

贵广高铁经济带发展规划

(2016—2025 年)

2017 年 3 月

目 录

前 言	(1)
第一章 发展基础和重大意义	(2)
第一节 发展基础	(2)
第二节 重大意义	(3)
第二章 总体要求和发展目标	(4)
第一节 指导思想	(4)
第二节 基本原则	(5)
第三节 战略定位	(5)
第四节 发展目标	(7)
第三章 构建协调联动空间格局	(8)
第一节 空间格局	(8)
第二节 功能分区	(9)
第三节 核心区和辐射区	(10)
第四章 推动以高铁为引领的基础设施一体化建设	(11)
第一节 促进跨区域综合交通互联互通	(11)
第二节 深化粤桂黔能源资源开发合作	(15)
第三节 完善信息基础设施建设	(16)

第五章	促进高铁沿线经济融合发展	(17)
第一节	优化高铁沿线产业布局	(17)
第二节	建设最美高铁休闲旅游带	(18)
第三节	引导产业有序转移承接	(20)
第四节	共同培育中高端产业集群	(22)
第五节	创新经贸交流合作方式	(26)
第六章	着力打造贵广高铁新型城镇带	(26)
第一节	强化中心城市辐射带动作用	(26)
第二节	培育形成一批特色高铁新城	(28)
第三节	提升高铁沿线城镇发展水平	(30)
第四节	促进跨区域人力资源合理流动	(30)
第七章	共同培育对外开放新优势	(31)
第一节	有效衔接国家“一带一路”战略	(31)
第二节	发挥广东自贸区示范带动作用	(33)
第三节	创新发展内陆型开放经济	(34)
第四节	强化开放合作平台建设	(35)
第八章	共建贵广高铁绿色生态走廊	(36)
第一节	扎实推进主体功能区战略	(36)
第二节	携手共建生态安全屏障	(38)
第三节	加强高铁沿线环境综合治理	(39)
第四节	建立生态环保联防联控机制	(41)
第九章	加强社会事业和社会治理合作	(41)

第一节	加强对口帮扶合作	(41)
第二节	推进社会事业合作	(43)
第三节	创新社会治理合作	(45)
第十章	强化合作机制保障	(47)
第一节	建立规划衔接机制	(47)
第二节	优化政府沟通机制	(47)
第三节	实施口岸通关一体化机制	(48)
第四节	创新资金政策保障机制	(48)
第五节	完善市场合作机制	(49)

前 言

贵阳至广州高速铁路（简称贵广高铁）途经贵州省贵阳市、黔南州、黔东南州，广西壮族自治区柳州市、桂林市、贺州市，广东省肇庆市、佛山市、广州市等 3 省（区）9 市（州）23 县（市、区），是大西南地区连接珠三角通江达海、陆海联动的重要通道。粤桂黔三省（区）共同打造贵广高铁经济带，既是深化泛珠三角区域合作的迫切需要，也是为“一带一路”、珠江—西江经济带战略实施提供重要载体和平台的必然要求。

根据《贵广高铁经济带合作框架协议》，特编制本规划。为便于规划实施、行政区划管理和数据统计，规划研究范围涵盖贵广高铁沿线所有高铁站场及所属市（县、区），总面积 15.27 万平方公里，2015 年末常住人口 4906.72 万人。综合考虑高铁对区域经济社会发展的辐射带动范围，在高铁沿线两侧各 100 公里范围内考虑重点园区和重大项目布局。规划期限是 2016—2025 年，展望至 2030 年。

本规划是指导贵广高铁经济带开放发展的纲领性文件和编制相关规划的重要依据。

第一章 发展基础和重大意义

第一节 发展基础

区位优势地位重要。贵广高铁的开通实现了珠三角经济圈、珠江—西江经济带、黔中经济区等经济板块的互联互通，构建了西南地区南下出海的最快捷通道，切实改变了西南地区经济发展的区位优势条件，成为推动西南地区与珠三角地区实现互动发展的重要战略载体。通过与焦柳铁路、湘桂铁路、洛湛铁路、黔渝铁路等有效接驳，使贵广高铁成为衔接丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的重要纽带。

比较优势互补性强。贵州、广西资源富集、生态优美，具备连接西南、中南、华中内陆地区，对接东盟的独特区位优势，是全国最具后发优势和发展潜力的省（区）；广东是我国改革开放的先行省，在市场化体制机制创新和对外开放等方面走在全国前列，在科技、人才、资金等方面具备比较优势，拥有广阔的市场空间和巨大的消费潜力。这使得贵广高铁沿线城市在资源开发利用、区域协同创新、产业联动发展、开放平台建设等方面具备优势互补和合作发展的条件。

产业综合基础较好。贵广高铁沿线共有 5A 级景区 10 个，

4A 级景区 80 个，粤桂黔三地旅游资源兼具差异化和互补性，具备携手打造特色高铁旅游黄金线路的条件。依托优越的资源生态环境优势，贵州、广西在现代农业、大数据、大健康医药、资源型工业和装备制造业等领域具备一定产业基础；广州、佛山、肇庆是珠三角国家自主创新示范区的重要组成部分和粤港澳服务贸易自由化前沿辐射区域，在先进制造业、高新技术产业及现代服务业等领域具备较强的竞争优势。

城镇体系不断完善。以贵阳中心城区（含贵安新区）为核心的黔中城市群，以柳州、桂林和贺州为核心的桂中和桂贺旅游城镇带以及广佛肇都市圈加快发展，形成了一批各具特色的中小城市和小城镇，城镇综合承载能力不断提升，城乡区域发展趋于协调，2015 年常住人口城镇化率达到 67.77%。

合作交流日益密切。依托泛珠三角区域合作、珠江—西江经济带等平台，粤桂黔三省区交流不断密切，互利合作不断深化。2010—2014 年，广东在桂、黔投资合作共计约 1741 个，实际到位资金共计 2309 亿元。高铁沿线城市不断深化跨区域合作，广州与黔南州积极开展对口帮扶和口岸共建，肇庆与贺州共同打造粤桂产业合作示范区，均取得明显成效。

第二节 重大意义

粤桂黔三省区共同打造贵广高铁经济带，既是西南地区承接

珠三角辐射带动、加快融入珠三角经济发展的迫切需要，也是珠三角地区拓展发展腹地、加快实现转型升级的客观要求。贵广高铁经济带将有效改变原有的时空观、区位观、消费观，进一步密切西南地区与珠三角地区的人员往来和经济联系，释放人才、技术、资金等创新要素的流动潜力，推动三省区共同进入大交通、大红利、大合作的高铁时代。建设贵广高铁经济带，为粤桂黔三省区务实推进泛珠三角区域合作、珠江—西江经济带建设的提供了重要抓手，也为“一带一路”开放战略实施提供重要载体和平台，对我国发展高铁经济提供经验和示范。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

按照党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以国家实施“一带一路”开放战略为契机，以泛珠三角区域合作、珠江—西江经济带为平台，以合作发展体制机制创新为动力，以交通互联互通、产业互补协作、生态联防联建、旅游连线扩片发展等为重点，推动跨省区重大合作平台和项目建设，促进贵广高铁沿线区域协调联动发展，为全国高铁经济发展和跨区域合作探索新路径、积累新经验。

第二节 基本原则

先行先试，创新发展。探索区域合作新模式，最大程度激发市场活力，以改革推动区域协调互动发展，为实现以东带西、以西承东、东西部共同发展探索新路径、积累新经验、率先作示范。

统筹规划，协调发展。强化规划引领，推进基础设施互联互通、产业分工协作、生态联防联控、基本公共服务制度相衔接，促进高铁经济带与珠江—西江经济带协同发展，着力提升区域发展协调性和整体竞争力。

生态优先，绿色发展。按照主体功能区定位，优化国土开发格局，加强高铁沿线生态环境监管和综合治理，探索跨省区流域生态环保共建共享新模式，形成节约资源和环境保护的空间格局、产业结构和生产方式。

海陆联动，开放发展。进一步完善高铁沿线对外开放区域布局，共同构建多式联运交通走廊、发展外向型产业集群和打造各有侧重的对外开放平台，统筹沿海沿江沿路开放合作，拓展发展新空间，形成参与和引领国际合作竞争新优势。

优势互补，共享发展。发挥比较优势，积极整合资源，探索建立利益共享机制，促进经济要素优势互补，培育区域发展新优势，实现互利共赢、共享发展。

第三节 战略定位

“一带一路”战略实施重要衔接带。依托以高铁为引领的综

合交通网建设，进一步完善珠江—西江经济带综合交通运输网络体系，全面对接和参与国家“一带一路”战略大通道建设；实施广东沿海和贵州、广西内陆“海陆统筹”联动开放，共建对外开放合作平台，培育形成 21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要通道，打造支撑国家“一带一路”战略实施的海上战略支点和内陆开放新高地。

泛珠三角区域合作升级战略隆起带。牢牢抓住泛珠三角区域合作上升为国家战略的机遇，在贵广高铁沿线培育形成多层次高铁枢纽经济圈、新型城镇连绵带、农业观光和生态休闲旅游带，打造立足珠三角、辐射带动大西南、中南地区的产业联动发展带，有效支撑泛珠三角区域合作升级版建设。

跨省全面合作发展示范带。发挥粤桂黔地区毗邻、人文相通、合作密切等优势，主动突破高铁沿线地区行政藩篱，积极推进统一市场建设，在基础设施对接、产业承接转移、合作平台共建、对口帮扶合作、创新社会治理等方面加强交流合作，打造跨省域全面合作发展示范带。

全国高铁绿色生态走廊建设试验带。充分发挥贵广高铁沿线山清水秀生态美的优势，合力打造最美高铁绿色生态走廊，形成绿色低碳的生产生活方式，创新跨区域生态建设和环境保护联动机制，为全国高铁沿线生态文明建设试验路径、积累经验。

第四节 发展目标

以“点线面结合，分层次推进”为发展策略，引领贵广高铁沿线各市综合交通及产业整合发展。围绕“高铁站场”完善综合交通网络，推动高铁枢纽经济圈建设发展；以“高铁沿线”为延伸方向，构建高铁沿线生态农业观光带、旅游景观带和特色城镇带；以“沿线主要城市”为纵深面，统筹产业园区规划建设和产业转型升级，提升沿线产业发展水平。

到 2020 年，贵广高铁经济带综合交通网络基本形成；培育形成广州南站、佛山西站、肇庆东站、贺州站、桂林北站、都匀东站、贵阳北站等一批高铁枢纽经济圈，粤桂黔高铁经济带合作试验区各省区分园建设初具规模，争取上升为国家跨区域合作试验区；高铁沿线城镇体系进一步完善，产城融合发展成效显现，常住人口城镇化率达到 75% 以上；特色旅游、现代高效农业、先进制造业合作成效明显，经济保持中高速增长发展，高铁沿线全面建成小康社会，沿线城市地区生产总值突破 5.5 万亿；高铁沿线生态环境质量进一步提高；广东自贸区辐射带动效应明显，沿海、内陆双向开放格局基本形成，与港澳、东盟合作深化拓展，建成一批对外开放平台，开放型经济水平显著提高。

到 2025 年，以贵广高铁和珠江—西江黄金水道为引领的综合交通运输体系日益完善，成为沟通 21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带的战略通道；高铁经济带区域分工合作更趋合理，

构建形成泛珠三角区域范围内重要的产业经济带、绿色生态长廊、生态休闲、历史文化和民族风情体验旅游带；以国家级新区、自由贸易试验区、跨省合作园区为载体的对外开放平台建设成效显著，经济带综合竞争力全面提升。

到 2030 年，经济持续稳定健康发展，衔接国家“一带一路”的战略枢纽作用得到充分发挥，统一市场基本建成，开放型经济体系进一步健全，区域一体化发展格局基本形成，生态环境宜居优美，成为东西部合作发展的重要经济增长极。

第三章 构建协调联动空间格局

第一节 空间格局

根据贵广高铁沿线发展基础、交通条件和综合承载能力，综合考虑与珠江—西江经济带空间布局的衔接，构建形成“一轴、三核、四组团、多节点”的空间发展格局。

一轴。以贵广高铁为轴带，串联贵阳、黔南州、黔东南州、柳州、桂林、贺州、肇庆、佛山、广州等 9 个市（州），加强高铁沿线基础设施互联互通、产业协同发展、城镇建设及生态环境保护，形成特色鲜明、分工有序、互动发展的多层次增长中心。

三核。发挥广州作为我国重要的中心城市、国际商贸中心和综合交通枢纽以及贵阳省会城市和桂林区域性中心城市的核心带动作用，以贵安新区、广州南沙自贸区和桂林国际旅游胜地等国

家级平台为支撑，发挥对接港澳、连接中南和西南、面向东盟、服务周边的作用，成为引领经济带开放发展和辐射带动周边腹地的战略高地。

四组团。按照新时期高铁沿线城市特点和区域联系，重点建设环贵阳（贵安新区）—都匀—凯里、桂林—柳州、肇庆—贺州、广州—佛山等四组团，引导产业和人口集聚，形成各有特色、优势互补、分工协作的区域发展板块。

多节点。充分发挥粤桂黔高铁经济带合作试验区在经济带发展过程中的支撑作用，分别在佛山、桂林、柳州、黔南州等地布局广东园、广西园、贵州园及其他分园，成为沿线城市开展交流合作的重要载体和创新创业平台。

第二节 功能分区

按照经济带空间格局，明确区域功能定位发展导向，形成若干布局合理、联动发展、各具特色的功能区，实现高铁沿线多极互动发展。

广州、佛山都市区。依托广佛同城化，加快广州南站和佛山西站交通无缝衔接，充分发挥高铁交通枢纽作用，构建广佛都市圈立体化交通运输网络。以广东自贸区和国家自主创新示范区建设为契机，创新对外开放体制机制，使广佛都市圈成为桂黔及大西南地区融入粤港澳及拓展国际市场的桥头堡。

肇贺产业承接示范区。发挥肇庆、贺州承东启西的区位优势 and 贵广高铁的带动作用，依托桂东承接产业转移示范区、贺州—怀集粤桂产业合作示范区、广佛肇（怀集）经济合作区、肇庆高新区等平台，加强与珠三角及港澳地区的合作联动、配套发展，高起点承接产业转移，在承接产业转移过程中促进粤桂毗邻地区交通、产业、城镇融合发展，实现区域经济转型升级。

桂柳创新转型发展区。深入实施特色旅游和优势制造业转型升级“双轮驱动”战略，强化桂林高新区、临苏经济开发区、柳州柳东新区等平台建设；提升桂林、柳州城市首位度，培育发展桂林、柳州都市圈，深化柳（州）—来（宾）—河（池）及桂（林）—贺（州）一体化发展。

环“两贵”内陆开放门户区。发挥贵阳、贵安新区的龙头带动作用，加快都匀、凯里等黔南州、黔东南州环“两贵”高铁城市与贵阳、贵安新区的一体化发展进程，着力打通西南地区东进南下出海大通道，创新发展大数据、大健康医药、大物流、大旅游等产业，提升开放型经济发展水平。

第三节 核心区和辐射区

以高铁站经济圈为核心区，打造所在城市（镇）的副中心。以快速运输方式为载体，通过高铁经济圈和现有中心城区的联动发展，形成半小时经济圈和1小时经济圈，实现城市空间的快速

有效扩展，提升城市整体辐射功能。以高铁站场为中心的 2 小时交通运输半径所能覆盖的区域即为辐射区。未设高铁站的市镇，就近融入相邻高铁城市的经济圈。相邻县可以县域经济组团形式融入高铁经济带。

第四章 推动以高铁为引领的基础设施一体化建设

以贵广高铁为重要纽带，积极对接珠江—西江黄金水道建设，构建互通粤桂黔、连接长江经济带、辐射云南和川渝、通达东盟和港澳的综合交通运输大通道，提升能源、信息等基础设施的共建共享和互联互通水平，增强基础设施一体化引领跨区域经济协调发展的能力。

第一节 促进跨区域综合交通互联互通

以高铁为主线，推动铁路、公路、航空、水运、城市轨道交通等多种交通方式无缝衔接，形成互联互通的综合交通网络。重点把广州南、桂林北和贵阳北建设成为重要的高铁枢纽城市，更好地体现三省（区）在“一带一路”发展战略中的定位。

铁路建设。构建连接铁路运输大通道，优化网络结构，尽快形成大西南地区与珠三角地区、中南地区的快速铁路网。加快贵阳至南宁客专建设，推进渝黔高铁（重庆至贵阳）建设进程，力争延伸渝新欧国际班列至贵州、广西、广东，形成连接“丝绸之

路经济带”和“海上丝绸之路”的战略大通道。支持普通铁路新建和既有线路改扩建，加快黔桂增二线、黔东南经柳州至韶关铁路等项目前期工作；争取一批跨省区快速铁路、城际铁路纳入国家“十三五”规划并开工建设，重点加快重庆涪陵经贵州凯里至广西柳州、贵州兴义经独山至湖南永州、柳州至广州和广湛高铁等铁路建设。完善贵广高铁与沪昆高铁、武广高铁、广深港高铁的无缝衔接。

专栏 1：铁路大通道重点项目

加快贵阳—南宁客运专线、贵阳至南宁客运专线都匀至凯里联络线、黔东南经柳州至韶关铁路、涪陵经凯里至柳州铁路、兴义经独山至永州铁路、黔桂增二线项目、湘桂铁路既有线电气化改造等建设；规划建设黔中城市群城际铁路以及桂东南、桂东北城镇群连接珠三角的城际铁路通道，加快建成以广州核心的珠三角城际轨道交通线网；完善桂林北动车运用所等高铁站场配套设施建设。

公路建设。积极推动经济带高速公路网络建设，全面实现高铁沿线县县通高速。共同加快厦蓉高速三江至桂林、二广高速广东连山至广西贺州段等省际高速公路通道建设，全力消除粤桂黔及其周边省区之间的国家高速公路“断头路”。加强省际通道和连接粤桂黔旅游景区、能源资源基地等公路建设。加大高铁沿线国省干线公路和县乡道改扩建力度，推进高铁沿线美丽乡村小

康公路建设，形成经济带内部完善的高速公路、干线公路和农村公路网络。

专栏 2：公路大通道重点项目

平塘至罗甸、黔东南从江—环江、榕江—环江—河池高速公路、桂林至三江、肇庆至开平等高速公路建设；实施一批连接主要高铁站场的国省道干线公路和县乡道改扩建项目建设。

机场建设。提升广州国际枢纽机场和贵阳、桂林等干线机场运输保障能力，加快推进广州白云国际机场扩建和广州第二机场规划以及贵阳龙洞堡机场改扩建，规划建设贺州支线机场。完善高铁沿线中心节点城市支线机场布局，适时新增支线机场航线航班，强化与省会城市机场区域枢纽功能的连接。新建一批对改善高铁沿线辐射腹地和边远地区交通条件、促进旅游等资源开发以及应急保障具有重要作用的通用机场。支持贵州双龙临空经济区、桂林临空经济区、广佛肇临空经济带等建设，将广州空港经济区重点建设成为临空经济带的龙头区和示范区，辐射带动贵州、桂林临空经济区等建设，支持黔东南州黎平机场改扩建，实现临空经济带协同、互补发展。

水运建设。协调推进珠江—西江黄金水道开发建设，推动红水河、柳黔江、都柳江、桂江、北江等重要干支流航道扩能升级，推动贺江复航；推进罗甸罗妥港区、平乐珠子洲货运码头、肇庆港等港口建设，提高船舶标准化和现代化水平。支持贵阳至

广州沿线水运线高等级航道通航标准建设，形成连接珠江、长江流域的支线网络。推动广州港在贵广高铁沿线城市建设无水港。

专栏 3：水运大通道重点项目

航道等级提升工程：规划实施黔南州南北盘江—红水河三级航道扩能工程，推进桂林桂江航道、资江旅游航道，都柳江黔南段和黔东南段航道、柳州都柳江和柳黔江航道、贺州贺江航道、桂江平乐至梧州旺村三级（1000 吨）航道、湘桂运河及洛清江桂林两江至柳州河口复航工程，肇庆西江、北江及佛山、广州珠江航道提升工程。

通航设施建设工程：规划实施构皮滩、思林、沙沱等 1000 吨级乌江二线通航设施建设，推进龙滩水电站等珠江通航设施按照 1000 吨级船舶标准建设，加快梅林和洋溪等都柳江通航设施按照通航 500 吨级船舶标准建设。

城市轨道建设。加快推进广州南站、佛山西站、桂林北站和贵阳北站的城市轨道交通配套建设。尽快推动广州南站、佛山西站与珠三角城际轨道交通网连接，加快肇顺南轨道交通项目建设，支持桂林北站、贵阳北站完善与机场及原有大型铁路客站的城市交通轨道建设，提高旅客换乘速度。在符合条件的地级市可规划建设与高铁站配套的城市轨道交通，初期可考虑建设一条轨道交通，中长期可规划建设两至三条城市轨道交通。

建设综合交通枢纽。推动“铁、公、航、水”无缝衔接，加

快建设连接高铁、机场、港口、重要旅游景区的公路，消除“断头路”，合理配置城乡之间公交线路，努力构建综合交通运输网络。构建广州南站、广州站、棠溪站、广州东站、广州北站、增城站、新塘站、南沙站、机场站、佛山西站等大型客站构成的广州铁路枢纽客运系统和广州集装箱中心站、万顷沙铁路物流中心、南沙港铁路物流中心、增城铁路货站等大型货站构成的货运枢纽。推进以高铁站为中心的城市交通综合枢纽建设，使肇庆东站、桂林北站、柳州站、贵阳北站成为各自省区重要的交通枢纽。

第二节 深化粤桂黔能源资源开发合作

通过重大项目合作开发建设，实现贵广高铁沿线地区能源资源互补，最大程度发挥资源优势。

加强省际间能源设施互联互通。统筹区域内外能源基础设施建设，合力共筑开放、稳定、安全、清洁、高效的能源保障体系。深入实施“西电东送”工程，共同协调南方电网公司加大对“西电东送”工程支持力度，加快“西电东送”输电通道改造升级，支持贵州实施“黔电送粤”工程。加强省际间电网互联，提高互济能力，完善输供电配套及价格机制，提高能源利用效率。完善油气管道布局，依托中石化西南成品油管道、中石油中缅天然气管道、中卫—贵阳天然气管道等，加快建设区域互联互通的

干、支线管网。

建立粤桂黔能源资源开发合作机制。深化电源点建设、电力输送、煤炭开发、油气管道建设和保护等方面的合作，确保相关能源设施消防安全，有效满足经济带沿线地区电力、油品、燃气消费需求。提升能源保障能力，共同推进兴义电厂二期、华润（贺州）电厂二期等项目建设。积极开发太阳能、生物质能等新能源项目，探索在重点产业园区和城镇建设“建筑光伏一体化”，强化太阳能光电、光热的综合利用；在合作区跨省交界区域推进分布式光伏发电系统，在村镇山区农村实施中小型沼气发电工程。

第三节 完善信息基础设施建设

深入实施“宽带中国”战略，强化区域通信设施建设，优化省际骨干网络，加快区域网络基础设施建设升级，强化信息网络安全。高铁沿线政府积极创造条件，组织和引导运营商加快完善高铁沿线、高铁站的4G移动网络建设。加强广州国家级互联网骨干直联点互联工程建设，适时在高铁沿线新增直联点城市，有序推动网间长途互联交换改为本地直连互换。共同规划和实施“大数据战略”，加强重点领域信息共享平台建设。积极对接中国—东盟信息港桂林基地建设，建设服务泛珠三角区域以及东南亚、南亚的国际标准化处理中心、国际呼叫中心。

第五章 促进高铁沿线经济融合发展

充分发挥高铁站场枢纽作用和经济带通道作用，以重要城镇和产业园区为载体，强化产业有序梯度转移和产业链条关键环节合理分工，促进经济要素跨区域快速流动，增强跨区域协同创新能力，共同推进产业发展转型升级和提质增效，构建具有优势互补、协同配套、联动发展的现代产业集聚带。

第一节 优化高铁沿线产业布局

强化五大城市产业带动作用。依托广州、贵阳省会城市科教文化资源和产业基础优势，重点发展先进制造、大数据等产业以及金融服务、商贸物流、商务会展、科技研发等现代服务业，提升综合服务功能，增强人口、产业集聚能力，带动经济带共同发展；依托柳州、佛山产业基础，携手推进制造业智能化、高端化、规模化发展，构建经济带两大先进制造业发展高地，辐射带动周边地区制造业转型升级，促进经济带制造业链条整合和差异化发展。努力扩大提升桂林国际旅游胜地影响力，创新旅游业态、拓展旅游功能，着力打造贵广高铁旅游经济圈，在经济带形成以苗乡侗寨、桂林山水、岭南文化为特色的世界级旅游精品线路。

构建一条跨区域物流产业带。加快推进贵广高铁沿线重要物流通道、储运设施和信息化平台建设，进一步完善珠江—西江经

经济带综合交通运输网络体系。科学规划、合理布局物流园区，优化物流空间布局，推动高铁沿线主要城市在物流企业、技术、人才等领域的全方位合作，形成实现广货北上、黔货南下，联通西南中南、对接港澳、面向东盟的现代物流产业带。

打造一批产业梯度转移基地。依托沿线城市现有产业发展平台，对接国内外市场需求特别是珠三角地区发展需求，采取园区共建、飞地经济等多种模式，重点在肇庆、贺州、桂林、黔南州、黔东南州等建设一批产业梯度转移基地，重点发展矿产资源深加工、新型建筑建材、能源、装备制造、电子信息、绿色食品加工、特色轻工等产业，有效提升区域产业发展层次和水平。

培育多层次高铁枢纽经济圈。科学合理推进高铁车站周边区域综合开发，培育壮大高铁枢纽经济圈。以广佛同城化为载体，着力打造广州南站—佛山西站枢纽经济圈；加快培育贵阳北站、桂林北站经济圈，重点发展现代服务业和总部经济；稳步推进三水南站、肇庆东站、贺州站、都匀东站等车站经济圈，逐步形成城市新区或城市副中心；适时开发沿线三等站，探索以高铁车站为核心的产城融合发展模式。

第二节 建设最美高铁休闲旅游带

依托高铁沿线文化、生态、民俗等旅游资源，建立区域旅游合作联盟，促进旅游主题差异化、业态融合化、线路联动化、服

务一体化和方式多样化发展，共建最美高铁休闲旅游带和粤桂黔一体化国际旅游目的地。

突出三大旅游主题。着力突出山水、民族、文化三大旅游主题，打造一批特色旅游目的地。以桂林为中心，都匀—凯里、贺州—肇庆为两翼，依托区域内的桂林、荔波、施秉世界自然遗产及一批国家自然保护区、森林公园，打造世界级生态山水休闲观光旅游目的地；突出黔南州、黔东南州少数民族特色，有效整合柳州三江、融水、融安、柳城等县壮族、苗族、侗族特色文化资源，打造苗乡、三都水族、侗族大歌等少数民族旅游品牌；充分挖掘广信文化、岭南文化、潇贺古道内涵，积极开发两广美食、岭南年俗、狮艺武术、龙舟竞赛等文化节庆活动。

推动旅游业态融合。积极推进旅游与健康养生、现代农林业、红色文化、科普教育、体育运动等融合发展。探索在桂林发展医疗旅游，支持贵州侗乡大健康产业示范区、桂北休闲旅游养生养老产业示范区等项目建设，开发一批面向珠三角地区的健康养生产品；大力发展特色乡村旅游，鼓励和支持在高铁沿线打造一批古镇古村、主题庄园、特色村寨；依托沿线革命老区，大力发展红色旅游；创新科普和研学旅游，支持黔南州以FAST射电望远镜创新发展天文旅游；探索申报国家公园体制试点，大力发展森林生态旅游和生态科学教育旅游；鼓励社会资本参与高铁沿线体育运动旅游和森林生态旅游发展，创建跨区域的马拉松、自行车、低空飞行等旅游项目，大力发展森林探险、森林体验、森

林养生、森林人家、林家乐、丛林野战、丛林徒步、汽车露营等新兴旅游产品。继续做大“广州工业名企一日游”、贺州华润循环经济示范区工业旅游等品牌活动，积极发展工业旅游。

建立跨区域旅游线路。按照“合纵连横、优势互补、深度开发、整体推进”的思路，联手开发一批精品旅游线路。重点打造贵阳—都匀—榕江—从江—三江—桂林—贺州—肇庆—佛山—广州—港澳跨省（区）生态旅游产业带，努力使之成为中国最具特色的“山水文化走廊”。积极衔接沪昆、贵南、广深港高铁，加快把港澳—深圳—广州—桂林—贵阳—昆明—东盟线路打造成为跨国（境）国际精品旅游线路。

加强旅游整体营销和服务平台建设。以企业为主体，组建“贵广高铁旅游营销联盟”，共同开拓旅游市场，积极开展互为目的地和客源地的旅游宣传促销活动。重点推进贵阳、桂林、广佛三大旅游集散中心建设，完善高铁与主要城市、景区的交通互联互通，打造一批自驾游和户外运动营地，形成“快旅慢游”、“一程多站”、“一线多游”等多样化旅游方式。实施粤桂黔高铁“智慧旅游”工程，建设一批“智慧景区”、“智慧饭店”、“智慧旅行社”、“智慧乡村”，实现旅游信息共享，提升游客旅游体验。

第三节 引导产业有序转移承接

充分发挥贵广高铁沿线各城市比较优势，以各级各类开发区

为主要载体，建设一批合作示范区和承接产业转移基地，鼓励支持珠三角产业和国内外知名企业生产基地向广西、贵州高铁沿线地区有序转移，促进产业组团式承接和集群式发展。

推进重点产业有序梯度转移。重点推进建陶建材、有色金属、特色轻工等产业有序梯度转移。充分发挥广西、贵州建材、石材资源优势，引导佛山、肇庆建陶建材生产基地向贺州、黔南州、黔东南等地转移，大力开发新型绿色环保建筑建材，共同拓展相关产品在西南和东盟地区市场。鼓励佛山铝材企业抱团到贵州、广西合作共建铝土资源循环利用示范园区，引导相关铝材企业与高铁沿线地区企业开展产业链条整合，重点在工业铝材、装饰铝材、高性能铝合金等领域开展合作。积极推进佛山、广州、肇庆纺织服装、制鞋、家具、食品等产业转型升级，推动部分产能向广西、贵州高铁沿线地区有序转移，有效拓宽内销渠道，逐步开拓西部二、三线城市和东盟市场。

加快承接产业转移平台建设。继续提升桂东承接产业转移示范区、粤桂合作特别试验区、贺州—怀集粤桂产业合作示范区、广佛肇（怀集）经济合作区发展水平，全面深化粤桂产业对接合作。积极推广广州—黔南州对口帮扶经验，加快建设都匀经济开发区广州产业园、凯里珠三角高新技术产业园区等共建园区，积极向相关园区引资、引智、引技。在高铁经济带合作试验区框架下实现产业技术研发平台共享，实现相关产业的定向转移。

建立完善产业转移跨区域合作机制。共同制定产业转移承接

指导目录，明确承接产业转移示范区和加工贸易梯度转移承接基地产业准入门槛，避免无序竞争和同质化发展。积极发展“飞地经济”，鼓励贵州、广西、粤西北高铁沿线城市以委托管理、投资合作等多种形式与广州、佛山等发达地区共建各类合作产业园区。综合运用产业、环境、土地等政策手段，加强对产业转移的引导和调控，推动产业结构转型升级，防止污染和落后产能转入。

第四节 共同培育中高端产业集群

以“互联网+”为依托，加快构建协同创新体系，整合延伸跨区域产业链条，推进产业链上下游深度合作，共同培育一批中高端产业集群，全面提升经济带产业发展水平和经济综合竞争力。

做大做强装备制造产业。强化以佛山为代表的珠江西岸先进装备制造产业带辐射带动作用，围绕产业链上下游合作共建研发、生产及配套基地。支持佛山与柳州合作共建汽车全产业链，深化在汽车整车、汽车电子信息、关键零部件及新能源汽车的合作，并促进周边地区机械装备制造产业提档升级。全面对接《中国制造2025》，积极推进佛山、柳州、贵阳、贵安新区等城市在智能家电、智能机器人、3D打印、先进轨道交通装备、农机装备、高性能医疗器械、节能环保装备等领域加强合作，推进产品质量监督抽查、产品检验等结果互认，建立产品质量安全风险监测协作网。依托佛山粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）、

中德工业服务区等为平台，大力发展高端工业服务业，探索与柳州、桂林、贵阳、贵安新区共建装备制造研发设计中心，有效提升经济带装备制造业科技研发水平。

培育发展大数据产业。强化贵阳、贵安新区及“环两贵”地区大数据中心、宽带网络等基础设施建设，发展大数据储存、加工处理及相关信息服务业，支持贵阳大数据交易所建设，积极开展贵州·中国南方数据中心示范基地建设，大力吸引各类数据中心落户，促进一批国际级、国家级、行业级、区域级的优质数据资源向贵州省集聚。以广州国际创新城、佛山高新区、桂林高新区、贺州高新区、贵阳高新区、贵安新区、肇庆新区等为平台，合作共建大数据存储基地和大数据产业园，重点发展电子信息制造产品、基础软件和应用软件研发等产业。顺应“互联网+”发展趋势，共同培育发展大数据服务业，携手打造智慧旅游、电子商务、食品药品安全等面向全国服务的云应用示范工程，重点在珠三角地区推广智能交通、互联网金融和智慧城市等领域的大数据应用服务。

创新发展大健康产业。以广州国际健康产业城、佛山广东生物医药产业基地、桂林临苏经济开发区、桂林国际智慧健康旅游产业园集聚区、贵阳新医药产业圈、贵安新区健康服务产业集聚区、贵州侗乡大健康产业示范区等为平台，加强大健康产业合作。加强中药材及民族药材、中成药及民族药、生物医药、医疗器械的合作交流，共同建设国家重要的民族药业、生物医药、医疗器

械产业基地。大力发展健康服务产业，以珠三角、港澳区域及高铁沿线地区为目标市场，建设健康管理精品社区及养老服务示范社区，大力发展医疗保健、健康体检、健康咨询等健康服务，积极推广中医传统疗法。支持健康养老产品的研发制造和应用。

共建现代高效农业产销基地。建立粤桂黔农业产业化发展联盟，合作推进现代高效农业发展，鼓励珠三角国家级、省级农业龙头企业到高铁沿线投资参与现代高效农业发展，推进专供粤港澳的粮油、畜禽和果蔬基地建设，合作建设一批高水平现代农业示范区。加快构建粤桂黔农产品流通体系，搭建农产品物流信息共享平台，建立农产品质量安全可追溯系统，共同做好农产品质量安全工作。互相支持举办农产品展会，为粤桂黔特色农产品拓展市场开设绿色通道并创造便利条件。

深化生产性服务业合作。发挥粤港澳服务贸易自由化的辐射带动作用，加强经济带沿线地区在金融服务、现代物流、科技研发等领域的合作。

——**深化金融业合作发展。**强化广州、贵阳区域性金融中心功能，深化广东金融高新区股权交易中心建设，积极筹建贵州分中心，为大西南地区非上市的中小企业股权交易提供服务。引导珠三角金融机构跨区域拓展信贷业务，向经济带重点项目和大型骨干企业提供异地信贷资金。充分发挥粤桂黔高铁经济带产业投资基金作用，建立金融业促进科技研发、先进制造业、物流业等领域发展的联动机制。引导桂黔地区深化与港澳金融合作，协助

桂黔地区企业、民间资本借助港澳合作渠道走出去发展。

——**加强现代物流业合作。**鼓励支持建立粤桂黔物流企业联盟，深化口岸通关、检验检疫、电子口岸等方面合作，大力推进“铁海联运”，形成“内地报关、港口转关”的便捷通关模式。依托高新技术产业开发区、出口加工区、临空经济区等载体积极发展保税物流。创新智能公路港建设，有效提升物流效率，降低物流成本。健全跨区域航空物流、航运物流、产业物流、城市配送物流体系，大力发展冷链物流、快递分拨、第三方物流、第四方物流和供应链管理等。

——**创新科技服务业合作。**以经济带各地高新区为主要载体，共建科技创新联盟，探索相互开放各自国家级和省级重点实验室、工程技术研究中心、中试基地、大型公共仪器设备、技术标准检测评价机构。充分发挥广东工业设计城、贵州科学城、佛山产业智库等平台作用，积极引进、培育工业设计企业和机构。积极发展众创、众包、众扶、众筹等创新创业新模式，促进经济带大众创业、万众创新。建立贵广高铁经济带科技成果转化和交易平台，推动高新技术成果转化项目互相认定，积极开展知识产权交易、知识产权质押融资等业务。积极推进金融、科技、产业融合发展，引导社会资本支持高技术服务企业发展。鼓励地方政府将可外包的信息技术服务、检验检测服务、知识产权服务等业务发包给专业服务企业。

第五节 创新经贸交流合作方式

发挥高铁经济带对市场流通和贸易的拉动作用，依托粤桂黔三省区行业协会、商会的桥梁纽带作用，畅通对接渠道，创新区域合作机制和经贸交流合作方式，为发达地区和欠发达地区经贸交流合作探索新路径、积累新经验。充分利用广交会、中博会、中国（贵州）国际酒类博览会等经贸活动平台，相互开展投资贸易活动。支持建设一批出口产品展示交易中心，积极推进高铁沿线跨境经济合作区建设，鼓励有条件的企业共同参与境外经济贸易合作和农业合作区开发建设。建立企业电子商务联盟，共同打造商务合作平台，实现商务信息互通共享，加快企业跨区域物流总部基地和国际商品交易中心分销平台建设，积极参与中国—东盟自贸区升级版建设。

第六章 着力打造贵广高铁新型城镇带

依托贵广高铁建设，推进沿线城市发展，形成大中小城市（城镇）集聚的城市群（带）。着力强化核心城市辐射带动作用，打造一批高铁新城，形成城市副中心，使原有的城市（城镇）扩容，增强城市功能和吸纳能力。

第一节 强化中心城市辐射带动作用

突出广佛综合性门户城市地位。强化广州“三中心一体系”

功能定位和佛山作为珠江西岸先进装备制造产业带核心区的地位，进一步深化创新驱动战略，依托粤港澳服务贸易自由化、广州南沙自贸区、粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）建设，打造成为国家先进制造业基地、服务外包基地、高技术产业基地和自主创新研发基地，提升广佛都市区在珠三角及经济带的辐射带动作用。

突出贵阳作为我国西部开放合作、衔接“一带一路”重要支点和西南重要陆路交通枢纽作用。通过两高经济带（贵广高铁及贵广高速）、贵安国家级新区、黔南州“一圈两翼”城市发展战略的实施，带动国家重要能源基地、资源深加工基地、特色轻工业基地、以航空航天为重点的装备制造基地建设，有效带动区域扶贫开发和文化旅游发展，并建成长江珠江上游重要生态安全屏障。

打造桂柳都市圈。突出桂林、柳州服务中南西南开放合作、衔接“一带一路”的重要节点作用，进一步强化桂林国际旅游胜地、国家老工业基地、国家新型工业化（电子信息产业示范基地）、全国生态文明建设示范区等建设，发挥柳州作为国家汽车零部件生产基地和国家汽车及零部件出口基地、全国历史文化名城、中国优秀旅游城市等综合平台优势，以加快转变发展方式为主线，以改革开放为动力，加快建设面向东盟的国际化旅游都市圈、先进制造业基地、区域性现代商贸物流基地和信息交流中心，强化服务西南中南地区开放发展新的核心功能，建设成为我

国内陆开放型经济战略高地。

做强肇庆、贺州、都匀、凯里等区域性中心城市。支持肇庆、贺州、都匀、凯里等区域性中心城市发展，增强产业支撑和服务功能，加大城市基础设施和配套公共服务设施建设力度，完善城市间综合交通网络，带动周边地区加快发展。

第二节 培育形成一批特色高铁新城

围绕高铁枢纽经济圈建设，培育形成一批高铁新城，完善高铁周边交通集散、商务服务、住宅、旅游及文化娱乐功能，提升总部经济、中介服务、高端物流、会议经济等承载能力，成为高铁沿线城市对外交流和展示的重要窗口。

广州南站经济圈。加快推进广州南站泛珠合作示范区建设，集中推介各省优质产品和资源，同时集聚广东先进的制造业，切实让广州南站成为广州北上的“大轮”和海外资本与人才进入内地的“窗口”。以示范区为核心圈，向外形成外圈，将南海、禅城和顺德纳入经济圈，形成产业配套、市场潜力、政府服务、劳动力价格、产业链和规划前景等因素叠加在一起的综合环境优势，最大限度地发挥“高铁效应”。建设广州南站经济圈对于强化广东省在“一带一路”中“桥头堡”定位具有十分重要的意义。广州市是“一带一路”规划的重要节点城市，通过建设广州南站经济圈，有利于促使广州市与澳门和香港快速形成“澳港粤

大湾区”，成为与美国旧金山、日本东京湾类似的世界级湾区。

佛山西站经济圈。以粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）为基础，加快推进佛山西站枢纽新城建设，构建形成佛山西站经济圈，打造泛珠三角区域合作平台、珠三角辐射大西南的“前沿阵地”和大西南融入珠三角的“桥头堡”。强化与广州南站的互联互通，与广州南站共同成为连接大西南地区的最重要铁路客运枢纽，同时引入贵广、南广、西部沿海等3条国铁及广州枢纽丹灶至佛山西联络线。统筹接入广佛肇、广佛环线城际轨道，串连白云机场、广州北站、广州南站。城市轨道方面，引入佛山地铁3号线、4号线、8号线和佛山新型公共交通。配套长途客运站、公交车站，并连接西江黄金水道，实现“铁路、公路、航空、水运”无缝对接。

桂林北站商务经济圈。依托桂林北站开发建设，加快住宅、办公、集中式商业、情景商业街以及SOHO等多种业态组成的综合性项目建设，不断提升人气集聚能力，完善物流场站等基础设施建设，打造桂林北站商务经济圈。

贵阳北站经济圈。以贵阳北站为核心，加快发展现代金融、商贸、旅游服务业以及会展等现代服务业，建立总部基地和商业中心，形成贵阳北站经济圈。

此外，按照核心圈（车站5公里范围）、中间圈（包括中心城市在内的经济圈）以及外围圈（一小时范围内的经济圈）的空间布局，稳步推进三水南站、肇庆东站、贺州站、都匀东站等二等站周边产业发展。适时启动三等车站周边产业发展规划建设工作。

第三节 提升高铁沿线城镇发展水平

推动高铁沿线特色城镇的建设发展，科学规划城镇功能，完善城镇医疗卫生、文化教育、消防安全等公共基础设施建设，塑造“地绿、水清、河畅、景美”、宜居宜业、富有民族文化气息特点的特色城镇。扶持区位条件好、发展潜力大的县城，以及具有一定规模的重点镇，培育成为小城市。推进美丽宜居乡镇、生态乡镇、绿色乡镇和特色名镇建设，培育壮大重点镇。依托产业基础，培育一批工贸型小城镇；依托交通要道，发展一批交通节点型小城镇；依托特色旅游资源，打造一批旅游型小城镇。积极发展县域经济，引导小城镇向专业化、集约化、特色化方向发展，壮大县城和小城镇经济实力。

完善城乡发展一体化体制机制，着力推进高铁沿线城乡规划、基础设施、公共服务一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，加快推进城乡统筹发展试点。加快城乡户籍制度改革，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民，提高人口城镇化水平，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。积极运用商业保险机制为新市民提供长期均衡的养老、医疗等保障。

第四节 促进跨区域人力资源合理流动

通过政策引导，促进高铁沿线地区经营管理人才、科技人

才、商务人士以及农民工等各类人员的快速有序流动，促进人才的交流和合作，通过“引进来”和“走出去”，实现人力资源的最优配置。加强高铁沿线合作区域流动人口计划生育、法律援助、劳动就业等权益的保障服务。按照国家统一部署推进城镇和农村新型社会养老保险试点，做好异地务工人员基本养老保险关系的跨省（区）转移接续工作。落实高铁沿线被征地农民社会保障政策。

第七章 共同培育对外开放新优势

以泛珠三角区域合作和珠江—西江经济带为平台，以高铁为纽带，以沿海开放带动内陆开放，有效衔接国家“一带一路战略”，着力共建一批对外开放合作平台，提升服务粤桂黔及泛珠三角其他区域开放发展能力和水平，打造跨区域国际开放合作新高地。

第一节 有效衔接国家“一带一路”战略

进一步推进贵广高铁与周边区域重大交通基础设施的互联互通，实现经济带与渝新欧大陆桥、南宁—新加坡、中印缅孟等重大跨境合作经济区和跨境通道的对接，促进经济带全面融入国家“一带一路”战略，成为国家“一带一路”战略实施的重要衔接带。

贵州方面。推进贵州与渝新欧大陆桥、南宁—新加坡、中印

缅孟等出省出海出境通道建设，把贵州培育成为联通“一带一路”和长江经济带的战略通道。扩大北向通道通达能力，加快推进渝黔高速铁路、成贵高速铁路、银百高速公路贵阳至道真段等项目建设，构建连接成渝经济区通向丝绸之路经济带、以及中巴经济走廊的大通道。加快联通西向通道和南向通道，推进贵阳至南宁高速铁路、沪昆客专贵阳至昆明段、贵阳（林歹）至纳雍铁路等项目建设，构建连接珠三角和北部湾、外接东南亚和南亚的出海大通道。进一步提升湘黔铁路、沪昆客专贵阳至长沙段通达能力，形成连接长株潭通向长三角经济区和东亚的海上丝绸之路的大通道。

广西方面。以桂林为重要节点，推动空港、港口和高铁经济带联动发展，积极参与“一带一路”和西南中南地区开放发展新战略支点建设。依托桂林与南宁联通的通道，积极参与东盟、泛北部湾、大湄公河次区域、中越“两廊一圈”等合作。

广东方面。以佛山西站、广州南站等交通枢纽为依托，促进高铁与公路、水运、航空等多种运输方式衔接，建设衔接顺畅、运转高效的多式联运枢纽站场。发挥广州海上丝绸之路战略支点城市作用，以推动广州枢纽港口、航空口岸建设发展为核心，联合港澳打造国际交通枢纽和国际航空门户。完善以主要港口、主要物流园区和内陆港（无水港）为支撑的通道设施及集疏运体系建设，加强与港口后方综合运输大通道和物流网络的联系，提升陆港、海港的辐射和集散功能。通过与武广、广深港高铁衔接，进一步深化高铁经济带与长江经济带、粤港澳大湾区的联系。

第二节 发挥广东自贸区示范带动作用

深化中国（广东）自贸试验区建设。充分发挥珠三角改革发展，积极推进广东自贸区成功经验向经济带沿线城市的推广和复制，为西南内陆地区提升开放型经济发展水平提供有效支撑。发挥贵广高铁经济带联接广东自贸区的快捷通道功能，建立广州与高铁沿线城市招商、投资双向服务机制，促进与高铁紧密相关的先进制造业和旅游、商务、信息、会展等现代服务业集聚发展，推动产业优势互补和互动联合，将高铁经济带建设成为内地企业、人才、产品、资金等产业发展要素“引进来”和“走出去”的重要通道。依托广东自由贸易试验区平台，提升高铁沿线城市引资引技引智水平，推进广州国际投资年会、达沃斯高端圆桌会等品牌招商活动，用好“留交会”等海外高端引才平台，推动全方位城市营销，全面搭建面向企业家和投资者的交流平台。

提升自贸区金融服务功能。充分利用广州南沙自贸区等重大平台，建立境内外联通、本外币联通、自贸试验区内外联通的人民币账户，探索信用评级互认，帮助高铁经济带沿线企业跨境融资。创新产业金融综合服务，探索设立产业发展投资基金，积极引导珠三角和港澳金融资本参与粤西北、大西南地区特色优势产业投资，为跨区域产业转移和重点产业合作龙头项目提供投融资服务。吸引“一带一路”境外金融机构进驻自贸区，深化开展跨

境金融改革试点，为高铁沿线地区开放型经济发展服务。利用国际中转业务的开展，与港澳联动发展离岸贸易，引领高铁经济带沿线城市加工贸易转型。

第三节 创新发展内陆型开放经济

积极发展内陆开放型经济，利用高铁经济带的便捷通道优势，推进贸易模式创新，加强内陆开放口岸建设，有效提升区域整体产业协同发展能力和综合竞争力。

扩大内陆对外开放。以珠江西岸先进装备制造产业带建设为核心，推动珠三角与粤西、粤北地区，桂黔地区以及大西南地区的优势产业互补和产业有序转移，实现高铁沿线产业链条合理布局和关键生产环节紧密联系，并统筹推进特色旅游、现代农业等领域的合作，有效提升区域整体产业协同发展能力和综合竞争力。积极发展符合贵州、广西特点的加工贸易，对高附加值、低运量的高技术产业，采取“两头在外、大进大出”的模式，向更大增值含量的环节延伸；对运输量大、物流成本高的产业，采取“一头在内、一头在外”的模式，从其他区域购入关键零部件，面向外部市场加工制造，提高市场占有率。积极引进优强企业，发挥大企业在吸引中高端资源和集成创新中的优势，加大对本土企业在资金、人才、技术、服务等短缺要素的引入，实现产业转型升级。鼓励有实力的企业“走出去”开展境外投资、工程承

包、劳务输出、积极参与国际竞争。

加强内陆开放口岸建设。加快推进高铁沿线有条件的城市建设综合保税区。发挥广州、佛山桥头堡作用，深化高铁沿线区域通关一体化改革，推进口岸各部门大通关和检验检疫进出口货物直通式放行模式，实现区域通关及检验检疫一体化。加快推进港口、口岸合作，积极推进贵阳、黔南州、黔东南州、桂林、贺州等内陆高铁沿线城市与湛江、广州、珠海等港口城市共建内陆“无水港”。争取设立铁路一类开放口岸和增设航空一类开放口岸，在北部湾、珠三角、长三角沿海区域建设贵州临海产业园和贵州出海码头。

第四节 强化开放合作平台建设

产业合作发展平台。加快粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）、（广西园）、（贵州园）及其他分园建设。统筹推进广州南站泛珠合作园区、粤桂产业合作示范区、黔桂（黔南、黔东南、河池）连片特困地区同步小康合作示范区等产业合作平台建设。鼓励高铁沿线城市进行点对点、园对园、城对城对接，发展“飞地”园区、对口合作园区，为沿线实体经济、民营经济和小微企业互利共赢发展搭建平台。

科技创新合作平台。依托珠三角国家自主创新示范区建设，逐步向高铁沿线及大西南地区开放试验区技术研发平台、产业孵

化平台及相关工程技术研究中心。支持共建科技企业孵化器，组建技术创新战略联盟，为重点产业、创新型企业、小微创业群体提供科技服务。

商务会展合作平台。支持高铁沿线城市打造各具特色的商务会展品牌和活动。整合“广交会”、“留交会”、中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、贵州生态文明贵阳国际论坛、中国（贵州）国际酒类博览会等商务会展品牌资源，联手打造具有国际影响力的商务会展合作平台，共同策划以泛珠三角区域合作、高铁经济等为主题的学术研讨、商务交流、商品展销等活动。

第八章 共建贵广高铁绿色生态走廊

扎实推进高铁沿线主体功能区战略，联手打造珠江中上游重要的生态安全屏障，加强环境保护和治理，走资源节约集约和绿色低碳发展道路，建立生态环保联防联控合作机制，共建贵广高铁绿色生态走廊。

第一节 扎实推进主体功能区战略

全面实施主体功能区战略。根据经济带沿线城市发展的需要，进一步优化国土空间开发布局，科学划定城市开发边界、永久基本农田红线和生态功能红线，落实生态空间用途管制，合理划定城镇、农业和生态三类空间的适度规模和比例结构。围绕重

要高铁站场开发建设，探索实施经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环境保护等规划多规融合。加强高铁沿线国家级和省级重点生态功能区建设，加强生物多样性保护优先区域的保护与监管，提升生态系统功能和自我修复能力。强化世界自然遗产地、自然保护区、湿地公园、森林公园、地质公园和风景名胜区等保护与管理，推动贵州茂兰、广西木论、黔东南雷公山等国家级自然保护区联防联控，支持符合条件的保护区、森林公园、风景名胜区、湿地公园升级。支持黔南州、黔东南州与广西河池、柳州、桂林等地联合申报国家公园体制试点，支持黔南州申报世界地质公园。

健全主体功能区配套政策体系。根据主体功能区功能定位，健全财政、投资、产业、土地、农业、人口、环境等配套政策。划定林地和森林、湿地、物种等生态保护红线。将自然保护区、风景名胜区、江河湖库周边地区、城市饮用水水源地等划定为重要生态地区，实施严格的生态保护和管控，实现生态环境的休养生息。科学划定生态公益林，依法实施强制性保护，实施严格的林地用途管制。开展河道和水利工程确权划界工作，推进水域岸线确权登记。

专栏 4：贵广高铁沿线生态保护重点区域

世界自然遗产地：贵州荔波、广西桂林和环江的南方喀斯特地貌国家重点生态功能区：**黔桂喀斯特石漠化防治生态功能区。**

国家级自然保护区：黔南茂兰、黔东南雷公山，广西九万山、元宝山，桂林花坪、千家洞、资源县冷杉，贺州大桂山鳄蜥、昭平七冲，肇庆鼎湖山等。

国家级风景名胜区：荔波、斗篷山、榕江、黎平侗乡、榕江苗山侗水、广西桂林漓江、桂平西山、花山，广东白云山、西樵山、肇庆星湖。

国家森林公园：都匀青云湖、龙里龙架、独山紫林山、三都尧人山、黎平，广西桂林、阳朔，贺州姑婆山、大桂山，广州石门和流溪河。

世界地质公园：广西乐山—凤山。

国家湿地公园（含试点）：荔波黄江河、都匀清水江、贵定摆龙河、广西龟石，广东星湖、海珠湖、怀集燕都。

第二节 携手共建生态安全屏障

协同实施天然林保护、防护林建设、退耕还林、水土保持、石漠化治理、湿地恢复等重大生态修复治理工程，联手打造珠江中上游重要的生态安全屏障。

加快珠江上游防护林建设。重点在珠江—西江上游地区，以水源涵养林、水土保持林、江河护岸林、水库防护林、农田防护林为主体，加强生态公益林建设，切实加大工程区低质低效林改造力度，加快退化防护林更新改造步伐，大力提升珠江流域防护

林生态防护功能。稳定和扩大退耕还林，稳步推行 25°以上非基本农田坡耕地实施退耕还林，实施天然林资源保护。

推进石漠化综合治理。加大石漠化治理等生态工程的投资力度，重建岩溶地区生态系统，遏制水土流失和石漠化。重点发展人工造林、人工种草、草地改良、封山育林育草，保护和增加林草植被，提高植被覆盖度；加强基本农田设施建设，开发利用坡面径流、岩溶表层泉水资源，满足灌溉用水、人畜饮水。实施坡改梯，蓄水保土，增加耕地面积，提高土地利用率。适度开展生态移民。

加强高铁沿线生态保护。在贵广高铁沿线两侧划出一定范围，规划建设绿色生态走廊，严格控制与生态保护建设无关的各类项目建设及产业布局，加强生态修复和林草植被覆盖。全面提升自然保护区管理机构综合能力，推进自然保护区规划化和信息化建设，加大国家级自然保护区基础设施建设投入，改善保护管理条件，维护生态安全和生物多样性稳定。

进一步完善防洪排涝体系。合理确定经济带内重点防护对象的防洪排涝标准，统筹谋划防洪排涝布局，强化城市河湖水域管理。做好与水利相关规划的衔接，协调推进河流治理、涝区整治、江河堤围加固达标、水闸泵站除险加固等防灾减灾工程建设。

第三节 加强高铁沿线环境综合治理

加强跨省区域流域水环境保护。实行最严格的水资源管理制

度，划定高铁沿线主要水系水资源开发利用红线、用水效率和水功能限制纳污等“三条红线”管控措施。优化跨区域水资源配置布局。加快构建水污染联防联控体系，强化跨界断面和重点断面水质监测和考核。加强饮用水源备用和水源地环境防控工程建设，确保饮用水安全。建立流域水环境承载能力监测评价体系，实行承载能力监测预警。

加强大气污染综合治理。完善污染物排放总量控制制度，加强二氧化硫、氮氧化物、PM^{2.5}等主要大气污染物的联防联控，实施城市清洁空气行动，加强珠三角等重点区域和火电、冶金、水泥、建筑陶瓷、化工、石化等重点行业的大气污染排放的协调控制，继续开展黄标车和老旧车淘汰及机动车尾气治理工作。

专栏 5：生态文明建设重点项目

“两江”流域治理工程：构筑“两江”上游重要生态安全屏障，推进跨省际河流水环境综合整治，实施珠江—西江流域治理工程、长江流域治理工程。

石漠化联合治理工程：推进黔、滇、桂、湘、川、粤泛珠三角六省（区）区域石漠化联合防治，优先在贵州推行 25°以上坡耕地全部实施退耕还林试点，共建区域立体生态防护体系。

生物多样性保护工程：开展生物多样性普查和评估、构建生物多样性观测体系，提高自然保护区管护能力、完善生物多样性就地保护网络体系，开展生物多样性恢复与减贫示范、外来入侵有害生物防控研究与应用。

第四节 建立生态环保联防联控机制

积极推广贵州生态文明先行示范区建设经验，深化生态文明建设体制机制改革，推进生态环境联防联控，共同建设天蓝、地绿、水清的美丽贵广高铁。建立健全黔桂粤三省区环保协调工作机制和流域突发环境事件应急协调处理机制，制定实施流域联防联控管理办法。健全信息通报制度和监测数据共享制度，共同应对和处理跨界突发环境事件及污染纠纷，共同保护好碧水蓝天。加强区域环境风险防控，完善区域突发环境事件应急预案。建立资源环境承载能力监测预警机制，对水土资源、外来物种入侵、环境容量超载区域实行限制性措施。共同推进跨区域重大生态环保工程建设，维护区域生态安全。

第九章 加强社会事业和社会治理合作

第一节 加强对口帮扶合作

在广州对贵州原有对口帮扶基础上，扩展形成以高铁经济带沿线建设为依托，在园区共建与产业转移、金融与投资、科贸发展与人才培育等方面的对口帮扶合作新机制。

园区共建与产业转移帮扶合作。积极加强高铁沿线园区共建，支持建设贵广高铁沿线高新技术产业园发展联盟，鼓励珠三

角地区主动向桂黔及大西南地区输出高新技术和成熟产业。推广广州—黔南州对口帮扶经验，支持瓮安广州花都区产业园、都匀经济开发区广州产业园、惠水广州产业园、长顺南沙产业园建设，帮扶建设连片特殊困难地区旅游产业园区，打造一批多地共建的工业园区。支持贵州黔南州与广西河池共建黔桂特困地区同步小康合作发展示范区，探索后发地区全面建成小康新路径。

依托金融帮扶提升实体经济发展。依托广东金融高新区股权交易中心等平台，为大西南地区非上市的中小企业股权交易提供服务。积极向高铁沿线城市和园区推广佛山高新区“金融、科技、产业”融合发展经验，大力发展科技金融、产业金融、互联网金融、知识产权金融服务。

创新科技合作培育产业发展新优势。筹建“粤桂黔高铁经济带技术交流会”，深化“中国在线制造”平台建设，为重点产业发展、创新型企业、小微创业群体提供科技服务。为桂黔地区民营企业开拓珠三角及港澳地区市场，提升区域民营经济综合竞争力提供综合服务。

借力人才交流合作促进大众创业就业。广州及佛山通过整合行业协会和教育资源，向高铁沿线节点城市提供针对性的职业技能培训，重点为桂黔地区培养更多创新型人才、高级企业管理人才、政府管理人才，提升沿线城市承接珠三角产业转移能力。支持高铁沿线城市互派干部挂职交流。推进在产业分园建立粤桂黔小微创新型企业培育孵化中心和大学生创业基地。

第二节 推进社会事业合作

着力构建高铁经济带区域城乡基本公共服务均等化的体制机制，推进跨区域教育、卫生、体育等领域的合作，促进公共服务资源共建共享，缩小区域之间、城乡之间差距，稳步推进基本公共服务均等化。

加强跨区域教育文化合作。建立教育合作交流平台，搭建区域优质教育资源相互交流、共建共享机制。鼓励高铁经济带区域联合共建高校优势学科和研究机构，联合培养人才和开展科学研究。支持珠三角的学校、医院、科研机构到黔桂设立分支机构、整合相关资源，扩大优质教育、科技资源覆盖面。支持贵州实施教育“9+3”计划及黔粤、黔桂等共建一批现代职业学校。推行高铁经济带跨区域就业人员随迁子女就地就学以及随迁子女在流入地参加高考政策。充分利用广东省教育、科技、医疗等方面的优势资源，采取“季节型”、“假日型”、“候鸟型”等多种方式，引导广东教育、科技、医疗高端人才到黔桂开展工作。建立泛珠三角区域非物质文化遗产展演展示、公共文化服务体系建设合作交流机制，支持高铁经济带城市之间开展多样化的文化、体育交流活动。

加强医疗卫生合作。建立高铁经济带跨区域公共卫生服务资源合作共享机制。推动区域间同级医疗机构联网执业、检查结果

互认。发展远程医疗，提高高铁沿线落后地区诊疗水平。建立区域食品原产地可追溯制度和质量标识制度，提升区域食品药品安全可保障水平。支持在高铁沿线节点城市联合建立医疗合作中心，加强在传统医药教学、科研、医疗保健等方面的交流合作。

加强劳务合作对接。制定高铁经济带区域统一规范的劳动用工、职业培训、资格认证等就业服务制度，推动劳动力在跨区域之间的充分流动与充分就业。依托柳州、桂林在职业教育方面的突出优势，围绕贵广高铁经济带主要城市优势产业发展需要，深化各城市间职业教育和就业培训合作，为区域产业结构优化和转型升级提供劳动力保障。

完善跨区域社会保障合作机制。做好区域内基本医疗保险、基本养老保险等社会保险关系跨省区转移接续工作。加强高铁沿线合作区域流动人口计划生育、法律援助、劳动就业等权益的保障服务。按照国家统一部署推进城镇和农村新型社会养老保险试点，做好异地务工人员基本养老保险关系的跨省（区）转移接续工作。落实高铁沿线被征地农民社会保障政策。大力推进以养老服务为重点的社会福利事业发展，鼓励多种投资主体兴办社会化养老服务机构，在土地、税收等方面按现行规定给予相关优惠和扶持政策。通过居家、社区、机构三位一体，构建和完善社会养老服务体系。完善失业保险制度，扩大工伤和生育保险覆盖面，依法为流动性务工人员办理工伤保险。促进基本公共卫生服务逐步均等化，推进城镇居民基本医疗保险制度和新型农村合作医疗

制度整合，加强社会福利、优抚安置等保障机制建设，完善公共服务对接共享机制。

加强省际间社会组织建设的交流与合作。鼓励支持社会组织交流合作、共同发展，构建行业间产业合作服务平台，推动行业的协调与合作，推进行业协会商会间合作发展。

专栏 6：社会事业合作重点项目

教育重点合作项目：在贵州开展教育综合改革试点，建立区域内优质教育资源合作交流机制。支持广西（柳州）职业技能公共实训基地建设，支持贵州实施教育“9+3”计划，黔粤、黔桂等共建现代职业学校。

科技重点合作项目：在贵州设立长江经济带大数据中心，建设国家级生态文明重点实验室。

文化事业重点合作项目：推进贵州贵安新区世界民间民俗博览城等项目建设。

社会保障重点合作项目：建立高铁经济带跨区域异地就医联网结算平台。

第三节 创新社会治理合作

推进社会治理合作，打破地域界限，共同应对公共卫生、公共安全等跨区域突发事件，构建协同联动的社会治理机制。建立

健全矛盾纠纷信息网络，构建跨省（区）矛盾纠纷排查预警机制和案（事）件应急处置机制，推进社会治理创新。

构建区域性社会治理组织协调机制。在黔桂粤跨省（区）各级政府主导下，构建高铁沿线区域“地方公共治理、府际合作治理、官民合作治理、社区公民治理”四级联动跨区域社会矛盾预防预警机制，完善多元社会主体制度化参与公共治理过程。建立健全跨省区维护社会稳定工作协调机制，对区域内突发社会稳定事件应急处置实行统一领导和协调指挥。

创新社会治理区域协作机制。统筹高铁沿线跨区域社会管理协作互助，探索研究、制订地方性区域合作法规，为区域合作提供法律保障。打破地域界限，在环保联合执法、联合应急演练等方面先行先试，推动环境执法协作与资源共享，保障区域环境安全。加强社会治安协作，建立和完善治安信息共享和防控协作、警务协作机制，逐步实现省际交界区域社会治安综合治理。加强消防安全网格化建设，加强微型消防站建设，强化工业园区消防安全源头管控，实行跨区域联防。推进流动人口协同管理，建立人口信息网上协查协助平台，建立新兴领域、流动人口和特殊人群治安管理协作机制。建立交通信息实时共享机制，构建跨区域交通违法异地处理平台。按照泛珠三角区域内地九省区突发事件应急联动机制要求，建立健全高铁沿线应急联动机制，构建跨省区矛盾纠纷排查预警机制和案（事）件应急处置机制，推进社会治理创新。

第十章 强化合作机制保障

第一节 建立规划衔接机制

推动建立贵广高铁粤桂黔三省（区）规划衔接机制，共同研究经济带基础设施建设、产业转移承接、生态环境保护等跨区域的重大问题，加强规划衔接，达成规划共识，确保空间布局协调、时序安排统一。加强地方总体规划、专项规划、区域规划与本规划的衔接，依法落实规划明确的重大事项、重大政策和重大项目。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立健全规划实施的市场主体参与机制。贵州、广东、广西三省区人民政府要切实加强对规划实施的组织领导，制定实施方案，明确分工，落实责任，完善机制，推动规划实施。三省区发展改革委要会同有关部门加强对本规划实施情况的跟踪分析和督促检查，适时开展规划实施评估。

第二节 优化政府沟通机制

在粤桂黔高铁经济带合作框架下，建立健全贵广高铁经济带建设工作协调机制，形成常态化合作机制，审议跨区域合作的重要文件，制定产业、投资、税收、就业等重大政策，协调解决规划实施中的重大问题。定期举办高铁经济论坛和企业家经贸联谊

会，促进沿线城市在产业定位、重大投资、旅游合作、物流发展等领域加强交流合作，实现错位融合发展。

第三节 实施口岸通关一体化机制

加强高铁沿线各类口岸建设，特别是支持内陆一类口岸建设，积极推进广州南站、佛山西站等高铁口岸建设，打造高水平对外开放平台。加强三省区港航业和综合保税区、保税港区、自由贸易园区合作建设，共同推动开放型经济加快发展。依托综合交通网络，加快内陆“无水港”布局和建设，推进“铁海联运”、“铁空联运”和航空中转合作。全面深化口岸通关改革创新，积极推广实施区域通关一体化通关方式，加快实施口岸信息互换、监管互认、执法互助。加强电子口岸业务及技术合作，建立信息互联互通制度，实现监管互认、信息互换、执法互助。

第四节 创新资金政策保障机制

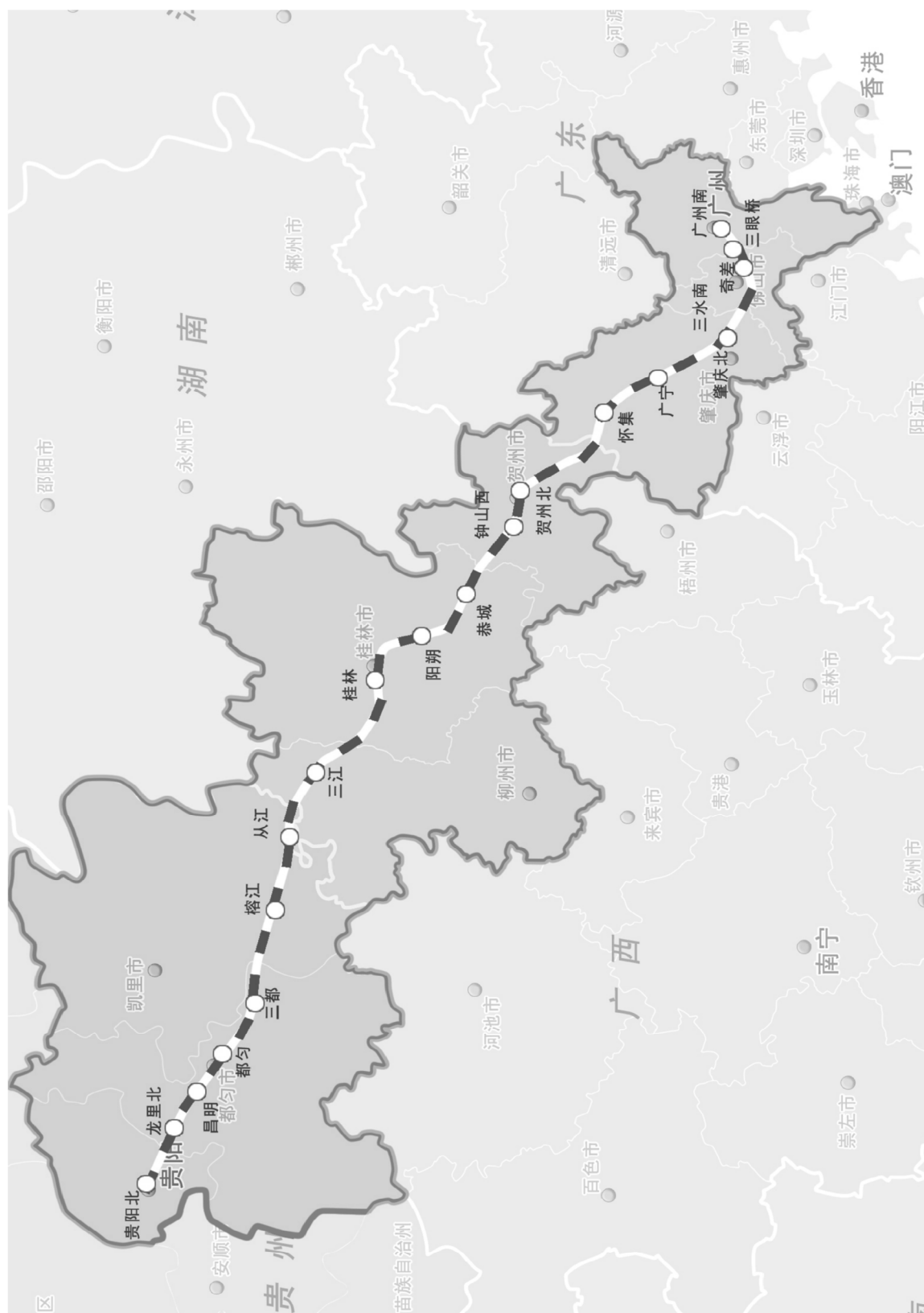
粤桂黔三省区联合积极争取国务院及有关部门在贵广高铁经济带规划编制、政策实施、项目安排、资金投入和体制创新等方面给予积极支持，并指导和帮助解决规划实施中遇到的问题。统筹使用 PPP 等模式，积极吸引社会资本参与经济带开发建设。积极发挥政府资金引导作用，吸引社会资本参与设立贵广高铁经济带产业投资基金，重点支持高铁沿线经济带产业园区的建设和

高新技术企业的发展。

第五节 完善市场合作机制

充分发挥广东自由贸易试验区的示范和辐射带动作用，深化与港澳台合作，大力推进投资、贸易、金融、综合监管等领域制度创新，共同营造国际化、法治化营商环境。推动建立和完善高铁经济带跨区域信用信息采集、评价和共享机制，探索跨区域信用信息披露、信用监督和失信惩戒的有效途径，促进跨区域社会信用体系建设，为跨区域合作提供保障。发挥高铁沿线商会和行业协会作用，鼓励和引导一批引领性骨干企业到各方投资发展，共同支持广州南站商务区泛珠合作示范区、粤桂黔高铁经济带合作试验区及多地共建园区等一批项目建设。支持桂黔地区企业利用广东省内产权、股权、金融资产等要素交易平台开展物权、债券、股权、碳排放权等交易。

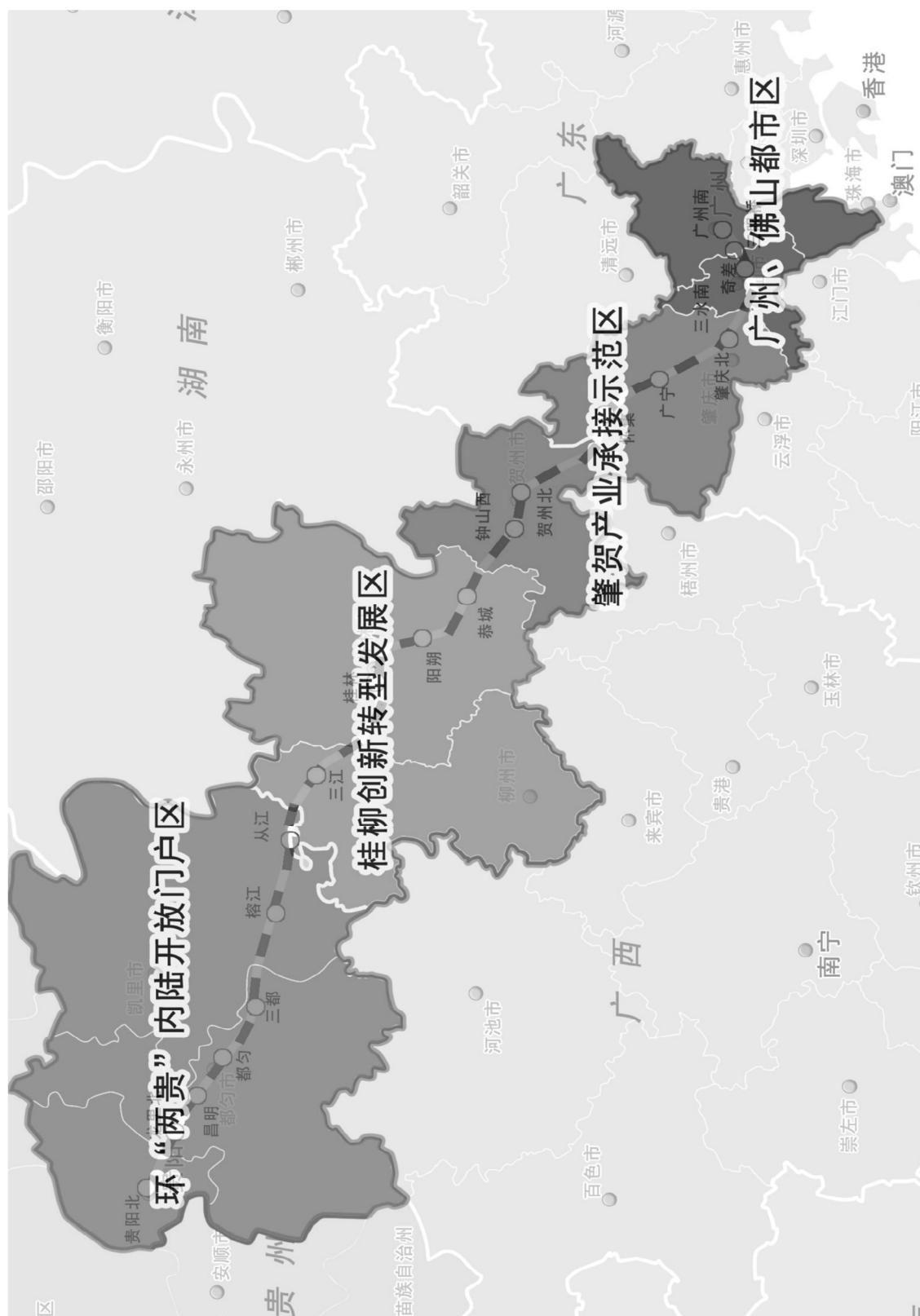
附图 1：经济带范围示意图



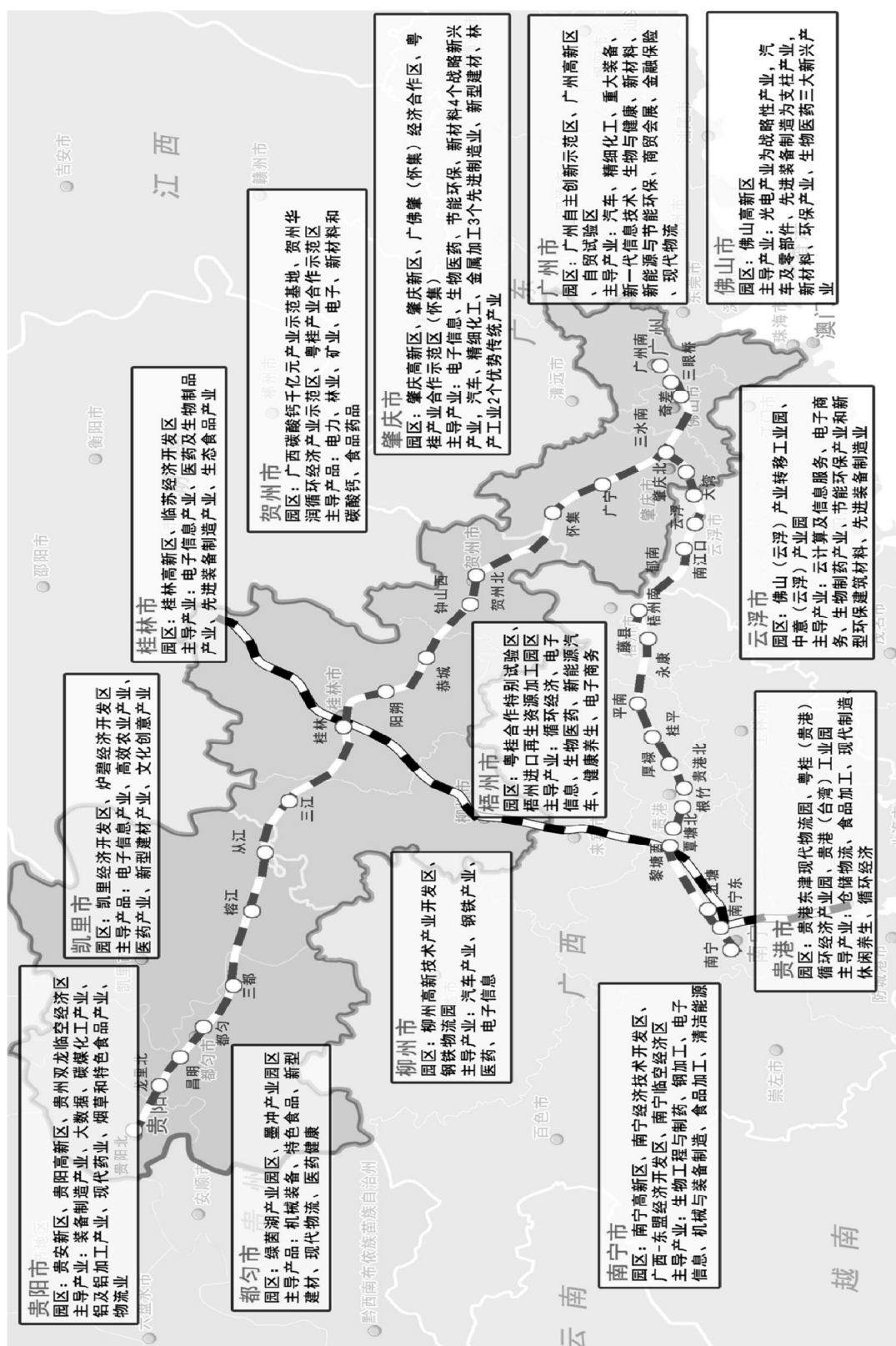
附图 2：经济带空间结构图



附图 3：经济带功能分区图



附图 4：经济带产业园区分布图



附图 5：经济带旅游资源分布图

