地过渡的典型的山地地带，是黔北经济区与川南经济区的连接点，是驰名中外的国酒茅台酒的故乡，2004 年 7 月，被正式认定为“中国酒都”。盐津河发源于仁怀市北部的老木垭，流经水塘、中枢、坛厂、茅台等地，于小河口汇入赤水河，属赤水河一级支流，全流域面积 281 平方公里，主河道长 35.2 公里。为解决城区和茅台镇等居民用水用电缺口，1993 年起建设了盐津湖水库大坝，于 2003 年建成蓄水，具有发电、农业灌溉、防洪泄洪等功能。但大坝人为隔断了盐津河的流水，形成了一个回水范围约 4 平方公里的大型湖面，故本段河道也称“盐津湖”。随着人口迅速向城镇集聚及工业快速发展，工业和生活排污逐渐加剧，盐津河水质逐步恶化，现状水质按平均值判别为劣 V 类，主要污染物指标 COD、氨氮、总氮较 V 类指标均大幅超标。作为城区最重要的一条水系和赤水河上游一级支流，盐津河的水质污染时刻威胁着下游人民的饮水安全和郎

酒、习酒等名酒的取水水源水质安全。由于规划设计区域位于城区东侧和南侧规划的盐津湖旅游区内，盐津河水环境综合治理后，将成为市民休闲旅游、日常生活的必然去处。因此，开展盐津湖环境整治及生态修复工程迫在眉睫。该项目建设内容包括污水截流工程、生态处理工程、环卫设施工程、“两横多纵”道路工程、景观配套工程等。

图八 赤水河流域盐津湖环境整治与生态修复工程结构图



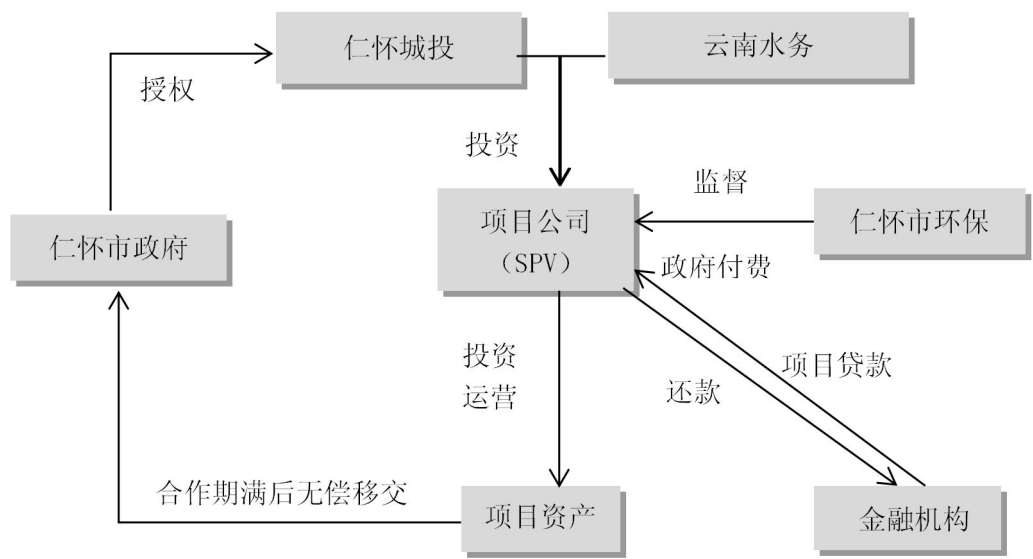
二、运作模式

（一）项目具体模式

项目采取 BOT 运作模式。遵义市仁怀市政府授权云南水务投资股份有限公司赤水河流域盐津湖环境整治与生态修复工程特许经营权，并承诺此授权是唯一、独占、排他的。由乙方负责此项目的融资、投资、优化设计、建设及运营维护，并在特许经营权期满后项目移交回市政府。项目建设

期 2 年，特许经营期 13 年。

图九 交易结构图



（二）投融资模式

项目资本金为 52277.6 万元，占项目总投资 261384 万元的 20%，社会资本方出资 47049.94 万元（占股权比例为 90%），仁怀城投出资 5227.66 万元（占股权比例为 10%）；由项目公司向银行等金融机构融资 209106.4 万元，占总投资的 80%。

（三）回报机制

本项目回报机制为使用者付费+政府可行性缺口补助，而政府可行性缺口补助由可用性和运维绩效两部分考核构成。可用性付费采用等额本金法计算，付费年限为 13 年；运维绩效付费根据运营成本并考虑合理利润率计算。

三、借鉴价值

（一）综合治理、理念为先

该项目属于环境综合整治项目，贯彻了仁怀市人民政府“生态立市、旅游兴市”的发展理念，通过对盐津河彻底的控源截污、生态修复、环境整治和生态景观建设等措施，将极大地从源头上解决盐津河的水质污染问题。同时，打造仁怀市盐津湖片区城市山体休闲公园和盐津湖风景旅游区，提高仁怀市盐津河旅游度假品质，提升酒乡文化、生态休闲的城市景观功能。

（二）搞好服务，破解难题

由于 PPP 项目引入的社会资金大部分来源于贷款，项目前期、建设期延长都会大大增加项目的成本，因此规范 PPP 项目操作程序的同时，更要优化营商环境，简化用地、选址、环评、可研等行政审批手续，压缩审批时间，采取“一站式服务”“现场办公”等办法，真抓实干，破解难题，保障项目顺利实施。

（三）规范管理，确保效益

PPP 项目的建设运营各阶段的参与方和责任单位较多，且各阶段的责任侧重点不同，涉及相关部门、实施机构、政府出资代表、社会资本方、项目管理公司、设计方、施工方、货物供应方、运营方、股东、债权人、保险公司以及产品或服务的使用人等，这就需要政府指定的实施机构和相关行业主管部门进一步加强 PPP 项目全过程跟踪管理，规范项目基

本建设程序，有效控制项目质量和投资，确保工程保质保量按期交付使用。