

贵阳—贵安—安顺都市圈 发展规划

贵州省发展和改革委员会

2022 年 1 月

目 录

前 言.....	1
第一章 立足高质量发展新起点.....	3
第一节 发展基础.....	3
第二节 机遇挑战.....	5
第二章 开启都市圈发展新篇章.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	7
第三节 战略定位.....	8
第四节 发展目标.....	9
第三章 优化都市圈空间格局.....	13
第一节 打造贵阳贵安发展核心.....	13
第二节 加快安顺区域性中心城市建设.....	15
第三节 构建贵阳“外环高速公路”城市经济圈.....	16
第四节 加强城镇组团联动发展.....	18
第五节 推动城乡融合发展.....	19
第四章 强化都市圈产业协作.....	23
第一节 推动都市圈协同创新.....	23
第二节 打造新型工业优势集群.....	25
第三节 大力发展数字经济.....	29
第四节 协同推进农业现代化.....	31
第五节 全面推进旅游产业化.....	34
第六节 加快发展现代服务业.....	37
第五章 推动基础设施一体化.....	42
第一节 共建综合立体交通体系.....	42
第二节 协同建设现代绿色水利.....	47

第三节 提高能源供应安全性.....	49
第四节 加速新型基础设施建设.....	52
第六章 推进生态环境共保共治.....	55
第一节 共同强化生态空间保护.....	55
第二节 加强环境污染联防联控.....	57
第三节 协力推进绿色发展转型.....	60
第七章 实现公共服务共建共享.....	64
第一节 促进优质教育资源共享.....	64
第二节 推进卫生健康协同共进.....	66
第三节 加快社会保障接轨衔接.....	68
第四节 推动政务服务联通互认.....	69
第八章 建立健全协同发展体制机制.....	71
第一节 建立健全协商合作机制.....	71
第二节 完善要素市场一体化机制.....	72
第三节 创新社会治理联动机制.....	73
第四节 探索利益共享激励机制.....	75
第九章 协同推进高水平开放合作.....	77
第一节 拓展开放合作空间.....	77
第二节 协力壮大开放平台.....	78
第三节 大力发展开放型经济.....	80
第四节 合力打造一流营商环境.....	80
第十章 强化规划实施保障.....	82
第一节 加强组织领导.....	82
第二节 加强要素保障.....	82
第三节 加强监测评估.....	83
第四节 扩大社会参与.....	83
附 图.....	84

前 言

培育发展现代化都市圈是形成区域竞争新优势，实现城市群高质量发展、经济转型升级的重要支撑。本规划依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》、《国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见》（发改规划〔2019〕328 号）、《中共贵州省委贵州省人民政府关于加快推进以人为核心的新型城镇化的意见》和《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》编制。

贵阳是贵州省省会、西南地区重要的综合枢纽，安顺是贵州省重要的区域中心城市，贵安新区是全国第八个国家级新区。贵阳—贵安—安顺区域位于黔中城市群核心地带，是长江经济带发展和西部陆海新通道建设的重点区域，地势相对平坦，人文生态环境良好，辐射带动功能强，基础设施相对完善，产业发展水平较高，具备构建现代化都市圈、推进区域一体化发展的良好基础。培育建设贵阳—贵安—安顺都市圈，有利于推动实施“强省会”五年行动，有利于促进全省经济社会高质量发展，有利于提升贵州省在西部地区的综合竞争力。

依据《国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见》，构建以贵阳中心城市和贵安新区为中心，周边 1 小时通勤范围的清镇、修文、开阳、息烽、贵定、龙里、惠水、长顺、西秀、平坝、普定、镇宁、织金、黔西 20 个县（市、区）组成的贵阳—贵安—安

顺都市圈（以下简称都市圈）。都市圈国土面积 2.6 万平方公里，2020 年常住人口达到 1052.4 万人，实现地区生产总值 6088.49 亿元，分别占全省的 14.7%、27.3%和 34.2%。

本规划是都市圈内各城市协同发展的行动纲领，是编制相关专项规划、制定配套政策、布局重大项目的重要依据。规划期为 2021—2025 年，展望至 2035 年。

第一章 立足高质量发展新起点

“十三五”以来，都市圈综合承载能力不断增强，区域一体化进程加快，基础条件愈加成熟。“十四五”时期，培育发展现代化都市圈将面临新的机遇和挑战。

第一节 发展基础

辐射带动能力增强。都市圈是黔中城市群经济实力最强的区域，“十三五”期间，都市圈保持了全国领先、全省领跑的经济增速，地区生产总值增长 52.7%，年均增长 8.8%；2020 年人均地区生产总值为 57853 元（约合 8385 美元），比 2015 年增长 27.9%，年均增长 5.0%，是全省的约 1.25 倍。常住人口规模持续扩大，“十三五”期间累计增长 19.3%，年均增长 3.6%，常住人口占全省的比重从 26.2%提高到 27.3%，增长 1.1 个百分点。贵阳作为都市圈中心城市，经济增速连续十年位居全国省会城市第一位，在全省率先取得脱贫攻坚全面胜利。

基础设施建设提速。“十三五”时期高铁营运里程翻两番，沪昆高铁、成贵高铁开通运营，贵阳成为全国十大高铁枢纽，铁路运输旅客量五年增加近 50%。G69 惠水至罗甸段、G75 遵义至贵阳扩容工程等高速公路重点项目相继建成通车，高速公路通车里程达到 1500 余公里，比“十二五”期末增加 40%。民航通航城市数量新增 50 余座，进出港旅客量翻番。建成黔中水利枢纽一期工程，新开工平寨水库、附廓水库等一批大中型水库，基本实现县县有中型水库。

行政村实现 4G 网络和光纤宽带全覆盖，5G 正式启动商用，贵阳贵安成为国家互联网重要枢纽。

公共服务不断完善。在全省率先实现县域义务教育基本均衡发展，学前教育普及普惠率超过全国、全省平均水平。深入实施健康贵州行动，公共卫生资源总量大幅增加，基本建立覆盖市县乡村的四级公共卫生服务体系，在全国率先建成省市县乡四级远程医疗服务体系和覆盖都市圈的山地紧急医学救援体系。养老服务体系不断完善，养老服务设施基本实现城乡全覆盖，中国铁建（贵阳）国际城等被授牌“养老产业集聚区”，龙里县被评为“健康养老产业示范县”。信息化支撑公共卫生能力日益健全，各级医疗机构传染病报告和疾控机构突发公共卫生事件报告均已实现网络直报全覆盖。基本建成覆盖城乡居民的社会保障体系。

生态优势愈发明显。地处云贵高原黔中山原丘陵地区、长江与珠江分水岭地带，生物多样性丰富，生态资源富集，夏季气候凉爽。2020 年都市圈建成区绿化覆盖率约为 40%。空气质量优良率连续五年稳定在 95%以上，在全国都市圈中位居前列。地表水考核断面水质情况总体为“优”，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到 95%左右。

人文价值更加彰显。都市圈是黔中文化旅游发展重点区域。人文历史资源丰富，拥有阳明文化、屯堡文化等特色文化资源，1 个省级历史文化名城、3 个国家级历史文化名镇、4 个国家级历史文化名村和 65 个传统村落，布依族、苗族、回族、侗族、彝族等 30 多

个少数民族，具有多民族、多文化交融的特征。2019 年接待国内外游客超过 3.3 亿人次，达到 2015 年游客量的 2.8 倍。

区域协作基础良好。“十三五”以来，黔中城市群加快培育，贵阳、遵义、安顺、毕节、黔南等区域一体化进程加速。探索跨市州托管模式，贵阳市南明区、龙洞堡机场、黔南州龙里谷脚镇合力共建双龙航空港经济区，全力打造国家级临空经济示范区。省级层面出台支持贵安新区高质量发展的意见，支持贵安新区和贵阳市在产业布局、要素配置、城市规划建设、社会管理等方面统一规划、统一建设、统筹管理，促进贵阳贵安融合发展。环贵阳周边的安顺市、毕节市、黔南州主动对接省会城市，谋求协同发展，区域内各县市一体化发展已成为普遍趋势。

第二节 机遇挑战

当今世界正处于百年未有之大变局，国际贸易摩擦不断升级，全球化遭遇逆流，国际经济格局发生深度调整，但我国经济发展长期向好的趋势没有变，仍处于重要战略机遇期。在新发展阶段下，都市圈建设面临重大机遇。**一是**国家加快构建新发展格局，深入推进“一带一路”，加快构建西部陆海新通道，为都市圈积极融入国际国内双循环，实行更高水平开放带来了重大机遇。**二是**新型城镇化作为我国经济社会发展的重要引擎，未来一段时期发展潜力仍然较大，为加快培育发展都市圈，促进资源要素的集聚和优化配置提供了广阔空间。**三是**国家“十四五”规划对建设现代化都市圈提出明确要求，为都市圈建设提供了重大政策机遇。**四是**新时代西部大开

发、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化、京津冀协同发展、成渝地区双城经济圈等国家区域发展战略的实施，为都市圈进一步拓展区域合作提供了重大机遇。**五是**省委省政府加快推进以人为核心的新型城镇化，支持实施“强省会”五年行动，培育建设贵阳“外环高速公路”城市经济圈，为发展壮大都市圈，引领全省高质量发展注入了强劲动力。

同时，也要清醒地看到，新冠疫情全面冲击世界经济，深刻影响社会治理模式，国内国际形势更加严峻复杂。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攸关期，推进都市圈建设面临诸多挑战。**一是**都市圈仍处于培育发展阶段，工业化和城镇化相对滞后，人口总量和经济体量规模偏小。**二是**都市圈综合交通网络还不完善，水利设施保障能力不足，市政设施建设短板较为突出，防灾减灾和应急保障能力仍需进一步提升。**三是**资源环境压力较大，土地紧缺和土地闲置现象并存，环境污染仍面临一定风险。**四是**都市圈内各城市依然存在行政壁垒和地方保护，低水平同质化竞争明显，一体化协同发展体制机制尚未建立。

第二章 开启都市圈发展新篇章

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，全面落实“四新”总体要求和“一二三四”工作思路，坚持以人民为中心的发展思想，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以提升都市圈整体实力和竞争力为目标，以促进中心城市与周边城市同城化发展为主攻方向，以健全同城化发展机制为突破口，着力优化都市圈空间格局，推动产业协作、基础设施一体化、生态环境共保共治、公共服务共建共享，提升对外开放合作水平，把都市圈建设成为具有全国影响力的宜业宜居宜游现代化都市圈，为黔中城市群发展壮大、贵州省全面建设社会主义现代化开好局起好步提供重要支撑。

第二节 基本原则

创新引领，深化改革。强化创新驱动发展，集聚整合国际国内高端创新资源，推动技术创新和产业发展深度融合，形成分工协作、协同推进的区域创新共同体。深入推进供给侧结构性改革，深化要素市场化配置改革，持续深化“放管服”改革，提高要素配置效率。

核心引领，协同共进。着力推动各类要素向中心城市集聚，依托重大基础设施廊道带动外围县市协同发展，提升中心城市对周边

县市和广阔腹地的辐射带动力，构建极核化、组团化、网络化发展格局，促进区域同城化和一体化发展。

开放引领，合作共赢。坚持以开放促发展，深度融入共建“一带一路”、长江经济带发展等国家战略，打造高水平开放合作平台，全面加强区域合作和开放型经济发展，培育国内外合作竞争新优势，构建互惠互利、求同存异、合作共赢的开放发展新体制。

生态引领，绿色发展。坚持绿水青山就是金山银山，坚定不移走绿色发展道路，坚决打好污染防治攻坚战。大力发展绿色经济，推进生态产业化、产业生态化。推进生态环境共保共治，构建环境友好的生产生活方式和城市建设运营模式，走可持续发展道路。

品质引领，普惠共享。坚持以人民为中心的发展思想，推进基础设施一体化规划建设管理，推进高质量公共服务均衡共享，改善都市圈生活环境，提升人民生活质量，促进人的全面发展和人民共同富裕。

第三节 战略定位

引领全省高质量发展的核心增长极。积极探索西部地区经济、社会、生态高质量发展的新模式，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，将都市圈建设成为全省人口集聚的重要承载区、经济发展的核心增长极。

全国数字经济创新示范区。加快建设国家大数据（贵州）综合试验区核心区，高质量建设全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽

节点，不断提升数字经济创新能力，构建以大数据为引领的科技创新体系，持续赋能实体经济发展和数字化社会治理，依托国家级大数据信息产业集群打造“中国数谷”。

西南内陆开放引领高地。加快建设贵州国家内陆开放型经济试验区核心区，进一步凸显都市圈综合交通枢纽和国家物流枢纽发展作用，深度对接和融入“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈等国家战略，加强与周边省份和经济发达地区合作，建立沟通华东与云贵至印缅等南亚地区直接通道，形成西北、成渝至东盟的西部重要陆海连接线，加快形成全方位开放合作新格局。

生态宜居都市圈样板。加快建设贵州国家级生态文明试验区核心区，构建都市圈山水林田湖草生命共同体，推动形成资源节约、环境友好的绿色发展方式和生活方式；统筹推动基本公共服务、社会保障、社会治理一体化发展，持续提高共建共享水平；塑造多彩魅力的特色文化旅游品牌，营造和谐友善的人文环境，打造宜居宜业宜游的绿色都市圈。

第四节 发展目标

到 2025 年，都市圈同城化发展取得明显进展，内生发展动力进一步增强，协同创新的产业分工体系基本建立，互联互通的基础设施网络基本形成，阻碍要素流动的体制机制基本消除，公共服务保障能力和生态宜居发展水平显著提升，地区生产总值达到 9000 亿元左右，常住人口达到 1090 万左右，常住人口城镇化率达到 75% 左右。

整体经济实力显著增强。城市间产业分工趋于合理，创新驱动、功能互补、产城融合的城市协作基本形成，产业高端化发展稳步推进。工业总产值达到 8500 亿元左右，工业投资累计完成 11500 亿元左右，规模以上工业企业达到 2400 家左右，形成现代化工、先进装备制造、大数据电子信息等千亿级产业集群和一批五百亿级、百亿级产业集群。绿色经济占地区生产总值比重达到 50%，数字经济规模占地区生产总值比重达到 55%，全社会研究与试验发展经费投入占地区生产总值比提高到 2.19%。

基础设施一体化程度明显提高。轨道成网、公路畅通、物流高效的交通网络基本建成，数字都市圈建设初具成效。城际铁路、轨道交通运营里程达到 350 公里，高速公路网密度达到 12.5 公里/百平方公里以上，建成区道路网密度达到 8 公里/平方公里以上。实现管道天然气“县县通”。互联网省际出口带宽达到 45000Gbps，骨干直联点互联链路带宽达到 600Gbps。

生态环境安全性更加稳固。生态优先、绿色发展、防治并举的环保格局基本形成。森林覆盖率达到 61%，主要河流出境断面水质优良率达到 100%，县级及以上城市空气质量优良天数比例不低于 95%。

公共服务普惠性持续提高。基本公共服务均等化水平明显提高，率先完善统筹城乡的基本公共服务实施标准，基本建成设施共建、服务共享、治理精细的公共服务体系。卫生健康系统更加完善，教育现代化程度走在全省前列，城镇就业更加充分更高质量。劳动年

龄人口平均受教育年限达到 11.5 年，每千人口医疗卫生机构床位数达到 8 张以上，养老机构护理型床位占比达到 50%以上，城镇调查失业率控制在 5.2%以下。

对外开放水平不断提升。国家内陆开放型经济试验区取得新的重大突破，综合交通枢纽地位进一步凸显，贵阳贵安基本建成国家物流枢纽承载城市，西部陆海新通道重要节点功能更加完善，城市国际化水平明显提升，对外开放水平处于西部前列，全面开放新格局基本形成。铁路年旅客发送量达到 5500 万人次以上，机场年旅客吞吐量达到 3000 万人次以上，进出口总额达到 560 亿元以上。

到 2035 年，整体实力和竞争力大幅提升，与之相适应的区域协调发展新机制不断完善，建成产业协作高效、基础设施完备、生态环境优美、公共服务均衡、对外开放深入的具有全球影响力的现代化都市圈。

专栏 1 都市圈经济社会发展主要目标				
类型	序号	指标名称	2020 年	2025 年
综合实力	1	地区生产总值（亿元）	6088.49	9000 左右
	2	人均地区生产总值（万元）	5.79	8 左右
	3	固定资产投资年均增长率（%）	-2.5	15 左右
	4	社会消费品零售总额年均增长（%）	5.4	10 左右
	5	常住人口（万人）	1052.4	1090 左右
	6	常住人口城镇化率（%）	66.3	75 左右
	7	城镇常住居民人均可支配收入年均增长（%）	8.15	10 左右
	8	农村常住居民人均可支配收入年均增长（%）	9.55	12 左右
	9	城乡居民人均可支配收入比	2.7	2.5

类型	序号	指标名称	2020 年	2025 年
产业发展	10	农产品加工转化率（%）	51	75 以上
	11	绿色经济占地区生产总值比重（%）	43	50
	12	数字经济规模占地区生产总值比重（%）	35	55
	13	全社会研究与试验发展经费投入占地区生产总值比（%）	1.65	2.19
绿色生态	14	县级及以上城市空气质量优良天数比例（%）	95	95 以上
	15	森林覆盖率（%）	59.33	61
	16	主要河流出境断面水质优良率（%）	100	100
	17	单位地区生产总值能耗降低（%）	完成国家和省下达指标	控制在国家和省下达指标范围内
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		
基础设施	19	城际铁路、轨道交通运营里程（公里）	173.4	350 左右
	20	高速公路网密度（公里/百平方公里）	11.5	12.5 以上
	21	建成区道路网密度（公里/平方公里）	7	8 以上
	22	互联网省际出口带宽（Gbps）	17000	45000
	23	骨干直联点互联链路带宽（Gbps）	300	600
	24	乡镇及重点村 5G 网络覆盖率（%）	30	100
公共服务	25	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.5	11.5
	26	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	6.6	8 以上
	27	养老机构护理型床位占比（%）	30	50 以上
	28	城镇调查失业率（%）	5	5.2 以内
对外开放	29	铁路年旅客发送量（万人次）	3000	5500 以上
	30	机场年旅客吞吐量（万人次）	2100	3000 以上
	31	进出口总额（亿元）	420	560 以上

第三章 优化都市圈空间格局

坚持强化极核、圈层推进、组团联动、协调发展，以贵阳贵安为发展核心，推动安顺中心城市融入省会城市发展，建设贵阳“外环高速公路”城市经济圈，促进城镇组团联动、城乡融合发展，着力构建“一核一环五组团”的都市圈空间格局。

第一节 打造贵阳贵安发展核心

做大做强贵阳中心城市。推动贵阳城市空间再拓展、板块功能再优化、城市能级再提升，加快构建以阿哈湖为绿心，以老城区、观山湖区、贵安新区为三核，以白云、高新、综保、乌当、双龙、花溪、经开、清镇、修文、息烽、开阳为组团的“一心三核多组团、山水林城相融合”城市空间格局。加快推进数博大道建设，建成推动实体经济发展、做大做强数字经济的产业大道。推进云岩区、南明区等贵阳老城区城市更新，重点培育以综合商贸为特色的现代服务业发展。建设花溪大学城、马场科技新城、贵安生态新城等城市功能新板块，将贵安新区打造成可承载百万级常住人口的战略平台。推进双龙航空港经济区、经济技术开发区、贵阳综合保税区、乌当区等一体发展，将东部产业新区打造成引领全省对外开放门户。推进观山湖区、白云区、修文县一体化发展。推动人口布局与城市功能提升和产业转型升级相互适应、相互促进，引导外来人口和鼓励中心城市人口向贵安新区、东部产业新区等城市功能新板块就业迁移。到 2025 年，贵阳贵安中心城市新增人口达到 100 万，城区常住

人口达到 510 万左右、建成特大城市，城镇化率保持在 80%以上。

推动贵阳贵安深度融合发展。坚持长远谋划，整体规划，让贵阳市的城市资源、价值优势与贵安新区的战略空间、政策优势相互叠加、相得益彰。推动贵阳贵安交通网络接轨衔接，畅通“断头路”，拓宽“瓶颈路”，推进城市道路与环城高速互通加密，加快轨道交通和有轨电车示范线建设，实现市域快速铁路公交化运行。推动贵阳贵安共同实施“六网会战”，促进基础设施成网配套，加快构建互联互通的基础设施支撑体系。加快推进贵阳贵安产业融合发展，合力打造电子信息制造、先进装备制造等千亿级产业集群和一批五百亿级产业集群，共同吸引一批具有区域中心能级、综合效益贡献度高的总部企业，促进开发区由生产型向综合型城市经济转型，推进“六城区”、清镇市及四个国家级开发区与贵安新区合作共建“飞地”产业园。推动贵阳贵安公共服务设施融合发展，以贵安新区直管区为重点，补齐公共基础设施短板，加快建立覆盖贵阳贵安、标准统一的基本公共服务体系。加强贵阳贵安整体生态空间保护，着力打造“一核三廊四带、两湖九河千园”的自然生态空间新格局，推动形成山水林田湖草和谐共生的生命共同体，塑造大美林城。推动贵阳贵安城镇治理一体化，以数博大道为重点建设数字孪生城市，建立健全超大型社区和老旧小区社会治理机制，打造城市管理共建共治共享平台，实现贵阳贵安城市精细化管理一体化巩固提升。到 2025 年，贵阳贵安首位度达到 27%以上；全社会研究与实验发展投入强度达到 2.6%，贵阳贵安在国家创新型城市排名中提升 3 位；城

乡收入比力争控制在 2 左右，成为首位度更高的省会城市、影响力更大的中心城市、生态性更强的功能城市、幸福感更足的宜业城市。

第二节 加快安顺区域性中心城市建设

做大做强安顺中心城市。拓展中心城市发展空间，向东推动安顺国家高新区建设，向西加快黄铺新区、普定循环经济工业基地与中国（安顺）石材城联动发展，向南加快西秀区大小龙潭片区、宁谷新城和经开区腰耳山片区建设，向北加快培育北部新城。做强中心城市工业经济，加快发展装备制造、清洁能源、特色轻工三大首位产业，将贵飞工业联合体打造为国家级航空零部件重要生产基地，加快建设 011 科创谷等数字经济重点项目。做活中心城市商贸服务，加快黄铺物流园区、黔中商贸城等物流基地建设，提升改造新大十字、老大十字等传统商圈，高起点建设虹山湖、娄湖等综合商业中心，培育打造 15 条以上特色商业街。做美中心城市景观风貌，加大公园、绿地、绿道建设力度，拓展城市绿色空间；盘活安顺文庙、安顺武庙、西秀白塔等历史文化遗产，将屯堡文化和石头、蜡染等元素融入城市建设，打造高品质城市空间景观。

积极融入省会城市发展。联动建设快速交通网络，加快推进贵安大道延伸段、观安路、北斗湖路至安顺路段等建设，加快实施沪昆国高贵阳至安顺段扩容工程，科学论证实施城际铁路、市域（郊）铁路等项目，提升西秀、安顺经开区物流服务功能，强化与省会城市的快速联通。协同打造现代产业体系，与省会城市高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合，发展“贵阳研发+安顺制造”、“贵阳

总部+安顺基地”、“贵安基地+安顺配套”等产业链合作模式，共建装备制造、医药制造、大数据等重点产业集群。强化生态空间共建共保，构建以邢江河流域为主体，红枫湖、石朱桥水库、黔中水利枢纽等为支撑的绿色生态走廊，加强跨界水体环境治理、大气污染联防联控、土壤污染及固废危废协同治理。推动公共服务优质共享，全面加强与会城市的教育、就业、医疗及执法司法、市场监管等领域合作，支持社会服务保障全面互通互认。

第三节 构建贵阳“外环高速公路”城市经济圈

建设畅达融通的贵阳“外环高速公路”。建设连接修文—乌当—贵定—龙里—惠水—长顺—平坝—清镇的贵阳外环高速公路，打造支撑“强省会”行动的重要战略性快速交通环线。加强贵阳“外环高速公路”与机场、高铁站、物流园区等重大交通、物流枢纽的连接，推动区域人流物流高效顺畅，提升贵阳全国性综合交通枢纽地位。加强“外环高速公路”与沿线城镇快速路的衔接，促进贵阳非核心功能疏解和外围发展要素集聚，带动环贵阳县市功能新板块快速发展。加强贵阳“外环高速公路”与区域高速公路网络的连接，高标准建设外环高速公路与14条高等级射线通道的互通式立交，使贵阳“外环高速公路”成为贵阳对外联动拓展、带动都市圈发展的战略纽带。

促进沿线县市深度融入“强省会”发展。向西推动夏云、十字、羊昌等融入贵安新区直管区发展，建设贵安大道和贵黄大道西部城市走廊，协同贵安新区加强科技创新、汇聚总部经济，发展大数据

电子信息、航天装备制造、铝精深加工等重点产业。向东推动谷脚、龙山、龙里高新区、盘江、沿山等融入双龙航空港经济区发展，建设贵龙大道东部城市走廊，协同双龙航空港经济区建设综合物流枢纽，发展临空经济、现代物流、先进装备制造和大健康等产业，打造航空航天产业集群。向北推动修文、扎佐、久长融入贵阳白云区、贵阳高新区、贵阳综保区发展，建设同城大道和贵遵大道北部城市走廊，发展健康医药、新能源汽车、商贸物流、文旅康养等重点产业，协同打造北部数字经济走廊。向南推动惠水经开区、好花红、广顺融入贵安新区直管区、花溪区发展，建设贵惠大道南部城市走廊，协同贵安新区做好大数据产业对接配套和中高端消费品制造，协同花溪大学城布局重点实验室、工程研究中心等创新平台，发展生态特色食品加工、文旅康养、商贸物流等重点产业，建设南部科创经济走廊。大力推进花溪—惠水、双龙—龙里深层次融合发展，贵安新区直管区西向拓展，扩展城市辐射能级。

专栏2 贵阳“外环高速公路”经济圈重大交通工程

14条射线高速公路通道。10条现有高速——贵遵高速、贵瓮高速、贵新高速、贵广高速、贵惠高速、花安高速、贵黄高速、厦蓉高速、贵黔高速、贵沙高速；4条在建及拟建高速——贵金古高速、贵黄高速、沪昆国高扩容工程贵阳至安顺段、贵黄高速延伸段。

多条国省道放射路网。北线——白云大道、数博大道、同城大道、产业大道、云开路；南线——东纵线、西纵线、数博大道、溪惠路、贵惠大道；东线——建设大道、贵龙大道、龙溪大道；西线——金安大道、贵黄路。

第四节 加强城镇组团联动发展

黔西—织金—清镇城镇组团。发挥贵阳中心城市向西北辐射带动作用，培育黔西—织金—清镇城镇组团。推动清镇加快建设以生态循环铝产业为主导的先进制造业和以商贸物流业为主导的现代服务业产业集群，打造贵阳贵安衔接联动发展区和贵阳市中高端制造业核心配套区。推动黔西和织金煤化工、新能源、服装纺织、特色农业等重点产业发展，打造林业产业基地和皂角产业带，加快推进国家数字乡村试点，打造一批电子商务特色示范村镇，构建黔货出山的西北部枢纽。

修文—息烽—开阳城镇组团。发挥贵阳中心城市向北部辐射带动作用，培育修文—息烽—开阳城镇组团。推进修文、开阳、息烽同城化，发展装备制造、新材料、特色食品制造、健康医药等特色产业；联手打造千亿级现代化工产业集群，高标准建设西部现代化工产业基地；合作发展温泉康养度假区，不断提升中高端康养医养产品供给能力，成为联动遵义都市圈、成渝地区双城经济圈的北部门户。

普定—西秀—平坝—镇宁城镇组团。发挥贵阳中心城市向西部辐射带动作用，培育普定—西秀—平坝—镇宁城镇组团。推进沪昆国高贵阳至安顺段扩容工程、观安路、北斗湖路至安顺路段等项目建设。拓展安顺中心城市发展空间，加快平坝、普定、镇宁与安顺中心城市同城化步伐。在继续做强做优传统工业产业基础上，突出打造以航空装备为引领的高端装备制造业、以生态食品民族医药为

重点的特色轻工业和以黄果树—龙宫融合发展为核心的旅游业，加快发展新材料、电子商务、物流集散、休闲康养、石材等产业，打造贵阳—安顺发展走廊上重要的新兴制造业高地、绿色产业集聚区和国际一流山地旅游目的地。

贵定—龙里城镇组团。发挥贵阳中心城市向东部辐射带动作用，培育贵定—龙里城镇组团。推动承接贵阳中心城市外溢功能和产业，发展与贵阳东部产业新区国际商贸、科技创新、国际教育等功能的配套合作，探索与贵阳特色优势产业合作新业态新模式，带动黔南融入都市圈发展格局，联系东部发达经济区，打造引领全省对外开放门户。

惠水—长顺城镇组团。发挥贵阳中心城市向南部辐射带动作用，培育惠水—长顺城镇组团。依托惠水、长顺的产业基础和生态环境、民族文化等优势，培育先进制造、特色轻工、文旅康养、科教创新、商贸物流和现代农业等重点产业，主动融入贵安新区和花溪区发展，打造贵阳南部特色化产城融合区、都市型现代农业示范区和健康经济集聚区，共同构建都市圈南向发展门户。

第五节 推动城乡融合发展

促进城乡要素双向流动。畅通城乡人才流动通道，鼓励符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户，引导高校毕业生、农业科研人员等优秀人才向乡村流动，吸引优秀青年党员干部到乡村任职。加快建立城乡统一的建设用地市场，率先探索建立承包地经营权、宅基地和农民房屋使用权、集体收益分配权“三权”

流转制度，制定承包地承包权、宅基地资格权、集体资产股权退出的具体办法。依法开展农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市改革，加快建立集体经营性建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。加大财政资金对城乡融合发展的支持力度，引导更多社会资本投入乡村发展。完善农村产权抵押担保权能，推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。在息烽等深化农村宅基地制度改革试点地区，探索农民住房财产权、宅基地使用权抵押贷款。推进已入市集体经营性建设用地与国有建设用地在资本市场同地同权。

推动公共资源均衡配置。促进城乡教育资源均衡合理，调整优化县乡学校布局，合理扩增公办学前教育资源，持续改善义务教育办学条件。完善乡村教师队伍补充机制，推动职称评定、工资待遇等向乡村教师倾斜，深入推进中小学教师县管校聘管理改革，实施特岗计划，加大农村学校教师补充，促进城乡教育均衡发展。促进城乡医疗卫生资源均衡合理，推动医疗卫生优质资源下沉，建立县域医共体机制，构建“30分钟乡村医疗健康卫生圈”，实行乡村医生“乡聘村用”。推进医疗信息化平台建设，健全省市县乡四级远程医疗服务体系，实现城镇优质医疗资源多级共享。加强城乡公共卫生、疫病防控等资源均衡配置，提升各级疫情防治能力和水平。促进城乡养老服务供给均衡合理，完善覆盖城乡的养老服务体系，构建以县级综合性集中供养机构为中心，乡镇敬老院、农村互助养老

服务设施相衔接的城乡养老服务网络。鼓励引入社会资本和专业管理机构提升城乡养老服务能力。建立城市与农村养老服务对口支援和合作机制，通过人员培训、技术指导、设备支援等方式，提高农村养老服务水平。促进城乡公共文化体育服务供给均衡合理，深入实施农家书屋、文化资源共享、农村数字电影放映等文化惠民工程，推动优秀文化资源加快向乡村流动。建立城乡文化结对帮扶机制。着力改善城乡公共体育设施条件，实现城市社区、乡镇、行政村公共体育设施 100%覆盖。建设“四园四美”美丽乡村，加快完善农村基础设施和公共服务设施，开展“四好农村路”示范市、县创建工作。推动城镇基础设施向乡村延伸，实行城乡交通、水利、能源、卫生、通信、邮政、环保、防灾等基础设施统一规划布局，推动乡村基础设施提档升级。

推进城乡产业融合发展。打造特色小城镇、特色小镇等城乡产业融合发展平台，促进乡村经济多元化发展。打造一批功能多样、产业鲜明、风貌独特的特色小城镇，提升小城镇支撑就地就近城镇化、带动农业农村发展能力。以商贸流通、文化旅游、休闲康养等现代服务类及农业田园类为培育重点，打造一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇，促进规范健康发展，提升承接城市要素转移、支撑城乡产业协同发展的能力。推动果蔬、苗木等高价值特色农产品向有机绿色品牌转化，大力发展农产品精深加工，推动单一农业向农文旅协同融合转化，积极布局集民族文化和农耕文化为一体的特色村寨旅游、田园综合体、山地特色种养

体验、“三品一标”农产品专卖店等农文旅产品。创新优化生产营销模式，鼓励经营主体向“合作社+农户+第三方平台”模式过渡，推动营销体系向“农业+品牌+互联网”发展，支持开展电子营销和配送，发展生鲜电商、定制农业等新型农业服务。到 2025 年，创建 100 个“三感村寨”试点、50 个乡村振兴示范点。

第四章 强化都市圈产业协作

强化创新引领作用，促进创新链与产业链融合发展，优化供应链，提升价值链，联手打造新型工业优势集群，聚力实施数字经济赋能，协同推进农业现代化，一体推进旅游产业化，共同壮大现代服务业，加快构建高质量发展的现代化产业体系。

第一节 推动都市圈协同创新

共同搭建高能级创新平台。加快建设贵阳大数据科创城，推动资金、数据、人才、网络等要素集聚，创新企业培育、人才创新、技术转化等政策，打造全省数字产业和人才集聚区，数字场景应用示范区、生态文明展示区，成为全省数字经济创业创新基地，数字经济高端人才集聚区。前瞻布局科技创新平台，聚焦现代农业、大数据、物联网、人工智能等领域，建设国家铁皮石斛工程技术中心分中心、工业信息安全创新中心等一批重点创新平台，力争在现代山地特色高效农业、公共大数据、煤矿机械化智能化等领域取得技术突破。合作共建产学研协同平台，推进贵阳市大数据研学实训基地、百鸟河数字经济产教融合基地提质升级，推动贵州科学城、花溪大学城联动发展，引进全球前沿技术和国内外著名高校院所资源，加快先进适用科技成果转移转化。创建一批省级软件名园，推动软件产业集聚、高水平发展。建设一批企业孵化器和技术创新服务平台，发挥贵阳软件园、贵阳高新技术创业服务中心等“科技+产业”孵化基地作用，鼓励龙头企业特别是规上高新技术企业，通过重组、

合作共享等方式自主自愿组建共性技术企业类平台，提供高质量的共性技术供给服务，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。到 2025 年，新增创业创新载体 60 个以上，新增国家级、省级科技企业孵化器 10 个以上，新建不少于 1 个省级制造业创新中心。

促进创新链与产业链深度融合发展。围绕创新链布局具有核心技术优势的产业，围绕产业链加强面向中高端环节进行科技攻关。充分发挥贵阳贵安、安顺科学研究和产业化优势，聚焦重点产业发展链条，系统布局谋划产业关键核心技术攻关和成果应用研究，重点突破大数据电子信息、先进装备制造、新材料等产业亟需的关键技术，构建基础研究、技术开发、成果转化和产业化一体的全流程创新链。建立健全科技创新全链条服务体系，积极发展研发设计、检验检测、知识产权、创新孵化、技术转移、科技咨询、科技金融等科技服务业。到 2025 年，规模以上高技术产业（制造业）增加值占规模以上工业增加值比重为 30%。

营造良好创新创业生态。完善促进高新技术企业和科技型中小企业发展的政策体系，发掘培育爆发式新经济企业和源头式先发优势企业，培育一批隐形冠军企业和独角兽企业。实施规上企业研发机构扶持计划，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、技术开发转让财税优惠等政策，重点培育研发投入占比高于 5%的科技型企业，完善高新技术企业差异化、个性化补助政策，对取得重大突破和显著创新绩效的企业给予后补助奖励，充分发挥资

本市场金融服务功能，构建多元化科技创新投融资体系。支持创新型领军企业开放创新资源和应用场景，鼓励龙头企业采取研发众包、“互联网+平台”“内部众创”等模式，促进大中小企业业务协作、资源共享和系统集成，构建良好的创新创业生态。到 2025 年，高新技术企业达 650 家以上，规上工业企业有研发活动的企业占比达到 40%。

专栏 3 重点创新平台

建设贵州省农作物种质资源库、畜禽种质资源库、国家铁皮石斛工程技术中心分中心、生物学大数据基因测序平台、北斗大数据防灾应用创新中心、工业信息安全创新中心、黔灵实验室等一批重大创新平台。推进贵阳市大数据研学实训基地、百鸟河数字经济产教融合基地提质升级。推动贵州科学城、花溪大学城联动发展。发挥贵阳软件园、贵阳高新技术创业服务中心等“科技+产业”孵化基地的作用，积极建设科技企业孵化器。

第二节 打造新型工业优势集群

大数据电子信息产业集群。围绕国家大数据综合试验区建设，加快发展数据中心、智能终端、数据应用三个千亿级主导产业集群，建设全国大数据电子信息产业集聚区、国家大数据安全靶场、信创产业发展及应用推广示范区，打造全国数据融合创新示范高地。加快推进贵阳、贵安新区、安顺等地电子信息制造产业园建设，培育引进智能终端、新型电子元器件、新型显示整机、云计算存储设备、新基建设备、数据库等龙头企业。利用贵阳高新区、贵安新区数据中心集聚优势，发挥公共数据开放开发牵引作用，打造全国一流云

服务产业集群，培育数据融合新业态，壮大新一代软件和信息技术服务业。加快打造安顺信息安全产业集群，围绕安全产品和安全服务，建设国家大数据信息与网络安全应用示范基地。外围县市重点建设大数据应用服务园区和电子信息配套产业园。到 2025 年，大数据电子信息产业总产值突破 3000 亿元。

先进装备制造业产业集群。按照分工细化、协作紧密、资源共享的要求，联合推进装备制造业向智能化、成套化、高端化转型升级。以贵阳高新区、贵阳经开区、贵安新区以及安顺高新区等为重要载体，大力发展壮大新能源汽车及零部件、工程及矿山机械、节能环保装备、智能装备及特色装备等先进装备制造业集群。以双龙航空港经济区为龙头，辐射带动国家通用航空产业综合示范区、民用航空国家高技术产业基地高质量发展，紧盯航空航天全产业链做好规划协同和空间布局，打造全省航空航天产业集群。完善都市圈军民深度融合机制，推动设立军民融合技术转移中心和军民融合产业发展联盟，促进军用民用技术相互转化应用。在惠水、修文、贵定等外围工业组团建设配套产业园。到 2025 年，先进装备制造业总产值突破 1200 亿元。

健康医药产业集群。采用“政+企+学+研+临床+资本”相结合的合作模式，打造健康医药全产业链。以贵安新区、贵阳经开区、贵阳双龙航空港经济区、贵州中医药和医疗器械产业园等为主要载体，重点发展中药民族药、化学药、生物药、保健品、医疗器械等。充分发挥外围县市的资源和产业基础优势，建设开阳中药材基地、

息烽化学原料药基地、乌当医药食品产业园、龙里大健康产业园、西秀中药材产业园、清镇大健康产业园等特色健康医药产业基地。到 2025 年，健康医药总产值突破 800 亿元。

资源深加工产业集群。按照一体化、循环化要求，加强产业协作配套，推动传统资源采掘和初加工向精细化、新型化、高端化的新材料领域延伸。加快构建现代化工、基础材料、能源等上下游协同产业链条，推进煤电磷、煤电铝、煤电建等能矿资源加工产业联动转型升级。打造贵阳、贵安新区新材料科技研发中心，提高安顺、清镇、织金、黔西、息烽、开阳等地的资源深加工水平，重点推进清镇国家西部地区铝精深加工和铝产品交易中心、开阳精细磷化工、织金新型煤化工产业基地建设。到 2025 年，资源深加工总产值突破 2000 亿元。

特色轻工产业集群。充分发挥生态优势，聚焦生态特色食品，引进培育一批精深加工龙头企业，发展一批拳头产品，打造一批知名品牌，加快推进西秀和贵安新区生态特色食品产业园、盼盼贵阳生产基地、贵定老干妈配套产业园等园区建设，重点发展农副食品加工、食品制造、饮料精制茶、天然饮用水等产业，合力打造具有区域竞争力的生态食品加工产业集群。鼓励龙里、惠水、普定等外围县（市、区）积极承接沿海地区纺织服装、皮革制鞋、文教体育用品、包装、家居家装、钟表眼镜等特色轻工产业。到 2025 年，特色轻工业总产值突破 800 亿元。

推进开发区协同分工。加强产业平台分级分类引导，鼓励并行

发展“高端型”和“富民型”产业。国家级、省级园区明确2—3个主导产业，其他工业园区确定1—2个主导产业，积极围绕主导产业进行招商引资，实现错位、协同发展。支持贵阳贵安和各地重大产业平台加强合作，共同制定产业协同发展指导目录，共建产业园区、科技园区等合作发展平台。鼓励贵阳高新区、贵阳经开区、安顺高新区、贵安新区等国家级平台打造科技型园区，优先布局重大科技基础设施和战略性新兴产业。引导西秀经开区、乌当经开区、开阳经开区等省级园区重点建设现代化产业园区，加快传统产业转型升级和促进产城融合发展。推动外围县市建设工业集中区，重点发展本地资源深度加工型和就业吸纳型产业。到2025年，建成3个千亿级、4个五百亿级开发区和一批一百亿级产业园区。

专栏4 重点制造业产业项目

大数据电子信息。加快推进华为云贵安新区园区、鲲鹏服务器生产基地、贵阳浪潮大数据产业园、贵阳国家软件产业园基地、贵阳经开区卫星大数据产业基地、贵安新区数据创新产业园、西秀翰瑞电子智能终端产业园、安顺黔中大数据产业园、安顺数据中心等项目和产业基地建设；各县市大力发展“5G+智能制造”“5G+智慧医疗”“5G+智慧出行”“5G+教育”“5G+智慧农业”等大数据的应用开发项目，重点打造50个5G应用场景，培育1—2家5G制造龙头企业和一批5G应用开发企业。

先进装备制造。以航空航天、汽车产业和智能制造为重点，加快推进贵阳动力电池产业和立体交通智能制造产业系列项目和贵阳航空航天发动机燃油喷射系统生产（二期）、中国航发红林航空动力控制产品产能提升、安大航空锻造产业园、贵飞飞机生产流程再造及智能化改造、安顺安吉精铸民用航空环形锻件极限尺寸制造、贵安新区航空航天及新能源新材料基地、贵安新区中国航发高温合金涡轮叶片生产、惠水换热装备生产、贵阳新能源汽车生产基地、宁德时代贵州新能源动力及储能电池生产制造基地、观致贵阳分公司新能源汽车、贵阳长通智能制造产业基地、贵州开阳台湾产业园、修文山地农机产业示范园等项目建设。

资源精深加工。以现代化工新材料、基础材料和新型建材等为重点，加快推进织金、黔西等地煤化工重大项目，息烽、开阳、织金等精细磷化工项目，清镇千亿级铝及铝加工、西秀铝制品深加工和中铝铝板带箔制造等铝及铝加工项目，以及安顺石材基地和西南石材交易中心、镇宁人造石材（石英石、岗石）产业园等建材项目建设。

健康医药。重点推进贵州百灵扩能技改、贵阳化学原料药产业园、花溪泰邦生物制品生产基地、开阳中药材基地及加工、神奇制药沙文生产研发基地、安顺三力制药二期、西秀产业园区新医药大健康医养产业园、惠水龙盾生物精准医学基础实验室等项目建设，支持贵阳申建国家区域医疗中心。

特色轻工。以生态特色食品、纺织、旅游特色商品加工等为重点，加快推进贵安贵州生态特色食品产业园、盼盼食品贵阳生产基地、观山湖好彩头食品贵阳生产基地、安顺生态特色食品加工园、恒力集团高端仿真丝面料、安顺旅游商品加工博览园、镇宁日用快消品产业园、昌明经开区老干妈优质辣椒产业园、惠水味苑园系列产品研发及加工等项目和产业园建设。

第三节 大力发展数字经济

深化数据资源开发利用。提升政府数据共享资源数量和质量，推动基础公共信息数据有序开放。鼓励市场主体积极开展场景大数据、行业大数据融合应用、协同创新。率先在全国探索数据资源确权、共享、开放、流通、交易、产权保护、利益分配的机制，推动数据资源化、资产化、证券化。重点深化创新贵阳大数据交易所的营运模式、商业模式，建设数据资产融资平台和数字资产评估中心。到 2025 年，大数据交易价值总额超百亿元。

合力发展壮大数字产业。培育壮大以大数据为引领的电子信息产业，打造数据中心、智能终端、数据应用三个千亿级主导产业集群，培育网络货运、鲲鹏产业、数字政府、数字金融科技、智慧医养、智慧文旅、工业互联网、农村电商、北斗应用、数据安全、数

据清洗加工、数据交易等特色产业生态。贵阳着力发展软件和信息
技术服务业、大数据大健康大医疗以及电子信息制造业，贵安新区
着力发展数据中心产业、信创及电子信息制造业，辐射带动外围县
市发展材料、设备、备件等配套产业或大数据应用基地，打造数字
产业“一小时”配套圈。到 2025 年，力争数字经济规模突破 4500
亿元，占地区生产总值比重达到 55%。

促进数字技术赋能产业发展。推动大数据在工业研发设计、生
产制造、经营管理、市场营销、售后服务等产品全生命周期的深入
应用，促进电子信息制造、先进装备制造、现代化工等重点制造业
企业发展智能制造和服务型制造，推动“5G+工业互联网”发展。
大力发展数字农业，加快推进农产品生产数字化、销售终端智能化、
城乡产销衔接智慧化，提升农业产品新价值。发展“大数据+”服务，
打造一批大数据与金融、物流、旅游、商贸等生产生活性服务业相
融合的应用场景。到 2025 年，打造 50 个具有全省引领示范作用的
产业典型应用场景项目。

专栏 5 产业数字化重点工程

工业数字化转型。支持振华集团、永青仪电等企业联合推进工业互联网标识解析应用创新，实施煤炭产业机械化智能化、新能源汽车整车制造工厂建设、磷酸铁锂智能制造技改扩建改造等项目，推进园区企业数字化改造、智能化转型，推动 5G 在智慧矿山、智慧电网、智慧工厂等领域应用。

智慧农业。发展智慧农业，夯实数字农业基础，构建“天空地人”一体的农业大数据可持续采集更新体系，建设一批现代农业产业园区，培育一批智慧农业优质企业，助推农业提质增效，重点培育蔬菜集团“黔菜网”、修文农投等一批农业科技企业发展。以“食品安全云”为重点抓手，大力发展农产品全过程质量追溯，推动农业生产、经营、销售等关键环节的数据采集应用，支撑农产品质量提升助力乡村振兴。

智慧旅游。加强旅游信息基础设施建设，完善旅游信息服务体系。围绕旅游行前、行中、行后三大环节，依托省“一码游贵州”全域旅游平台打造都市圈全流程智慧服务，形成“旅游+大数据”发展体系。大力推动智慧旅游城市、智慧旅游示范镇、智慧旅游示范园区、智慧旅游景区、智慧旅游企业建设。

智慧金融。推动企业融入贵州省企业征信服务平台。建立健全跨部门、跨区域、跨层级的智慧金融建设工作协调机制，构建一体化金融征信信息采集体系。丰富企业征信服务平台的场景化大数据应用，重点构建及完善在线信贷审批、投融资在线洽谈、线上一键办理收支、风险预警动态监察等功能体系，着力培育智能风控、供应链金融等新兴业务模式，提升金融服务质量，增强风险防控水平。

第四节 协同推进农业现代化

强化重要农产品安全保障能力。以保障粮食安全为底线，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，提升粮油综合生产能力。在划定永久基本农田基础上，推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，着力提高高效、生态都市现代农业示范能力。建设以西南粮食城贵州交易中心为保障基地，以贵阳都拉营粮油市场、安顺粮油批发市场等现代化粮油批发市场为支撑，以乌当区、白云区、修文县、清镇市、普定县、西秀区等6个粮食保障分中心为补充的粮食安全保障区，构建高效的现代粮食流通体系和统一的国家物资储备体系，全面提升粮食安全保障能力。加强城市“菜篮子”产品保供能力建设，鼓励息烽、开阳、修文、清镇、西秀、平坝等县（市、区）积极发展农业公园、休闲农场、市民农园、观光农园等都市农业。到2025年，粮食产量达到140万吨。

因地制宜发展山地特色高效农业。重点发展蔬菜、辣椒、食用

菌、茶、中药材、水果、特色杂粮等农业特色优势产业，因地制宜发展“一县一业”“一村一品”，促进乡村产业兴旺。大力发展生态畜牧渔业，稳定发展生猪，大力发展牛羊，提升长顺绿壳蛋鸡等生态家禽的品种、品质与品牌，推进奶业振兴，大力发展水产健康养殖业。积极发展干（坚）果、花卉苗木、木本中药材、林下种植养殖等林业产业和林下经济。到 2025 年，山地特色高效农业总产值突破 740 亿元。

推进农村三产融合发展。立足各县区资源禀赋，差异化错位发展，协同推进都市现代农业全产业链、全供应链、全价值链建设。分层级布局农产品加工业，初加工和中间加工环节主要布局在县域内的乡、村和生产基地周边，县城重点布局建设一批屠宰分割、冷链物流、食品加工等产业，在贵阳、安顺中心城市积极发展超临界萃取、超微粉碎等技术，推动更多农产品转化为高端食品、保健品、医药品、化妆品。依托贵阳地利农产品物流园、贵阳农产品物流园、清镇现代化冷链物流配送中心等，完善农产品市场流通体系。推动农业与旅游深度融合发展，重点推进乡村旅游重点村创建，打造平坝区小河湾美丽、西秀区鲍家屯等一批乡村类旅游 A 级景区，促进乡村旅游高质量发展。率先开展省级特色田园乡村·乡村振兴集成示范点建设，大力发展休闲农业、特色手工业以及农村服务业等新产业新业态。到 2025 年，农产品加工转化率达到 75%以上。

专栏6 重点农业产业项目

清镇市。发展元宝枫6万亩、高标准蔬菜基地7000亩、有机茶园10000亩、肉鸡2000万羽、生猪1万头。

修文县。发展猕猴桃果园5万亩、精品李水果基地1万亩、万亩蔬菜基地8个、食用菌3000万棒，新建种猪扩繁场1个，新建生猪养殖小区50个，实现年生猪出栏50万头，年家禽出栏300万羽。

开阳县。发展茶园1万亩、精品水果1万亩、中药材基地10万亩、富硒稻米基地1万亩、富硒食用菌1亿棒、蔬菜基地1万亩、生猪60万头、种猪2.5万头。

息烽县。发展永靖镇农产品加工核心区。

贵定县。发展茶叶种植30万亩、刺梨种植18万亩、蔬菜种植21万亩、酥李种植6万亩、中药材种植5万亩、生猪出栏130万头、肉（蛋）禽饲养量200万羽、稳定水产养殖3.2万亩。

龙里县。发展粮食种植23万亩、生猪出栏25万头、生态家禽出栏300万羽、蔬菜种植23万亩、刺梨种植10万亩、经果林种植10万亩、水产品2300吨。

惠水县。发展优质米20万亩、蔬菜20万亩、经果林20万亩、生猪200万头、生态家禽1000万羽、生态渔业1万吨。

长顺县。发展商品粮3万亩、蔬菜23万亩、生猪50万头、绿壳蛋鸡300万羽、栏樱桃谷鸭120万羽、牛羊6万头、水产产品100万斤、高原苹果7万亩、紫王葡萄3万亩、其它水果2万亩、刺梨种植6万亩、花椒种植3万亩、林下种植中药材0.7万亩、仿野生菌0.4万亩。

平坝区。发展优质米生产基地10万亩、蔬菜基地10万亩、生猪40万头、茶叶基地3万亩、烟叶种植2.5万亩、优新果树200亩。

普定县。发展普定县韭黄加工建设项目、普定县生猪（商品猪）养殖项目、普定县年产600万只肉兔全产业链农银企建设项目、普定县种质资源库建设项目、普定县马官镇食用菌“三产融合”示范园建设项目、普定县生态渔业发展项目。

镇宁县。桃源种猪场、年出栏5万头生猪繁殖场、全自动集约化绿色蛋鸡生产养殖基地、黔棠姜生姜标准化生产基地、茶园投产12万亩以上、食用菌种植规模达3500万棒、中药材基地18万亩、百万亩优质精品果品种植基地。

织金县。发展皂角产业基地52万亩、蔬菜基地65万亩、食用菌（含菌材）10万亩、高山生态茶基地15万亩、养殖牛30万头、羊30万只、生猪100万头、家禽1000万羽。

黔西市。发展高标准酒用高粱基地 20 万亩、种植蔬菜 20 万亩、食用菌种植 1.3 万亩、刺梨 20 万亩、樱桃 1 万亩、皂角 10 万亩、草本中药材种植基地 3 万亩、牛出栏 20 万头、生猪出栏 30 万头。

第五节 全面推进旅游产业化

促进全域旅游联动发展。整合区域旅游资源优势，大力实施旅游业态升级行动，共同打造五大主题旅游魅力空间板块。依托贵阳贵安山城交融的空间格局与城市人文活力塑造中部“活力都市”魅力区；依托安顺屯堡文化、安顺古城等文化遗址与黄果树、织金洞等自然景点塑造西翼“山水屯堡”魅力区；依托惠水仙人洞、多民族文化与长顺田园风光塑造南翼“生态原乡”魅力区；依托龙里巫山峡谷、龙架山等特色地貌景点与贵定布依族苗族村寨文化特色塑造东翼“多姿民风”魅力区；依托修文岩底湖、息烽开阳风景名胜区等自然保护地资源与阳明文化塑造北翼“文化康养”魅力区，构成“山水+人文”的旅游发展格局。“十四五”期间累计完成旅游投资 2000 亿元左右，到 2025 年旅游及相关产业增加值达到 700 亿元左右，力争将贵阳建成国家级旅游休闲城市、国家文化和旅游消费示范城市。

加快文化旅游融合创新。充分推进“旅游+”“+旅游”融合发展，推动农旅、工旅、城旅、商旅、康旅、体旅、交旅、水旅等深度融合，深化与一二三产跨界融合发展，丰富旅游生态和人文内涵，高品质开发旅游新业态。鼓励将非遗展示馆、体验基地和传统民俗活动场所纳入重点旅游线路；推动博物馆、美术馆、非遗馆、文物遗

址等融入旅游线路。推进核心景区和周边城镇、特色乡村深度融合，打造贵阳市青岩古镇文化旅游产业集聚区和安顺市生态文化产业集聚区；充分发挥生态人文、医疗保健资源优势，打造一批融健身休闲、医疗养生、旅居养老为一体的康养基地和康养示范区。实施乡村生态康养示范工程，打造一批集科技示范、农业创意、田园观光、休闲度假、民俗体验为一体的康养民族村寨。完善全省智慧旅游服务平台，提升全域智慧旅游水平。到 2025 年，培育省级文化产业和旅游产业融合发展示范区 2 家以上；规上（限上）旅游企业超过 1000 家；年营业收入过亿元的旅游企业达到 30 家。

推进精品景区建设提升。深入实施盘活闲置低效项目攻坚行动，大力推进现有景区业态丰富、设施更新、环境整治、服务提升、效益增加。针对重点景区加强建设，设立桃源河等景区管委会，开展织金洞等景区环境综合整治，推动景区提质扩容、联动周边地区转型升级，全面提升旅游发展核心竞争力。积极打造旅游产业集聚区、智慧旅游示范区，发挥青岩古镇、织金洞、黄果树等 5A 级景区的引领示范作用，强化黔灵山公园、巫山峡谷、金海雪山等 4A 级景区的辐射带动作用，推动南江大峡谷、十里画廊、紫江地缝等景区整合为贵阳北部大 5A 核心景区，推动现有景区与新景区、新项目融合发展、协同升级。培育旅游休闲街区，大力发展夜经济，推动贵阳、安顺及具备条件的县（市、区）至少形成 1 个以上夜间购物、特色餐饮、文体娱乐、演艺体验、观光旅游五位一体的省级旅游休闲街区。到 2025 年，新增国家 3A 级及以上旅游景区 15 家、省级及

以上乡村旅游重点村镇 100 个。

专栏 7 旅游产业化重点工程

民族文化旅游。打造贵阳—织金—黔西磅礴乌蒙古彝文化旅游线、贵阳山地苗族文化旅游线。发展花溪高原明珠生态文化旅游度假区、中国长征文化旅游区（含体育旅游休闲度假基地）、贵阳市多彩贵州城、息烽县平安驿·贵州民俗文化体验地、华丰黔门茶肆大观园。

红色文化旅游。打造贵阳—息烽—瓮安红色文化旅游线，发展以息烽集中营革命历史纪念馆、贵州三线建设博物馆为代表的红色旅游。

历史文化旅游。发展以阳明文化、屯堡文化为代表的历史文化遗产旅游；加强青岩古镇、阳明洞、安顺古城等历史文化遗迹的保护利用，重点培育贵阳市青岩古镇文化旅游产业集聚区、贵州修文中国阳明文化园、安顺市生态文化产业集聚区、织金宝桢文化产业园。支持交通区位优势明显，文化旅游资源丰富的中国传统村落旅游景区化提升，打造一批特色旅游小镇和民族村寨景区，推进以高荡为中心的布依族特色民族村寨和千里屯堡特色文化旅游等品牌建设。

自然风光旅游。打造贵阳、平坝、安顺、织金等喀斯特地貌奇特经典旅游线、安顺、长顺、惠水、贵阳山水风情旅游线。推进黄果树—龙宫生态旅游区、百里杜鹃—织金洞国际生态休闲旅游区、青岩古镇—天河潭文化旅游创新区等世界级精品旅游区内部提质扩容、外部联动周边地区转型升级，全面提升国际化水平。发展安顺西秀区鸡场乡“幸福田园”生态农旅观光园项目、龙里水乡旅游生态城、江华城市旅游综合体。

康养度假旅游。发展以贵阳和安顺避暑休闲度假森林康养示范区、贵安新区大健康森林康养示范区、桃源生态旅游度假区（朵芳阁小镇）为代表的康养旅游；以息烽胡家湾医养度假温泉开发项目为代表的温泉旅游；以黔中半岛山地运动旅游度假区为代表的体育旅游；积极发展以开阳县禾丰乡和南江乡的生态康养、温泉疗养、旅游地产等产业，打造“生态+温泉+晒养”的黔中全时特色康养度假区。

乡村旅游。发展息烽县美丽南山旅游综合体建设项目、修文县亲亲田园项目、安顺云峰八寨、安顺鲍家屯、平坝区小河湾美丽、西秀区大坝村、黔西柳岸水乡田园综合体、织金官寨古镇、惠水好花红布依寨、贵定金海雪山乡村旅游示范区等。

第六节 加快发展现代服务业

大力发展总部经济。结合重点产业发展导向，加快引育综合型（区域型）总部，壮大功能型总部，培养创新型总部。在观山湖区、云岩区、南明区、贵安生态新城等布局建设功能品质高端化、品牌形象国际化的总部经济发展集聚区。推动总部经济与先进制造业、高端服务业、高等院校、科研院所、楼宇经济协同融合发展。外围县市围绕总部经济产业关联和上下游协作，发展相关配套产业。到2025年，总部经济发展能级和集聚辐射能力明显提升，新增总部企业150家以上。

合力发展现代金融业。持续推进“引金入黔”“险资入黔”，大力发展绿色金融、数字金融和普惠金融，增强金融服务都市圈农业、工业和现代服务业发展能力，稳步提升实体经济信贷支持力度。重点建设贵州金融城等金融服务业集聚区，引进更多境内外银行、证券、保险等金融机构在贵阳设立分支机构、区域总部和后台。加快贵安新区绿色金融改革创新试验区建设，完善绿色金融评审认证机制，打造绿色金融综合服务平台，探索建设西部绿色金融中心。鼓励支持金融机构在县市增设分支机构，推动乡、村两级服务网点建设。到2025年，金融业增加值突破1100亿元。

联动发展现代商贸服务业。发挥贵阳作为省会城市和集聚中高端消费的优势，支持贵阳申建区域性国际消费中心城市，打造中高端消费贸易之城。推进安顺次区域级消费中心城市建设，大力发展康养旅游、专业市场、特色商贸、电子商务等产业。依托开阳中国

晒街现代商贸、普定特色优势服务产业、黔西同心商贸城现代商贸物流、长顺威远现代商贸物流等商贸集聚区，推进县城消费商圈建设，丰富商品和服务供给。深入实施乡村振兴战略，着力增加都市圈农村消费供给，创新发展农村消费业态，加大农村消费转型升级力度，推动农村居民消费梯次升级。到 2025 年，社会消费品零售总额年均增长 10%左右。

联合培育现代会展业。强化中国国际大数据产业博览会、生态文明贵阳国际论坛、中国—东盟（贵阳）“一带一路”文化旅游交流周、中国（贵州）国际酒类博览会等会展活动品牌效应。依托贵阳观山湖金融会展产业园、贵阳双龙空港国际会展中心、中国—东盟教育交流周永久会址场馆、中国（安顺）石材城国际会展中心等平台打造会展业核心集聚区。加快推进大中型会展场馆及配套设施建设，强化会展产业链展前、展中、展后三大环节的专业服务能力，辐射带动外围县市关联产业发展。到 2025 年，会展业直接经济效益达到 100 亿元。

协同发展现代物流业。加快贵阳陆港型国家物流枢纽建设，积极推动贵阳市创建空港型、商贸服务型、生产服务型国家物流枢纽。加快推进贵州现代物流牛郎关智慧物流园、改貌货运中心、贵阳铁路口岸、贵阳传化公路港、清镇物流园区、黔中（安顺）物流园区、贵州省快递物流园、贵阳都拉营国际陆海通物流港等国家级物流园区建设，支持有条件县市建设覆盖县域、辐射周边的物流园，加快形成层级清晰、功能完整、高效智能、绿色安全的现代物流网络。

推动都市圈“物流+农业”融合发展，支持贵州现代物流、贵州冷投、贵阳农业农垦、贵州航投等企业开展冷链物流体系建设，重点建设贵州省农产品现代流通中心、清镇现代化冷链物流配送中心、中农批冷链（黔西）生鲜电商农产品物流园等冷链物流基地。到 2025 年，推动贵阳获批全国农产品冷链流通标准化试点城市，物流业增加值突破 800 亿元。

协力壮大健康养老产业。充分发挥配套服务完善、生态气候宜人、立体交通高效优势，推进贵阳国家级医养结合试点、贵安康养文旅国际城和安顺国家级退役军人荣军康养基地建设，创建惠水、修文、普定等省级医养结合示范县，建设修文温泉康养、开阳森林康养等特色康养基地，着力打造综合健康养生圈。促进养老服务与旅游、餐饮、体育、家政、教育、健康、地产等行业融合发展，建设乌当区东风医养健康基地、西秀区中医药种植及医疗养老度假中心、镇宁黄龙湖国际养生度假旅游区等健康养老基地。建设贵阳国家体育消费试点城市，重点培育贵阳国际马拉松赛、镇宁黄果树国际半程马拉松、“多彩贵州”自行车联赛等体育赛事品牌，打造普定县普屯坝山地户外运动拓展基地、开阳县天坑极限酷玩公园等体育示范区，发展壮大体育健康产业。到 2025 年，建成省级养老产业示范基地 15 个以上。

专栏8 现代服务业重点项目

现代服务业集聚区。加快推进建设贵阳国家高新区综合型生产性服务业集聚区、贵阳小孟工业园综合型生产性服务业集聚区、贵安新区大数据服务产业集聚区、花溪大学城贵州“创谷”、青岩古镇特色优势服务产业集聚区、安顺多彩万象旅游城文化旅游集聚区、安顺西秀园综合型生产性服务业集聚区、镇宁中国（安顺）石材城、贵州同心商贸城现代商贸物流集聚区、贵州百鸟河大数据服务产业集聚区、贵州龙里康体休闲文化旅游集聚区、长顺威远现代商贸物流集聚区等41个省级现代服务业集聚区。

现代金融业。“立足贵阳贵安、辐射全省、带动西南”，完善绿色金融评审认证机制，加快绿色金融综合服务平台建设，重点建设贵阳贵安西部绿色金融中心；建设以贵州金融城为核心，打造银行、证券、保险等各类金融机构区域性总部集聚区，进一步完善金融体系，提升金融服务能力。

现代商贸业。支持贵阳申建国际消费中心城市，促进安顺及外围县市城镇消费扩容提质，改善提升和培育发展一批步行街、商业综合体和文化旅游消费集聚区。全力推动餐饮行业产业链发展，逐步发展一批餐饮供应链限上主体，固定开展汽车、家电、智能手机等各类城乡消费促进活动，发展服务消费和节假日消费，不断扩大消费规模和提升消费品质。强力推进“网货下乡”“黔货出山”“农货进城”，巩固脱贫成果。培育电商集聚平台（园区、电商村），示范电商企业，培育电商品牌。

现代会展业。继续高规格、高质量办好生态文明贵阳国际论坛、中国国际大数据产业博览会、中国（贵州）国际酒类博览会等，重点申报在贵阳市举办世界园艺博览会（A2+B1类）。积极推进贵州茶产业博览会、贵州人才博览会、孔学堂·国学图书博览会、贵州（安顺）国际石材博览会、贵阳工业产品博览会等提质升格。加快推进生态文明贵阳国际论坛永久会址、贵阳双龙空港国际会展中心、安顺国际会展中心等大中型会展场馆及配套设施建设。以贵阳市观山湖区金融会展产业园、多彩贵州城、贵阳双龙空港国际会展中心、中国—东盟教育交流周永久会址、中国（安顺）石材城国际会展中心等场馆为中心打造会展集聚区。

现代物流业。加快贵阳陆港型国家物流枢纽建设，积极推动贵阳市创建空港型、商贸服务型、生产服务型国家物流枢纽，重点推进清镇物流园区、黔中（安顺）物流园区等国家级物流园区建设。积极推进贵州省快递物流园（龙里）、贵阳都拉营国际陆海通物流港等升级为国家级物流园。推动贵阳和黔南州建设国家骨干冷链物流基地，重点支持省蔬菜集团、省冷投集团、贵州农商旅、贵海冷链物流等龙头企业聚焦农产品流通“最先一公里”，加

强农产品产地冷链物流体系建设。重点推进贵州（昌明）国际陆港联等国家多式联运示范工程建设。

健康养老产业。重点推进贵阳国家级医养结合试点建设、贵安康养文旅国际城、安顺医药康养产业基地、中铁我山康养小镇、黄龙湖国际养生度假旅游区、镇宁董箐水库康养中心等项目建设。提升开阳县水东乡舍、桃源河景区等森林康养基地。建设开阳县天坑极限酷玩公园、镇宁龙滩山体育公园等项目。打造贵阳国际马拉松赛、“多彩贵州”自行车联赛、黄果树国际半程马拉松赛、格凸河国际攀岩节、安顺坝陵河大桥国际低空跳伞、黔南亚洲杯国际舞蹈公开赛等体育赛事活动。

第五章 推动基础设施一体化

坚持基础设施先行，强化补短、配套、成网、联动、共享，推动都市圈交通、能源、水利、新基建等基础设施一体化规划建设管护，建设高质量综合立体交通网，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施运行体系。

第一节 共建综合立体交通体系

完善高效便捷的轨道交通网。强化贵阳高铁枢纽龙头作用，进一步打造贵阳国家高铁枢纽和全省高铁网络中心，加快完善高铁干线通道和高铁联络线，建成贵阳至南宁高速铁路，实施贵广铁路提质改造工程，规划建设新渝贵高速铁路，规划研究贵阳至郑州高铁通道、贵阳至兴义等铁路。完善普速铁路网络，打造区级大能力货运通道，加快推进黔桂铁路增建二线等项目。加大铁路货运组织模式创新，探索开行定制化货运班列，组织开行贵阳至主要港口的“五定”集装箱班列。推进铁路进大型工矿企业和物流园区，支持大宗货物年运量 150 万吨以上大型工矿企业、大型物流园区建设铁路专用线，促进多式联运，优化运输结构。增强城际交通服务，推进城际高铁动车组列车公交化运行。适时改造升级贵阳动车运用所。加快建设贵阳贵安城市轨道交通网，构建以轨道交通为骨架的现代化城市公共交通体系，建成 3 号线一期工程、S1 号线一期工程，力争开工建设 S2 号线一期北段工程。支持都市圈外围城市根据城市空间格局和客流规模研究发展 BRT、现代有轨电车等适用型公交，加

大客运走廊、老城区与新城区之间的高质量公交供给，提升公交分担率。到 2025 年，实现贵阳至周边省会城市全部高铁直连，铁路旅客发送量达 5500 万人次以上，争取铁路货运量达 3000 万吨以上，贵阳市城市轨道交通运营里程达 150 公里左右。

建设支撑有力的公路交通网。着力解决部分高速公路主通道通行能力不足问题，扩大容量、增强功能，提升骨架基础设施保障水平，推进沪昆国高扩容工程贵阳至安顺段、贵阳（乌当）至平塘、贵阳经金沙至古蔺（黔川界）等项目建设。加快推进省际高速公路新通道、贵阳外环高速公路等建设，加强高速公路与规模较大城镇、旅游景区、产业园区、物流园区、码头港口等的连接，基本建成有效覆盖、网络化水平较高的高速公路网。加快普通国道省道升级改造，实施一批重要国道省道路段和城镇出入口、过境路段升级改造项目，推进一批衔接高速公路出入口、铁路车站、机场、港口码头等交通枢纽的国道省道连接线建设项目，提升公路干线路网质量，实现路网整体通行顺畅高效。打造一体化公路客运网络，支持毗邻城市（镇）开行城际公交，加快推动近郊班线公交化。深入推进“四好农村路”高质量发展。有序推进县乡公路路面改善提升工程，加快推进一批连接干线、连通乡镇的低等级公路改造，建设一批资源路、旅游路、产业路、联网路。到 2025 年，高速公路里程达 1500 公里左右，普通国道二级及以上里程比重达 90%以上，普通省道三级及以上里程比重达到 60%，力争乡镇通三级及以上公路比重达 80%以上，高速公路（及联络线）基本覆盖 4A（含）以上旅游景

区，二级或三级公路基本覆盖 3A 及以上旅游景区。

提升航空网综合服务能力。建成贵阳机场三期扩建工程，开展贵阳航空枢纽中长期发展方案战略研究，启动中期能力匹配扩能工程，保障枢纽能力有效供给，巩固提升区域枢纽机场地位。实施安顺黄果树机场改扩建工程，稳步推进支线机场建设工程，推进平坝等一批具备条件的通用机场建设和部分军队停用机场的多用途适航化改造应用，引导企业参与投资建设通用机场，强化通用航空配套服务，促进通用航空与旅游、航空体育、飞行培训、农林作业、监测预警、应急救援、飞行爱好、公务航空以及短途客货衔接运输等融合发展。统筹都市圈民航发展资源，推进航班航线统一开发管理，全面提升机场综合服务水平和开放程度。到 2025 年，基本建成有效覆盖、干支衔接、适应发展需求的航线网络体系，贵阳机场旅客吞吐量达 3000 万人次以上，航线达 300 条左右（国际及地区航线 25 条左右），实现通用航空服务“县县通”。

加强都市圈综合交通枢纽建设。做大做强贵阳全国性综合交通枢纽，打造更具有区域竞争影响力的国家高铁枢纽、国家航空区域枢纽、西部陆海新通道重要节点和物流枢纽，增强全省核心枢纽带动作用。进一步提升高铁贵阳北、龙洞堡机场、贵阳西站（贵安站）、贵阳东站等综合客运枢纽综合服务功能；规划建设贵阳枢纽双龙站，强化城际交通中心枢纽功能；强化城市内各枢纽站场之间的快速互联互通和一体化信息服务、票务服务和联程运输服务。加快贵阳陆港型国家物流枢纽建设，积极推动贵阳市创建空港型、商贸服务型、

生产服务型国家物流枢纽，建设铁路改貌货运枢纽、清镇物流园区、湖潮铁路货运枢纽、都拉营公铁物流园、开阳久永铁路永温站货场扩能改造工程。推进物流枢纽联通粤港澳大湾区、长江经济带、北部湾、成渝地区双城经济圈的公铁、铁水集装箱多式联运示范工程建设。安顺和都市圈周边县市依托机场、高铁车站建设综合客运枢纽，提升改造公路客运站，加强旅游集散中心布局建设，推进以主要铁路货场为核心的货运物流枢纽（物流园区）建设，依托公路货运枢纽、港口、机场、产业园区、大型商贸流通节点合理布局建设各类物流园区（物流中心），推进黔中（安顺）物流园区、贵定南铁路物流基地等省级枢纽物流园建设。到 2025 年，枢纽与城市交通、枢纽与枢纽之间实现有效快速交通衔接，综合客运枢纽实现更加便捷。

加快交通信息化和智慧化发展。实施交通数字化工程，打造数字化交通感知体系和信息传输网络，以贵阳市为重点推进一批试点项目、技术成熟的引领性项目，推动铁路、公路、机场、综合枢纽数字化和智能化升级。建设新一代综合交通大数据中心、综合交通运输数据中台、综合交通运输信息平台、综合交通旅客出行信息服务平台，推进综合交通大数据智能分析、融合运用。推进物联网、车联网、船联网等智慧交通建设，促进智慧停车、智慧出行、智慧物流等智慧交通试点项目建设和应用。打造贵阳公交车联网应用示范，依托沪昆国高贵阳至安顺段扩容项目打造智慧高速样板工程，谋划打造贵阳环城高速公路的车路协同车联网试点。推进贵州安

顺·黔中城投智慧物流园、贵州快递物流集聚区等大型智慧物流园区升级改造，以双龙航空港经济区、都拉营国际陆海通物流港、贵定昌明国际陆港等重要港仓为重点，建设现代物流枢纽智能化基础设施。到 2025 年，基本实现重要交通基础设施数字化，基本建成智慧高速公路、智慧港航、智慧机场、智慧枢纽等试点项目，基本建成综合交通出行服务平台。

专栏 9 交通重点工程项目

轨道交通。积极推动建成贵阳至南宁高速铁路、小碧经清镇至白云联络线等续建项目，推进贵广铁路达速（300 公里/小时）改造，开工建设黔桂增建二线，争取开工建设新渝贵、贵阳至罗甸、川黔铁路久长至都拉营段扩能等项目。规划研究贵阳至郑州高铁、贵阳至兴义等铁路，规划研究利用国铁干线富余能力开行铁路公交化列车，推进贵州铁投都拉物流有限公司、中国（安顺）石材城、中国物流贵州有限公司等铁路专用线建设。

公路。开工建设沪昆国高扩容工程贵阳至安顺段和安顺至盘州（黔滇界）、贵阳（乌当）至平塘、贵阳经金沙至古蔺（黔川界）等项目，加快建设瓮安至开阳城际通道续建项目，推进乌当（羊昌）至长顺、贵阳至黄平高速公路延伸段、镇宁至坝草高速公路建设。连通贵阳外环高速公路，建设将军山、观山湖、乐湾、石板哨、谷脚等环高互通加密工程。加快普通国省干线提等改造，建设 G210 息烽核桃箐至小寨坝公路、G320 观山湖上铺至清镇仓边段、G354 修文县城至清镇花桥段改扩建工程等国省道项目，建设贵阳永乐至龙里醒狮延伸线，花溪大学城至惠水经开区道路。

机场。启动贵阳航空枢纽能力提升工程。有序推进安顺平坝、毕节织金县 A1 级和贵阳清镇市 A2 级通用机场前期工作，支持条件成熟的通用机场落地建设。

枢纽场站。开工建设贵阳枢纽双龙站，推进贵阳客运西站、开阳县综合客运枢纽站等综合客运枢纽建设。提加快建设金阳南站、花溪南站、孟关站、马寨站等环城铁路枢纽，推进建设清镇客运南综合交通枢纽站（物流园区）、修文客运枢纽。提升贵阳铁路改貌货运枢纽，建设清镇物流园、湖潮铁路货运枢纽、都拉营公铁物流园，推进黔中（安顺）物流园区、贵定南铁路物流基地等省级枢纽物流园建设。推进一批县级物流中心、快递分拨中心以及乡镇物流设施建设。提升贵阳港开阳港区、息烽港区及其综合配套工程建设。

第二节 协同建设现代绿色水利

统筹建设水资源保障体系。加快构建互联互通、合理高效、绿色智能、安全可靠的黔中水网，因地制宜调整现有水源功能，优化水源结构和水利基础设施布局，全面提升水安全保障能力。积极推进黄家湾水库、石龙水库、红辣河水利枢纽工程 3 个大型水库，开阳三岔河、惠水平寨等中型水库以及小微型水库水源工程建设，建立稳定可靠的供水工程体系。加快推进引子渡水库提水工程、黔中引提水工程、花南花中输水工程等 12 个引提调水工程和观山湖区百花湖与小关湖连通工程等 4 个河湖水系连通工程，在贵阳市率先形成区域供水网络，加快推进输配水网络建设，实现水源互济，提高供水保障能力和水平。推进水库建设与城镇布局、农村产业相结合，加快应急备用水源建设，提高水资源调配能力。继续推进乌当、岩鹰山水库等现有灌区续建配套与现代化改造，大幅度提高灌区水土资源利用效率和农业综合生产能力，建设节水高效、设施完善、管理科学、生态良好的现代化灌区。到 2025 年，农村自来水普及率达到 95% 以上，城镇应急备用水源覆盖率达到 75% 以上。

共筑防洪减灾体系。统筹推进防洪减灾设施建设，建立协调联动、互为保障的防灾减灾一体化机制。实施水土保持、农村水系综合整治、河道治理、山洪灾害防治、病险水库除险加固等工程，健全河湖健康保障体系，提高水旱灾害防御能力。优化区域防洪除涝布局，加快实施中小河流治理，以流域为单元统筹防洪排涝设施建设，在贵阳、安顺采取有防洪任务的水库调洪、防洪堤建设及河道

生态化防洪治理等措施提升重点地区防洪排涝能力，在清镇、平坝、普定实施城镇防洪标准达标改造，构建完善的城镇防洪体系。扩展城市雨洪消纳蓄滞空间，建立分类、分区、分级的城市水系统生态空间管控体系，增强城市调蓄、吸纳雨水能力。优化调整自动雨水情监测站网布局，提升监测预警的精度和准确性，建立集监测、预警、调度于一体的山洪灾害防灾减灾管理平台。到 2025 年，城镇防洪标准达标率达到 100%，主要江河水文站网覆盖率提高到 90%以上。

构建现代化水务协作机制。构建智能化、一体化水务协作平台，加快水利信息化建设，大力推进以黔中水利枢纽工程为龙头的水利工程智能化改造，推动水资源调度配置、水量水质监控、水土保持监管、水文测报自动化和决策管理一体化，完善上下游协调机制，在涉水事务监管和重点领域改革创新方面创建典范，形成共同保护和开发利用水资源的管理机制，率先实现水利现代化。

专栏 10 水利设施重点工程
骨干水源工程。建成夹岩水利枢纽及黔西北供水工程，续建开阳三岔河、清镇戈家寨、普定木桥、织金白泥波、贵定花甲、贵定河山墩、惠水平寨等水库，拟建息烽两岔河、乌当蟠龙、乌当谷溪、开阳花桥、息烽龙旋涡、开阳谷撒禾、花溪水场堡、清镇羊岔河、普定夹山、西秀大洞口、镇宁偏坡、平坝华塔、龙里富洪、龙里三岔河、龙里铁厂、惠水大坡、惠山甲腊、长顺洪桥、开阳情久、镇宁板岩、镇宁芭蕉湾、镇宁江龙、龙里沙子田、龙里大土等水库，及时开展项目验收，尽早发挥工程效益。 供水工程。推进贵阳汪家大井水源应急替代工程、安顺市城郊供水管网扩建工程，安顺普定供水改造等项目建设，建设中曹水厂、花溪区南部水厂、白云麦架水厂扩建工程，观山湖区城乡一体化供水改造工程、清镇市城乡一体化供水改造工程等一批城乡供水项目。

引提调水工程。续建贵阳贵安应急备用水源工程（引子渡水库提水工程）和花南、花中输水工程，拟建黔中引提水工程、乌江供水工程、红枫湖至花溪水库连通工程、黄双供水工程、长顺黔中枢纽引水工程，桂家湖水库至西秀调水（扩建）工程、蛮酱水库至罗甸调水工程、蛮酱水库至克度至平塘调水工程、洪家渡向夹岩输水线路补水工程、清镇至白云输水工程。

河湖水系联通工程。拟建花溪区凯松隧洞出口至松柏山水库输水工程、织金县北部片区供水工程、观山湖区百花湖与小关湖连通工程、惠水县坝王河提水工程。

大中型灌区续建配套和现代化改造工程。安西灌区、翁井联合灌区、乌当灌区、岩鹰山水库综合灌区、息烽中部灌区、红迎灌区、松柏山水库灌区、石笋水库灌区、镇南灌区、邢江河灌区、油菜河水库灌区、八德乡天生桥灌区、格八灌区、鲁嘎水库灌区、杨武灌区、江平灌区、龙青灌区、青山灌区、火石坡灌区、麻线河灌区、槎白河灌区、上关灌区。

第三节 提高能源供应安全性

加强电力基础设施智能一体化建设。加快建成“环网为主、链式为辅、网间支援”的电网结构。建设安全可靠智能高效电网，强化电网安全管理，优化电网调度、运行维护和风险管控，建设保底电网。构建结构合理、分区清晰、适应性强、能耗低和具备一定抵御事故、防灾减灾能力的绿色电网。加强数字电网基础设施建设，推动智能电网建设提质升级。一体推进充电基础设施规划建设，扩大充换电设施覆盖范围，推动城区、高速公路服务区、具备条件的加油（气）站充换电设施全覆盖。到 2025 年，全社会用电量达 580 亿千瓦时，人均用电量达 6000 千瓦时/人，实现贵阳供电局 220kV 以上变电站智能巡视机器人全覆盖率达到 100%。

加快天然气、成品油管道和储备设施一体化建设。以国家基干

管道为主，优化油气设施布局，加快推进油气“一张网”建设。建立完善的国家级干线、省级支线和县级联络线三级天然气输配体系，提高天然气应急和调峰能力。在贵安建设都市圈油气调控中心，有序推进天然气支线建设，扩大配气管道覆盖范围和供气能力。规划建设毕节—贵阳成品油管道，适时开展贵阳—遵义段、贵阳—凯里段煤制油联通管道的论证工作，完善成品油运输及管理一体化体系。健全政府储备与企业储备相结合的石油战略储备体系。到 2025 年，天然气消费比重达到 6.2%，非化石能源消费比重达到 20%，形成不低于 200 万吨/年的成品油供应能力。

构建多元一体的新能源供应体系。建设新型能源综合利用新高地，助推贵州省打造国家新型综合能源战略基地和国家数字能源基地。在落实气源的情况下，论证建设华能贵阳天然气综合智慧能源及应急电源项目、华能贵州安顺西秀创新燃机示范项目等天然气发电项目。推动实施乌江渡、普定等水电站扩能改造，建设贵阳、黔南抽水蓄能电站，推进水电深度开发。推动乌江水风光一体化建设，实现能源规模化可持续发展。积极发展分散式、分布式光伏发电，率先在开阳县、黔西县、长顺县利用建筑屋顶建设分布式光伏发电系统。因地制宜发展生物质项目，建设一批以秸秆、林下剩余物等为主的生物质直燃发电项目，鼓励全面转向热电联产，就近为县城、大乡镇供暖及工业园区供热。科学布局氢能产业，打造贵阳、贵安、安顺氢能产业集聚区，建设氢能产业创新示范中心，辐射带动周边区域；积极推进贵阳、安顺燃料电池汽车示范城申报及规划建设。

积极推动浅层地热能开发利用，推广煤矿瓦斯余热利用项目。创新能源科技发展模式，以坚持共建共享，优势互补为原则，积极推进贵州省能源科技城建设，将其建设为全国第一家现代能源产业孵化园、能源高新科技创新园、能源综合服务示范园，形成西部枢纽型能源产业集群。到 2025 年，新能源发电装机容量提升 50%，占总发电装机容量比例达到 33.8%；贵州省能源科技城建设成为省级科技示范园区，申报为国家级高新技术产业开发区。

专栏 11 能源设施重点工程

电力设施重点工程。织金热电联产（2×35 万千瓦）、国电安顺电厂三期（2×66 万千瓦）等煤电项目；500 千伏贵阳席官变第二台主变扩建工程、500 千伏贵阳水场输变电工程、500 千伏贵阳醒狮变第三台主变扩建工程、500 千伏贵阳变主变增容工程（将 500 千伏贵阳变 50 万千伏安的主变增容为 75 万千伏安）、500 千伏贵阳火石输变电工程（“十四五”开工建设）、息烽变 500kV 侧 CT 及相关配电设施改造工程、500 千伏安顺八河两台主变扩建工程等主网建设项目；贵阳、黔南抽水蓄能电站。

燃气设施重点工程。建设花溪大学城燃气服务站、平坝—贵阳县级天然气联络线、中压燃气管、专用次高压燃气管。新建织金至珠藏输气管道、百里杜鹃经黔西至织金、六枝落别至镇宁县城等天然气支线管道。

油库及管道设施重点工程。建设贵阳—重庆成品油管道复线 370 公里、南宁—贵阳成品油管道 290 公里。新建贵阳油库、平坝油库（贵州成品油储运基地），改扩建花溪航煤保障油库。规划建设毕节—贵阳成品油管道以及与油库联通的分输支线。

天然气储备设施重点工程。接续建设贵阳市 LNG 多式联运罐箱和调峰储备项目、贵阳市天然气储备及应急调峰设施项目。在贵阳市、安顺市、毕节市、黔南州等地规划新建 LNG 储备项目。

新能源重点工程。加快推进贵阳（经开）氢能产业集聚区项目、安顺大型农业光伏发电项目、毕节织金 7 万千瓦风电项目、黔南州南部农业光伏发电等项目建设。建设开阳县、黔西县、长顺县、镇宁县建筑屋顶分布式光伏发电系统试点建设项目。

综合能源服务示范工程。建设安顺西秀分布式天然气能源项目，贵阳、织金天然气项目示范、综合能源补充服务站。论证建设华能贵阳天然气综合智慧能源及应急电源项目、华能贵州安顺西秀创新燃机示范项目。

第四节 加速新型基础设施建设

建设先进协同的大数据基础设施。率先建设协同互补、数网融合的算力基础设施，打造全国数据算力服务高地。优化以贵阳贵安为核心的数据中心布局，形成全国一流的超大型数据中心聚集地，推动数据中心规模化、集约化、绿色化发展。加快全国一体化大数据中心国家枢纽节点建设，统筹发展数据、算力、网络等核心能力，打造全国一流的数据中心核心枢纽。完善普惠的创新技术服务设施，推进数据基础设施前瞻布局，率先建设一批先进适用、示范性强的共性技术公共服务平台，提升应用创新支撑能力。到 2025 年，千兆光纤宽带网络实现乡镇及以上区域全面覆盖，城市 10G-PON 端口占比达到 50%，数据中心标准机架数量达到 30 万架；规划安装服务器数量达到 130 万台。

建设敏捷高速的通信网络基础设施。高质量推进“双千兆”网络建设。加快建设高中低速协同的移动物联网和关键枢纽设施，大幅增强光网信息高速公路的西南枢纽能力。构建覆盖各县市、各行业的工业互联网网络体系，支持重点领域龙头企业建设多层次工业互联网平台，加速工业资源要素集聚，推动生产方式和产业形态创新变革。到 2025 年，建成 20 个左右工业互联网示范项目，5G 基站数达到 4 万个，实现 5G 网络城市全覆盖和行政村重点区域、典型应用场景精准覆盖，贵阳贵安 5G 网络建设水平迈入全国第一方阵。

建设高效集约的融合基础设施。深入实施基础设施“六网”会战，推动都市圈基础设施一体成网建设，推进传统基础设施智能化

升级，形成全要素、全周期数字化管理的基础设施新形态。加快智慧产业基础设施建设，推动构建数据驱动、平台支撑、智能主导的新型工业体系，推进农业生产、管理、储运、流通、环境和农村地区冷链物流等基础设施的数字化、智能化转型，应用数字技术赋能实现文化、旅游、物流等服务业提档升级。加快推进互联网医院、人工智能辅助诊疗平台、网上课堂、教育资源云平台等数字空间形态的民生基础设施建设，提升设施区域化、互联网化、智能化水平。建设基于区块链、人工智能、大数据的政务服务共性基础设施，进一步完善“一云一网一平台”核心功能，强化一云统揽、一网通办、一平台服务能力。进一步完善贵安新区能源互联网示范项目，建设完善园区微电网、花溪大学城自愈式配电网，加大贵安新区电动汽车充电设施部署，提高能源互联网运行控制云平台覆盖范围。到2025年，新建5000余个智能充电基础设施，建成智慧杆塔4万个，建成3个以上5G智能农业示范基地，建成不少于20个示范性强的重点行业工业互联网项目，建成60个以上智慧社区样板，国家4A级以上旅游景区和国家旅游度假区基本实现智慧化。

专栏 12 新型基础设施建设重点工程

全国一体化大数据中心国家枢纽节点建设工程。推进腾讯、华为及基础电信企业等超大型、大型数据中心，以及中国文化产业（CCDI版权云）计算集群数据中心、贵安超级计算中心、人民银行贵安数据中心、国家北斗导航位置服务数据中心、公安部大数据备份中心、国电南自安顺数据中心等项目建设和扩容，打造全国一流的超大型数据中心集聚基地，形成国家级数据基础设施区域核心节点，与第一类国家级核心区域节点开展云、网、边协同创新，建立东西部算力协作机制。

数据中心高速直联网络建设工程。建设贵阳贵安基地与北京、成都、重庆、长沙、南宁、福州、上海、广州等主要互联网节点城市数据中心集群之间的通信直联链路，实现跨域数据中心高速互联互通，解决与非骨干直联关键城市间的快速通信问题。

骨干网性能提升工程。互联网省际出口带宽达到 45000Gbps，骨干直联点互联链路带宽达到 600Gbps。

超高速光纤网络建设工程。引导现有光纤用户加快向千兆业务迁移，开展万兆到楼宇和百万兆到园区试点，将贵阳贵安打造为西南 F5G 第一城。

“六网”基础设施建设工程。推进智慧路网、水网、电网、管网、油气网、互联网建设，搭建“六网”数据信息感知交互平台、智慧“六网”大数据支撑平台、“六网”智慧应用系统。

第六章 推进生态环境共保共治

深化国家生态文明试验区建设，共建生态空间网络，构建山水林田湖草沙生命共同体，强化生态环境协同共保、联防联控，全面推广绿色生产生活方式，建设绿色都市圈。

第一节 共同强化生态空间保护

加强生态格局保护。共同保护好乌蒙山—苗岭生态安全屏障，开展山水林田湖草沙一体化保护修复，重点保护好天然植被、喀斯特生态系统及高原天然湿地生态系统。加强重要河谷生态廊道和生态节点保护，构建以猫跳河、清水河、鸭池河等水系为脉络的河谷生态廊道网络。大力实施长江上中游岩溶地区石漠化综合治理工程，突出抓好重要流域、重点河湖、重要生态功能区生态修复工作。严格河湖岸线保护和管理，加强对自然湿地和重要人工湿地资源的保护。到2025年，水土保持率达到75%以上，主要河湖水域岸线监管率达到100%，生态环境质量持续保持优良，生态环境优势得到进一步巩固，生态安全屏障更加稳固。

加强生态空间管控。明确国土空间中生态空间、城镇空间和农业空间的用途管制要求，严格对生态保护红线内、生态红线外需要特殊保护和管控的生态空间加以管控，守住自然生态安全边界，提高生态系统质量和稳定性。生态红线范围内的自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许

对生态功能不造成破坏的有限人为活动。对生态保护红线外包括生态保护极重要区、饮用水水源地一级保护区等在内的生态空间，进行特殊保护和管控，严格控制此区域转为城镇空间和农业空间。鼓励区域内城镇空间和符合国家生态退耕条件的农业空间转为生态空间。

优化自然保护地体系。积极推进斗篷山自然保护区、贵定洛北河风景名胜区等申报国家公园，构建以国家公园为主体，以花溪青岩油杉、贵州百里杜鹃、长顺斗麻喀斯特森林等自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地。根据各类自然保护地功能定位和分区，制定差别化管制规则和准入清单，明确不同功能区域允许、限制、禁止的土地用途、开发利用方式等。健全自然保护地管理体制机制，加强林地绿地湿地建设，推进河湖水系疏浚，加强生态环境联合保护和修复，率先建立“天地空、点线面”一体化的自然保护地智慧管理系统。持续推进野生动植物资源普查和动态监测，加强野生动植物重要栖息地保护修复和古树名木大树保护，开展珍稀濒危和极小种群物种拯救，加强自然保护地监测管理。

构建区域生态环境综合防治体系。强化区域生态环境联防联控，建立健全信息通报、环境准入、结构调整、生态修复、企业监管等一体化生态环境综合防治体系。加强跨界地区生态环境质量及相关项目审批、规划实施等方面的信息共享，共同制定和实施严格的环境污染物排放标准、产业准入和结构调整政策。统筹推进跨界生态环境综合整治和生态修复，开展环境联合执法，严控企业污染物排

放。到 2025 年，生态质量指数保持良好，基本建成统一的生态环境综合防治体系。

专栏 13 自然保护地名录
国家公园。积极推进斗篷山自然保护区、贵定洛北河风景名胜区等申报国家公园。 自然保护区。花溪青岩油杉县级自然保护区、贵州百里杜鹃省级自然保护区、贵州黄果树国家湿地公园、贵州黄果树瀑布源国家森林公园、长顺斗麻喀斯特森林自然保护区、龙里县猴子沟水生野生动物自然保护区、惠水长安喀斯特自然保护区。 自然公园。贵州省云关山森林公园、贵州贵阳阿哈湖国家湿地公园、贵阳鹿冲关省级森林公园、贵阳市登高云山省级森林公园、花溪风景名胜区、花溪省级地质公园、长坡岭国家森林公园、香纸沟风景名胜区、相思河风景名胜区、乌当省级地质公园、贵州乌当盘龙山省级森林公园、乌当区羊昌黄连省级森林公园、贵州贵阳百花湖国家湿地公园、贵阳百花湖风景名胜区、开阳风景名胜区、开阳县云顶山省级森林公园、开阳县二重山省级森林公园、息烽风景名胜区、息烽温泉省级森林公园、修文阳明风景名胜区、贵州省景阳森林公园、贵州修文岩鹰湖国家湿地公园、红枫湖风景名胜区、清镇暗流河风景名胜区、清镇市黔中竹海省级森林公园、贵州清镇红枫湖国家湿地公园、龙宫风景名胜区、九龙山国家森林公园、贵州安顺邢江河国家湿地公园、安顺市虹山湖省级湿地公园、平坝天台山-斯拉河风景名胜区、平坝大坡县级森林公园、镇宁白马湖县级森林公园、普定梭筛风景名胜区、百里杜鹃风景名胜区、百里杜鹃国家森林公园、黔西县水西县级森林公园、贵州黔西水西柯海国家湿地公园、织金洞风景名胜区、织金洞世界地质公园、织金县桂花省级森林公园、毕节织金绮陌河市级湿地公园、长顺杜鹃湖-白云山风景名胜区、龙里猴子沟风景名胜区、贵州龙架山国家森林公园、惠水涟江-燕子洞风景名胜区、惠水野梅岭森林公园、贵州惠水鱼梁河国家湿地公园。

第二节 加强环境污染联防联控

加强区域水污染联防联控。加快推进水污染治理、水生态修复和水资源保护“三水共治”，坚持水污染防治和生态扩容并举。开展

集中式饮用水水源地规范化、一体化建设和保护，加强城乡污水处理设施运行监管和改造提升。协同开展猫跳河、清水河磷污染深度治理，积极推进开展水生态修复。实施重点行业污染整治专项行动，加强涟江等河流水环境综合治理和监测能力一体化建设。以清水河、息烽河等跨界共界河流为重点，建立流域协作机制，流域上下游、左右岸各级政府各部门加强协调、定期会商，实施联合监测、联合执法、应急联动、信息共享。推进城镇雨污分流，建设改造城镇雨水管网和污水管网，推进平坝乐平组团及安平组团污水处理厂建设工程等建设，在修文县等新建城镇污水处理厂。到 2025 年，城镇污水处理率力争达到 97%，农村生活污水处理率达到 35%，重点河湖生态流量保障率达到 90%以上，主要河流出境断面水质优良率和城镇集中式饮用水水源地水质达标率均保持在 100%。

加强大气污染联防联控。积极开展大气污染联防联控，率先推进统一的空气质量监测体系建设，增强重点污染源二氧化硫、氮氧化物、PM_{2.5}在线监测能力。提高节能环保准入标准，严控都市圈范围内尤其是贵安新区“两高”行业新增产能，有序推进钢铁、化工、有色金属冶炼、水泥等重污染企业出城入园搬迁改造。实行煤炭消费总量控制制度。加强机动车和非道路移动机械尾气排放污染防治，强化非道路移动机械精准定位和排放监管。到 2025 年，基本淘汰国家第三阶段排放标准及以下柴油货车。

加强固废污染联防联控。推行垃圾分类和减量化、资源化，完善建立村收集、镇转运、县处理的生活垃圾收运体系，推进以焚烧

发电为主的生活垃圾处理体系建设。推进存量建筑垃圾消纳处理和综合利用。加强餐厨废弃物、危险废物和医疗废物处置设施建设。加强工业固废一体化治理，深入开展工业尾矿库、工业渣场综合整治。严格执行重金属排放总量控制，持续防范持久性有机物、汞等化学物质和核辐射、电磁辐射等环境风险。重视新污染物风险隐患，加强塑料等污染联动治理。到 2025 年，城市生活垃圾无害化处理率达到 95%以上，实现县级以上医疗废弃物处置全覆盖。

加强重点园区污染联防联控。构建完善的园区安全、环保、应急救援一体化平台。加强对花溪、白云、清镇、息烽、西秀、贵定、长顺等地工业园区、工业企业集聚地区污染的一体化防治。加强水体污染、大气污染、固体废物处置、噪声污染、放射性污染、热污染的环境集中防控工程一体化建设。加快建设危险化学品应急救援基地，加强防护绿地、防护墙等防护工程设施建设。

专栏 14 环境治理重大工程
污水处理。南明区全流域污水治理综合达标工程、南明区富源中路及贵黄路中段等路段控源截污工程、贵阳开磷化肥公司污水处理设施汛期保障运行扩能技改项目、金阳污水处理厂（三期）、修文县工业园区污水处理厂建设及污水管网提升改造项目、贵阳市修文县农村污水治理整县推进项目、贵阳市乌当区城区污水管网收集工程、安顺经开区第二污水处理厂建设项目、平坝区污水处理 PPP 工程、织金县县城污水管网雨污分流工程项目、长顺县城—广顺拓展区污水处理项目、惠水县城污水处理改造工程、清镇市贵黄公路市政化改造及配套雨水污水管网建设项目、贵阳市清镇市城区雨污水管网建设项目等。 水环境综合治理。加强南明河、麻线河、老马河、麦架河、三江河、鱼梁河、老榜河、思丫河、马场河等跨区域流域综合治理。实施贵阳市白云区麦架河流域水环境综合整治项目、贵阳市南明河流域水环境系统提升工程、

南明区麻堤河水环境综合治理工程、猫跳河流域污水系统提质增效工程、小湾河（白云区段）水环境治理项目、西秀区七大河流域污水整治（含水环境）综合治理工程项目、西秀区贯城河下游水环境综合治理工程、西秀区千峰河及支流水环境综合治理工程项目、西秀区邢江河水环境综合治理工程、平坝城区防洪和水环境综合治理工程、平坝区羊昌河流域生态修复工程、织金县城区水环境综合治理（景观）工程、贵定县独木河流域水生态修复与治理工程、龙里县乌江水系打草河水生态环境治理工程等。

垃圾无害化处理。贵阳市生活垃圾焚烧发电项目、贵阳市东部生活垃圾焚烧发电项目、清镇市生活垃圾焚烧发电项目建设、贵阳市高雁、比例坝生活垃圾填埋场提标技改升级项目、贵阳市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理二期项目、修文县一城三片区污水处理及垃圾收运系统提升改造工程建设项目、云岩区综合垃圾处理中心、贵阳市生活垃圾分类终端处置系统建设项目、开阳县生活垃圾焚烧发电建设项目、息烽县生活垃圾综合处理 PPP 项目、普定县城乡生活垃圾无害化处置及循环利用、黔西市垃圾处置设施建设项目、长顺县垃圾分类处置设施建设项目等。

固体废物污染防治处理。推进贵阳市、黔南州磷石膏新型建材、井下充填、制酸综合利用工程，建设普定粉煤灰、煤矸石综合治理工程，开展贵阳市、黔南州磷石膏渣场综合治理，推进贵州省危险废物暨贵阳市医疗废物处理处置中心扩能改造工程，新建息烽县区域性危险废物集中处置设施。

第三节 协力推进绿色发展转型

加快发展绿色生态产业。深入实施绿色制造专项行动和绿色经济倍增计划，加快推动工业、产业园区等绿色化升级改造，创建绿色工厂、绿色矿山、绿色园区。大力发展绿色经济“四型”产业，推动生态利用型、循环高效型、低碳清洁型、环境治理型产业发展。推动绿色农业、环保产业、绿色建材、绿色包装、绿色物流、绿色金融等绿色生态产业加快发展。推进贵阳市国家低碳试点城市建设。加快壮大绿色生态产业市场主体，推进以市场为导向的绿色技术创

新，加强碳达峰相关项目财税措施优化引导，加快推动经济发展绿色低碳转型。到2025年，绿色经济占都市圈地区生产总值比重提高到50%。

深入推进重点领域节能降耗。坚持能源消耗总量和强度“双控”、煤炭消费总量和污染物排放总量控制并重，制定投资负面清单，抑制高碳投资，以能源、材料、化工、建材、数据中心等行业为重点，加快节能技术创新和应用，大力推广节能技术装备和产品，持续推进能量系统优化。鼓励企业加强设备更新和新产品规模化应用，开展重点用能设备、工艺流程的绿色化升级。推进建筑、交通运输、公共机构等节能降耗，严格固定资产投资项目节能评估审查。加快节能环保技术联动创新，推动能源高效利用、污染物有效防治与安全处置、资源循环利用，实施节能改造和节能技术产业化示范工程。到2025年，非化石能源占一次能源消费比重达到17.4%以上，单位工业增加值用水量下降16%。

着力推进城市更新行动。健全城市更新工作体系，重点实施以老旧小区、棚户区、背街小巷和以燃气、给排水管网为主的地下管网改造等“四改”为载体的城市更新行动。因地制宜选择改造模式实施老旧小区改造行动，原地和异地建设相结合持续推进棚户区改造，对背街小巷开展空间和功能实施工程性改造，全面推进供水、排水、燃气、供热、通信、广播电视等地下管网建设，助推城市空间品质提升和城市功能完善。到2025年，都市圈内存量棚户区（城中村）改造任务消化完毕，基本完成2000年底前建成的需改造

城镇老旧小区改造任务和背街小巷改造目标任务，城市公共供水管网漏损率保持在 10%以内，城市再生水利用率达到 20%，城市生活污水集中收集率比 2020 年提高 5 个百分点，城市燃气普及率达到 90%，县城达到 80%。

积极推行绿色生活方式转型。深入推进绿色生活创建行动，制止餐饮浪费，鼓励步行、共享单车、公共交通等绿色低碳出行，减少一次性日用品、塑料制品使用。大力发展低碳交通，提升新能源营运车辆和船舶比例。探索建立绿色消费一体化激励机制，畅通绿色产品销售渠道，提升绿色产品消费比例。推行绿色办公，严格执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度，扩大绿色采购范围。到 2025 年，政府采购绿色产品比例达到 40%，城市公共交通占机动化出行分担率超过 40%，60 % 以上的县域建成节水型社会，绿色生活创建行动取得显著成效。

专栏 15 城镇“四改”专项行动目标任务
老旧小区改造。到 2025 年，完成 2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务 19.87 万户，其中云岩区 3.27 万户，南明区 5.34 万户、花溪区 1.15 万户、乌当区 1.15 万户、白云区 1.21 万户、观山湖区 0.34 万户、清镇市 0.15 万户、修文县 0.44 万户、息烽县 0.27 万户、开阳县 0.43 万户、西秀区 1.99 万户、普定县 0.34 万户、平坝区 0.64 万户、镇宁县 0.29 万户、黔西市 0.45 万户、龙里县 0.77 万户、贵定县 0.66 万户、惠水县 0.34 万户、长顺县 0.4 万户。 棚户区改造。2023 年底前，完成 2020 年以前已列入的未建成棚改项目 6.3 万户，其中云岩区 0.26 万户，南明区 0.05 万户、花溪区 0.01 万户、乌当区 0.31 万户、白云区 0.23 万户、观山湖区 0.55 万户、清镇市 0.27 万户、修文县 0.05 万户、息烽县 0.3 万户、开阳县 0.21 万户、西秀区 1.99 万户、普定县 0.4 万户、镇宁县 0.64 万户、黔西市 0.02 万户、龙里县 0.53 万户、贵定县

0.28 万户、惠水县 0.15 万户、长顺县 0.05 万户；2025 年底前，完成 9.66 万户新列入计划的棚户区改造，其中云岩区 1.67 万户，南明区 1.67 万户、花溪区 0.24 万户、乌当区 0.72 万户、白云区 1.2 万户、观山湖区 1.2 万户、清镇市 1.43 万户、修文县 0.24 万户、息烽县 0.36 万户、开阳县 0.24 万户、黔西市 0.34 万户、龙里县 0.15 万户、贵定县 0.1 万户、惠水县 0.1 万户。

背街小巷改造。到 2023 年完成改 1233 条背街小巷改造，其中云岩区 250 条，南明区 210 条、花溪区 62 条、乌当区 50 条、白云区 75 条、观山湖区 50 条、清镇市 193 条、修文县 21 条、息烽县 39 条、开阳县 56 条、西秀区 34 条、普定县 25 条、平坝区 25 条、镇宁县 30 条、黔西市 32 条、龙里县 30 条、贵定县 11 条、惠水县 20 条、长顺县 20 条。

城市地下管网改造。2022—2025 年，都市圈累计建设改造城市供水管网 450 公里、污水管网 740 公里、雨水管网 360 公里、燃气管网 440 公里。

第七章 实现公共服务共建共享

坚持以人民为中心的发展思想，着力提升公共服务质量和水平，促进资源共享、均衡普惠，加快城乡基本公共服务均等化，构建共建共享的公共服务保障体系，不断提升人民群众的满意度和幸福度。

第一节 促进优质教育资源共享

优化教育资源合理布局。实施学前教育普惠发展提升行动计划，每个县（市、区）至少创建1所省级示范幼儿园。实施义务教育优质均衡行动计划、普通高中示范引领行动计划，推动普通高中优质特色发展，改善普通高中办学条件。实施职业教育“强基”工程，优化职业教育学校布局，建设一批高水平高职院校和优质中等职业学校。率先实现与产业链相配套的中高职学校紧缺专业贯通招生。统筹企业资源和职业院校资源，开展跨行政区域的产教融合、校企合作，布局建设一批高水平产教融合实训基地。指导贵阳学院加快完善相关条件，由学院更名为大学，支持贵阳康养职业大学建设发展。到2025年，普惠性幼儿园覆盖率达到90%，9年义务教育巩固率达到95%以上，在全省率先通过学前教育国家普惠认证，新增1—2所国家级、省级优质中职学校和高水平高职院校，3—5个国家级省级高水平专业化产教融合实训基地。

加快推动教育联办互享。引导现有发展空间受限的大中专院校有序向贵安新区疏解，鼓励开展联合办学、课程互选、学分互认、教师互聘、学生访学、学科共建等多种形式的校际交流与合作，支

持新设大中专院校布局贵安大学城、清镇职教城。积极支持高校开展专业学位研究生联合培养，鼓励省属高校在贵安新区建立独立的研发中心、工程技术研究中心、重点实验室、院士工作站和科技成果转化中心，推动“双一流”重点高等院校在都市圈新建研究院和研究中心。统筹特色优势教育资源，打造东盟国家留学中国预科基地。贵安新区与贵阳市协同推进县域义务教育优质均衡发展，推动贵阳市省级示范性高中与贵安新区共建高中，支持加快推进贵州师范大学贵安附属幼儿园、小学、中学建设发展，鼓励清镇职教城入驻院校联办中小学、幼儿园。推动中小学校开展结对帮扶的长效机制，促进优质教学资源向薄弱校流动。推动花溪大学城与贵州科学城联动发展，打造面向全球的技术聚集区和面向全省的技术输出区。

专栏 16 教育设施重点工程

学前教育。每个县（市、区）至少创建1所省级示范幼儿园。推进常住人口3万人以上的乡（镇）中心建设2所以上公办幼儿园，常住人口2000人以上且有实际需求的行政村、少数民族地区行政村公办幼儿园应建尽建。实施“安吉游戏”推广计划，坚持以游戏为基本活动，坚决克服和纠正“小学化”倾向。推进清镇市学前教育补短板建设项目、西秀区幼儿园建设项目、镇宁县城幼儿园建设项目、黔西市杜鹃街道第一幼儿园建设项目、龙里县麻芝幼儿园建设项目等项目建设。

义务教育。推进开阳县实验小学建设项目、息烽县振中小学建设项目、安顺市第七小学建设项目、安顺市凤凰中学建设项目、织金县第十三小学建设项目、黔西市第三中学分校建设项目、龙里县第八小学建设项目、惠水县第五中学二期工程等项目建设。

高中阶段教育。推进修文县北京外国语实验学校建设项目、普定县高中推进工程、黔西市教育园区黔西市第二高级中学建设项目、惠水县第一高级中学二期建设项目、长顺县民族高级中学迁建工程等项目建设。

职业教育。加快清镇职教城建设，推进贵阳市北部片区职业教育中心建

设项目（开阳县）等项目建设。实施产教融合工程，推进安顺机械工业学校新能源汽车实训基地建设项目、贵定职业学校产教融合实训基地建设项目等项目建设。

高等教育。支持花溪大学城完善功能、提质发展，支持贵州大学进入国内一流大学行列，支持贵阳康养职业大学建设发展，推进贵阳信息科技学院（修文县校区）、贵州中医药大学时珍学院（修文县）、黔南民族幼儿师范高等专科学校异地搬迁建设项目（贵定县）等院校建设。

第二节 推进卫生健康协同共进

加强医疗卫生设施建设。率先建设多层次医疗保障体系，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。在贵阳建设国家区域医疗中心、国家专科区域医疗中心、国家健康医疗大数据西部中心。改扩建综合性医院，重点将 1—2 所综合性医院建成省级区域医疗中心。推动县级人民医院、中医医院、妇幼保健院提标扩能，建设胸痛中心、卒中中心等专病中心，每个县（市、区）至少拥有 1 所二级甲等综合医院和 1 所二级甲等中医医院。着力推进乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心（站）标准化建设。健全省市县乡四级急救网络，构建快速、高效、全覆盖的急危重症医疗救治体系。推进城市医疗集团、县域医共体、互联网健康服务平台等建设，实现市县乡村医联体全覆盖。

提升医疗协同服务水平。加强疾病预防控制体系建设，全面推进医疗机构和疾病预防控制中心的深度协作，建立智慧化的公共卫生安全预警多点触发机制，提升疾病防控能力。推动病历跨地区、跨机构互通互享，医学检验检查结果跨地区、跨机构互认。大力推

行远程医疗就医新模式，推行“互联网+健康医疗”就医模式，构建多级联动的新型县域医疗服务体系。建立三甲医院退休医师资源库，实施医疗领域“银龄计划”。

深入开展爱国卫生运动。大力开展国家卫生城镇创建工作，推动病媒生物防制、控烟、健康促进县建设等工作与国家卫生城镇同步建设。开展健康城市、社区、村镇、企业、学校、家庭等健康细胞建设。引导各地全面提升公共卫生环境设施建设和管理水平，建立健全环境卫生管理长效机制。持续开展农村人居环境整治，推进村庄清洁行动，科学开展病媒生物防制。到2025年，每万常住人口公共卫生人员数达到10人。

广泛开展全民健身运动。加强全民健身中心、运动健身场馆、健身步道、城镇社区体育健身场所、农民体育健身场地等公共体育设施建设，建成贵阳市奥林匹克体育公园二期、贵阳棋院新院、安顺平坝区全民健身中心等一批公共体育服务场所，建成清镇体育训练基地。推动贵阳贵安创建全国全民运动建设模范市。完善城市社区15分钟健身圈，鼓励各类公共体育场馆和符合开放条件的企事业单位体育场地免费或低收费开放。到2025年，群众体育健身意识进一步增强，经常参加体育锻炼人数比例达到45%，群众身体素质稳步提高，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数比例超过92%，人均体育场地面积达到2.2平方米以上。

专栏 17 医疗卫生重点工程

医疗机构重点工程。推进贵阳市第一人民医院、贵安新区妇幼保健院、清镇市职教城西区医院、平坝区儿童医院、织金县儿童医院、长顺县第二人民医院(广顺)、镇宁县第二人民医院、龙里县人民医院等医院新建、改扩建。

中医药预防、治疗、康复提档升级工程。推进贵阳市中医医院、清镇市中医院、镇宁县中医院二期、黔西市中医院、龙里县中医医院等中医院新建、改扩建。

疾病预防控制重点工程。进一步加强贵阳市公共卫生救治中心、贵安新区疾病预防控制中心、安顺市疾病预防控制中心实验室改扩建及能力提升工程、贵定县疾病预防控制体系建设工程等项目建设。

重大疫情救治基地建设工程。推进贵州省人民医院应急临床救治中心、贵州省第三人民医院公共卫生事件应急医疗救治中心建设项目、贵州医科大学附属医院公共卫生紧急救治能力提升工程等建设项目，依托省人民医院、省疾控中心建设 2 个公共核酸检测实验室。

第三节 加快社会保障接轨衔接

实现公共事业互通互联。推动异地居住退休人员养老保险信息共享联通，通过公安信息比对进行社会保险待遇资格认证，实现信息无缝连接交换，为异地居住老人提供便利化的养老补贴领取方式。通过机构合作、设置分院等方式，推动全国性和区域性优质医疗资源纵深布局。异地就医直接结算联网定点医疗机构覆盖所有县（市、区）甲级医院，鼓励贵阳与毗邻县市开展基本医疗保险异地门诊即时结算合作，推动协作医院对县级医院重点专科开展对口帮扶。加快实行统一的医保目录和报销政策。进一步提供就业保障，建立跨区域劳动人事争议互通信息和协同处理机制。到 2025 年，按照兜底线、织密网、建机制的要求，参保人数稳步扩大，城镇调查失业率

控制在 5.2%以内。

加大住房保障与服务力度。大力增加保障性租赁住房供给，着力解决新市民、年轻人、困难群体住房问题，将住房困难家庭纳入住房租赁补贴保障范围，对符合条件的申请家庭做到应保尽保，实现常住人口住房保障全覆盖。积极引导未落户的易地扶贫搬迁人口落户安置地。推行住房公积金转移接续和异地贷款业务。对保障性租赁住房发展情况实施统一监测评价，支持农村集体经济组织、企事业单位、园区企业、住房租赁企业、房地产开发企业等各类主体参与建设运营保障性安居住房。

第四节 推动政务服务联通互认

推动个人政务服务互认。加快完善“一网通办”服务平台，除法律法规另有规定或涉密等情形外，将住房、学业、就业、婚姻等个人事项全部纳入平台管理。实行辖区范围内城市各项民生政务服务异地办理，进一步推进户口迁移的网上审批，身份证、护照、居住证、驾照等证件的异地申领及挂失。建立健全民生档案异地查询联动机制。到 2025 年，率先实现“网办一卡通”以及政务服务等标准一体化全覆盖，并制定各类基本政务服务办法和服务清单。

推动企业政务服务互通。建设企业类政务服务业务一体化平台，积极推进企业开办、用工招聘、纳税缴费、企业运营与注销类服务等线下互办互通，完善各类许可证、登记服务、开户销户、财务报销等服务业务一体化办理流程。积极融入西部区域都市圈体系，推动跨圈、跨省类企业服务，与遵义、成都、重庆都市圈的互联互通。

建设企业招商投资服务平台，加强各类园区信息公开，建立数字化投资地图，提供与企业相关事项、政策法规等智能化信息服务。

第八章 建立健全协同发展体制机制

以政策协同创新为重点，建立健全各级政府常态化协商合作机制，推进一体化的要素配置市场化改革，探索建立社会治理联动机制和利益共享激励机制，破除阻碍协同发展的各类利益藩篱和行政壁垒，为都市圈高质量发展提供政策保障。

第一节 建立健全协商合作机制

构建政策协同机制。协同参与全省推进国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区、国家内陆开放型经济试验区建设。探索推进各县（市、区）有关试点政策延申互享，最大化共享各类试点政策红利。建立重点领域制度规则和重大政策沟通协调机制，强化各县（市、区）在产业发展、人才引进、公共服务、生态环保等政策及标准体系方面的协同，推动统一标准的立项、发布、实施、评价和监督。强化政策配套组合，同国家重大战略、重大规划、重大政策有机衔接，最大限度放大政策联动效应、叠加效应、集成效应。

建立规划协调机制。共同推动将重大工程项目、重大政策、重大改革举措纳入国家、省级相关规划。加强各县（市、区）发展规划、国土空间规划、各专项规划之间的全面对接，制定协调一致的实施方案和年度计划，结合建设进程对重大规划及时进行评估调整。鼓励各县（市、区）共同编制实施重点跨界地区规划。

建立常态化协商合作机制。建立都市圈党政领导联席会议制度，形成高层常态化沟通机制。建立科技创新、产业发展、基础设施、

公共服务、生态环保等领域协同推进机制，策划一批重大协作项目和区域特色项目，定期交流项目信息，协商协调项目布局，避免重复建设、恶性竞争。

第二节 完善要素市场一体化机制

加快建设统一建设用地市场。按照“产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理”的原则，全面建设与农村改革相适应的土地产权制度，推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。全面推开农村土地征收制度改革，扩大国有土地有偿使用范围。鼓励探索开展工业标准地和混合用地改革。探索跨区域配置土地要素，建立健全耕地占补平衡指标市场化交易机制和城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂机制。

建设一体化人才市场。实施重点人才倍增计划和精英人才引进计划，发挥贵阳高新区、南明区等国家双创示范基地示范作用，建设“人才蓄水池”，外围市县重点引入重点产业领域的领军人才以及各类应用型、技能型人才。支持创新型企业 and 高新技术企业建立院士工作站、博士后科研工作站等，加快形成梯次递进、相互衔接、数量合理、结构优化的人才队伍。支持和引导企业加强实训基地建设，培育更多实用型、技能型人才，支持全省高校围绕重点产业建设一批具有比较优势与特色的学科专业，培育更多紧缺型、急需型人才。建立跨区域人力资源合作平台，协作开展人力资源需求信息共享、市场招聘联动、人才联合培养等活动。完善人才流动机制，推动专业技术人员职业资格、任职资格互认，在项目攻关、技术研

发、成果转化等方面推进人才资源共享。加快建设“人才之家”服务机制，推动各市县建设高层次人才综合服务平台，为各类人才、用人主体提供政策咨询、信息共享等优质服务。赋予贵州“优才卡”、“高层次人才服务绿卡”更多优先服务功能。到2025年，引进在本研究领域有较大或持续影响力的领军人才25名、青年拔尖人才150名，高技能人才占技能劳动者比例力争达到35%。

推进金融服务一体化。鼓励金融机构协同布局，加快建设金融集聚区，提升都市圈金融服务能力。探索银行分支机构跨行政区开展业务，稳步推进信贷管理一体化，推动建立统一的抵押质押制度，推进区域异地存储、信用担保等业务同城化。强化金融监管合作和风险联防联控，建立金融统计数据和工作信息共享制度，完善系统性风险预警、防范和联合处置机制，合力打击非法集资等金融违法活动。建设统一金融信用信息平台，推进信用信息互联互通、个人诚信积分（记录）互认，积极拓展信用应用场景，实现金融信用信息跨地区、跨部门、跨领域共享共用。推进资本市场和产权市场合作，构建土地、房产、矿产等统一的产权信息网络服务和管理平台，逐步实现产权要素市场“资源同城化、规则同城化、信息同城化”。

第三节 创新社会治理联动机制

合力推动社会协调治理。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑、区域协同的一体化社会治理体系。创新跨区域社会治理合作模式，实现跨区域治安联合整治、矛盾纠纷合作化解、执法司法一体联动、政务服务一网通通，

推动形成互通、互助、互援、互赢的跨区域社会治理共建共治共享新格局。强化社区自治和服务功能，推动社会治理重心下移，建立和完善统一的“一中心一张网十联户”综合运行体系，实现“一张网”服务治理和“十联户”联防守望、抱团发展模式全覆盖，构建上下联动、左右协调，人人有责、人人负责、人人享有的基层社会治理共建共治共享新格局。

创新数字化治理模式。加快构建城市“数脑”，运用数据铁笼、关联分析等大数据融合应用技术，统一监管数据资源，推动社会治理精细化。打破行业 and 部门壁垒，建立数据资源共享开放和交换长效机制，制定政府数据共享目录和开放目录，发布数据共享责任清单，推动各地各部门数据资源共享。深入实施“智慧黔城”建设工程，加快推进物联感知技术在市政管理和人防消防等领域的应用，提升运用大数据优化民生服务能力，推进更多政务应用下沉到村，实现政府民生热点服务全部网上办、掌上办。强化大数据网络安全保障，重点推进贵阳大数据及网络安全示范试点城市建设，建成国家大数据安全综合靶场和工业信息安全创新中心。

加强灾害防范应急联动。加强重大灾害预警服务能力建设，摸清重大灾害风险底数，推进隐患点监测全覆盖，提升重大工程灾害防范能力。加快建立统一的重大灾害和公共事件应急保障机制，健全跨区域防灾减灾救灾指挥协调、信息共享、救援力量协同响应和增援调度、应急物资储备和共用共享协调、道路交通联合管控机制。完善重要传染疾病和突发公共卫生事件联防联控、紧急医学救援合

作联动机制。定期开展跨区域联防联控应急演练，提高快速反应能力，为联合应对重大突发事件积累经验，有效提升跨区域综合救援能力。

第四节 探索利益共享激励机制

建立税收分享和征管协调机制。规范统一税收优惠政策，构建税收信息沟通与常态化交流机制，加强税源、政策和稽查等信息共享。探索产业转移税收利益共享机制，创新建设项目税收分配办法，合理分配企业注册地和投资地之间的地方税，实行“属地征收、利益共享”的税收政策。在都市圈先行先试需要分步实施或试点的税收政策。探索建立区域投资、税收等利益争端处理机制，形成有利于生产要素自由流动和高效配置的良好环境。

建立开发区合作共建机制。建立国家级、省级、市级开发区合作共建机制，跨区域开展园区共建和产业协作，探索产值、税收、就业、节能减排等分配模式，促进产业梯度转移、资源互补与区域发展共赢。推进国家级高新区与东部国家高新区对口合作交流，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种合作机制。规范有序推进符合条件的省级开发区调规扩区，适当整合区位邻近、产业趋同的开发区。加强国际园区合作，借鉴“两国双园”模式，打造“国际产能合作示范区”。加强园区之间的资源互补和对接。推动数字经济合作，为开展陆海联运、国际物流、跨境贸易、跨境电商等合作提供数据信息支撑。

建立生态产品价值实现机制。完善自然资源统一确权登记制度，

构建自然资源资产价值评估体系。率先探索建立生态产品价值实现的政策制度体系，加快构建政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。支持在贵阳建立区域性生态产品交易中心，与安顺联合建立生态产品交易市场。探索建立生态产品地域公用品牌评价标准和生态产品价值异地转化模式。加强与遵义都市圈、成渝地区双城经济圈、长江经济带、粤港澳大湾区等开展生态产品价值实现机制合作交流。建立完善区域生态补偿机制，推动林业生态建设及商品林赎买改革。

第九章 协同推进高水平开放合作

积极对接国家重大区域发展战略，持续畅通开放合作渠道，完善和提升都市圈开放平台功能，促进开放型经济发展水平持续提升、营商环境持续优化，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 拓展开放合作空间

深化区域经济合作。积极融入长江经济带建设，将都市圈打造成全省参与长江上游四省市产业创新协同发展、市场一体化体系建设、公共服务共建共享的合作先行区，加快共建生物医药、生态旅游合作区。加强与湖南、湖北、江西等长江中游省份在能源、旅游、装备制造、新材料、教育等领域交流合作。健全与长江三角洲区域上海、江苏、浙江等在产业、教育、医疗等领域的合作机制，共建承接产业转移基地。积极对接粤港澳大湾区建设，推动粤桂黔滇川高铁经济带建设，充分发挥泛珠三角区域合作机制，深化开展信息技术、先进装备制造、新材料、现代物流、健康养老、旅游和金融等产业合作。积极对接成渝地区双城经济圈建设，加大渝黔两地在基础设施、大数据、能源、高端装备制造、金融、物流等领域合作力度。健全贵安新区和重庆两江新区合作机制。推进与京津冀之间数据资源交换共享和协同应用，深化贵阳市与北京中关村科技合作，协作开拓康养旅游市场。支持安顺市拓展与青岛市的交流合作，深入开展全方位帮扶互动合作。

深度参与共建“一带一路”。深化国内外生态领域合作交流，打造绿色丝绸之路合作示范区。建设数字丝绸之路跨境枢纽，完善大数据应用与合作机制，把贵阳打造成数字丝绸之路重要节点。加快建设北上南下、东进西出出省通道，支持贵阳建设陆港、空港、生产服务与商贸服务型国家物流枢纽，打造“一带一路”西部重要陆海连接线。加强同东盟在基础设施建设、大数据、农业等方面的合作，发展贵阳至东盟国家国际货运班列。逐步开行黔新欧班列，强化与西北、中亚、欧洲的连通性，拓展与德国、瑞士、法国、意大利、英国等国家在中高端消费、中高端制造、人工智能、职业教育、健康医疗、生态环境等领域的合作。加快打通向东出海口，深化与日韩在农牧业、制造业、旅游业等领域合作。深化开放贵州昌明国际陆港，借助陆空联运、陆海联运，打造新物流品牌。

专栏 18 对外开放合作重点项目
产业合作项目。中国数谷—高新技术产业合作基地、推动中国移动（贵州贵安）数据中心三期、中软股份投资易鲸捷打造国产数据库项目。 教育医疗文化科技合作项目。推进国家基因库贵阳备份库暨贵阳生命数据湖创新科技园、中国—东盟教育交流周美育研学基地、贵阳与上海合作共建世界电子体育中心、贵阳恒大文化旅游城童世界等项目建设。

第二节 协力壮大开放平台

推进开放创新平台建设。高质量建设以贵安新区为龙头，以贵阳高新区、贵阳经开区、双龙航空港经济区、安顺高新区、贵阳综保区和贵安综保区为支撑的国家级开放创新平台。以贵阳贵安为核

心，积极申建中国（贵州）自由贸易试验区。加快推进贵安新区深化服务贸易创新发展，打造内陆开放新高地。加快推进贵阳、安顺国家高新区等壮大发展，打造高端装备制造业基地，大力发展生产性服务业。加快推进贵阳国家级经开区提质增效，增强承接产业转移能力。加快推进双龙航空港经济区建设，积极发挥对外航空通道作用，增强对周边地区的辐射带动。加快完善提升贵阳、贵安新区综合保税区保税加工、物流、贸易、金融等服务功能，增强发展外向型经济能力。加快推进省级开发区转型升级，推动与东部地区合作共建产业转移协作平台。到 2025 年，每个省级开发区累计新增 20 亿级项目 5 个以上。

推进开放口岸建设。加快贵阳龙洞堡机场和贵阳改貌铁路海关监管场所两处口岸建设，加大开放力度；加快双龙航空港经济区“一局四中心”建设，大力发展口岸经济。发挥好贵阳龙洞堡机场口岸作用，深化国际贸易“单一窗口”建设，建设运营入境种子种苗、入境水果、进口冰鲜水产品、进口肉类等指定监管场地，加快建成区域性商品进出口集散平台及外贸升级转型基地。加强贵阳龙洞堡机场口岸与其他口岸体制机制、管理和数据协同。大力推进贵阳改貌铁路海关监管场所建设运营，持续发挥西部陆海新通道重要节点场站作用。深入推进双龙航空港经济区建设，以航空会展贸易、临空总部经济、临空现代商贸、外贸进出口、跨境电商、口岸经济、高端文化旅游等为主的高端生产性和生活性服务业为重点，打造西南陆海新通道战略节点的对外开放新高地。到 2025 年，开通国际航

线达到 40 条，洲际航线达到 10 条，进出口总额达到 560 亿元以上。

第三节 大力发展开放型经济

抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）开放市场的重大机遇，加快建设外贸转型升级基地、贸易促进平台和国际营销体系，新增一批国家级外贸转型升级基地。实施外贸企业培育提升工程，着力培育外贸“隐形冠军”企业、跨国企业和龙头外贸综合服务企业。支持贵阳贵安开展全面深化服务贸易试点，在海关特殊监管区发展服务贸易，扩大服务贸易规模。支持贵阳市创建国家级服务外包示范城市，扩大离岸服务外包规模。积极推进贵阳国家高新技术产业开发区（航空航天）国家级外贸转型升级基地、贵阳综合保税区（电子信息）省级外贸转型升级基地建设，建好中国（贵阳）跨境电商综合试验区和安顺跨境电商零售进口试点。实施更加积极的进口政策，支持优质日用消费品、医药和技术密集型生产性服务进口。推进贵阳国际邮件互换局扩容增效。积极吸纳外资外企入驻各类开发区，提升国家级、省级经济技术开发区利用外资比例。到 2025 年，每年引进重点产业到位资金 2000 亿元以上，进出口总额年均增长 6.5% 左右，实际利用外资年均增长 12% 左右，力争经开区进出口总额增速远超全省平均水平。

第四节 合力打造一流营商环境

深入推进“放管服”改革，提升“贵人服务”政务服务品牌，持续开展营商环境大提升行动和营商环境评价，打造国内一流市场

化法制化国际化营商环境。提升“互联网+政务服务”水平，率先实施政务服务事项标准化，全面推行“最多跑一次”服务，实现所有事项“一窗通办”。建立市场监管协调机制，统一监管标准，推动执法协作及信息共享，实施企业信用风险分类监管。强化涉企案件执行力度，提高合同执行率。加强知识产权保护和利用。进一步强化领导招商、工业招商、产业链招商、园区招商、驻点招商、央企民企招商、网络招商、以商招商，积极引进资金、技术、管理、人才和服务等先进要素。到 2025 年，新引进产业项目到位资金年均增长 15%，累计达到 1 万亿元以上，其中，新引进产业项目中工业项目到位资金占比达到 50%以上，产业投资、民间投资占固定资产投资比重均达到 60%以上。

第十章 强化规划实施保障

充分发挥党的领导核心作用，强化政府主体责任，建立健全都市圈组织领导机制和协同治理机制，加强要素保障，加强规划协调，加强监测评估，充分调动社会各界积极性和主动性，形成推动规划顺利实施的强大合力。

第一节 加强组织领导

坚持和加强党对都市圈工作的全面领导，充分发挥党的各级组织的领导作用和战斗堡垒作用，激励干部担当作为，全面调动各级干部的积极性、主动性、创造性，为规划实施提供坚强组织保障。充分发挥省新型城镇化工作暨城乡融合工作领导小组统筹协调作用，定期研究解决都市圈发展相关重大问题，领导小组办公室负责协调落实领导小组议定事项。省各有关部门要切实履行职能，研究制定支持都市圈发展的具体措施，在有关规划编制、政策制定、项目安排等方面给予积极支持。贵阳市、安顺市、毕节市、黔南州联合建立都市圈建设领导小组，及时协调解决都市圈建设中的具体问题，重大事项报省委、省政府决策。

第二节 加强要素保障

优化土地管理和高效配置机制，创新土地供应模式，在全省土地利用年度计划安排上向都市圈适度倾斜，为重大项目优先安排新增建设用地指标。在全省耕地占补平衡调剂库中安排专项指标，支持都市圈内重大基础设施和产业项目建设。积极争取中央各类专项

资金，加强省级财政对都市圈发展的支持力度，创新政府性资金投入方式，用好省“四化”和生态环保基金，优化和整合资金渠道，提高资金使用效益。深入实施“引金入黔”“险资入黔”工程，吸引更多金融资本进入都市圈，增强金融服务农业、工业和现代服务业发展能力，稳步提升信贷支持实体经济力度。通过人才引进、挂职交流、项目合作等方式，培育和引进一批相关领域的紧缺人才、高层次人才。开展多元化的校地合作，培养一支数量庞大的本地实用性人才队伍。加强一体化的项目管理服务，加大对项目用能、用水和环境容量指标等方面的倾斜力度。

第三节 加强监测评估

加强对都市圈规划实施的监测评估。省发展改革委要会同省有关部门对规划实施情况进行跟踪监测，加强督促检查，推动重大政策落实和重大项目建设取得实效。适时组织开展规划实施情况评估，引入第三方机构进行独立评估，根据评估情况动态调整规划目标任务。

第四节 扩大社会参与

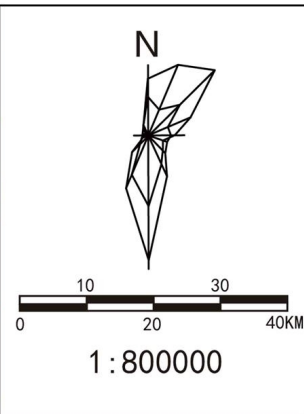
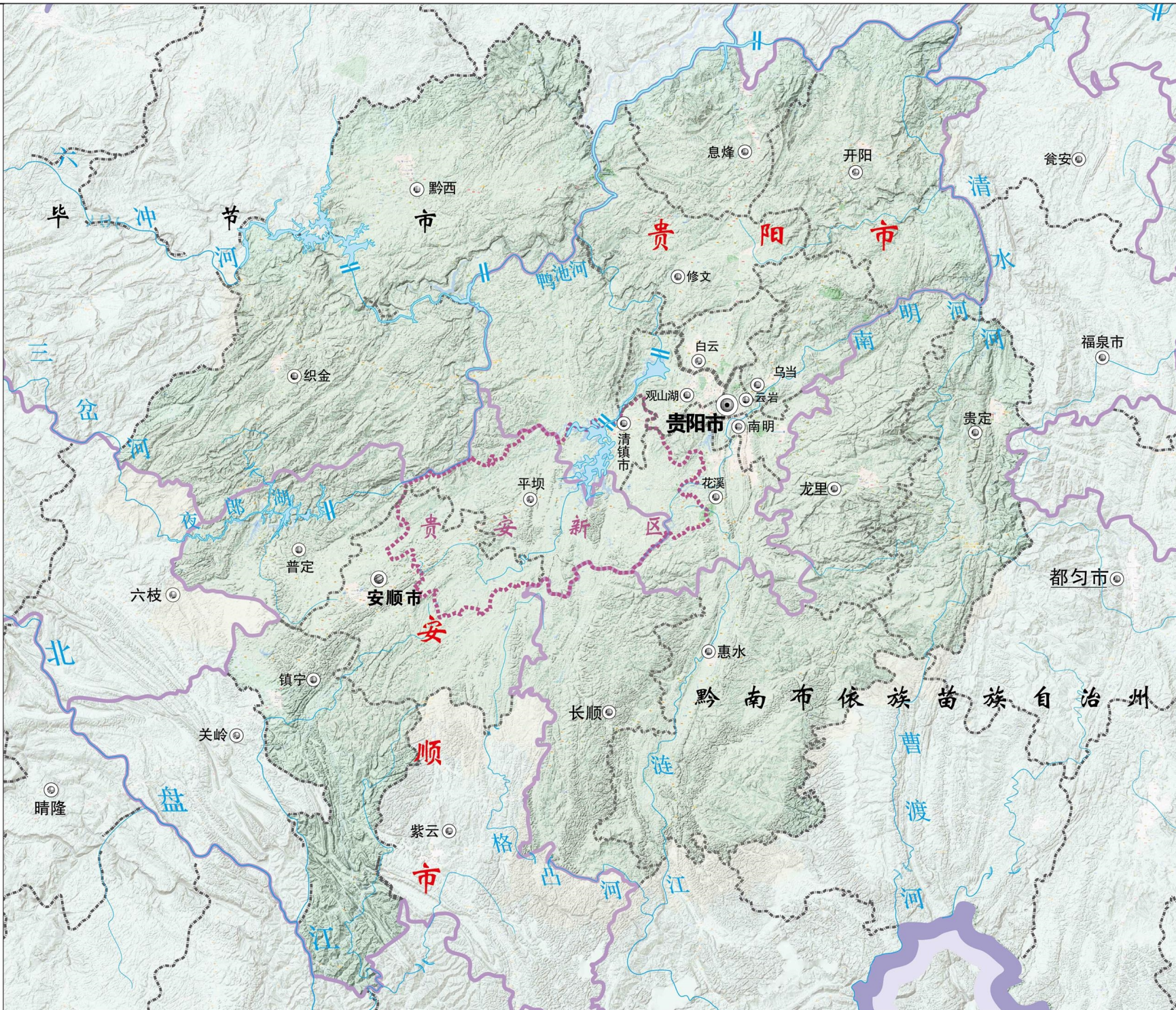
鼓励智库参与都市圈建设决策咨询。完善规划实施民主监督机制，利用“互联网+媒体”等形式拓展公众参与渠道，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。加强教育宣传和舆论引导，及时解读都市圈规划、政策、机制，宣传建设成效和经验，营造有利于都市圈建设的氛围，汇聚形成共同参与和支持都市圈建设的强大合力。

附 图

- 01 规划范围图
- 02 空间结构规划示意图
- 03 城镇等级规模规划示意图
- 04 产业园区布局规划示意图
- 05 文旅产业格局规划示意图
- 06 魅力空间格局规划示意图
- 07 交通网络结构规划示意图
- 08 轨道交通网络规划示意图
- 09 公路交通网络规划示意图
- 10 生态空间格局规划示意图
- 11 自然保护地体系规划示意图
- 12 公共服务体系规划示意图
- 13 重大市政设施规划示意图

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划

规划范围图

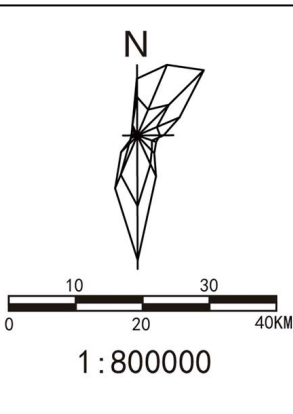
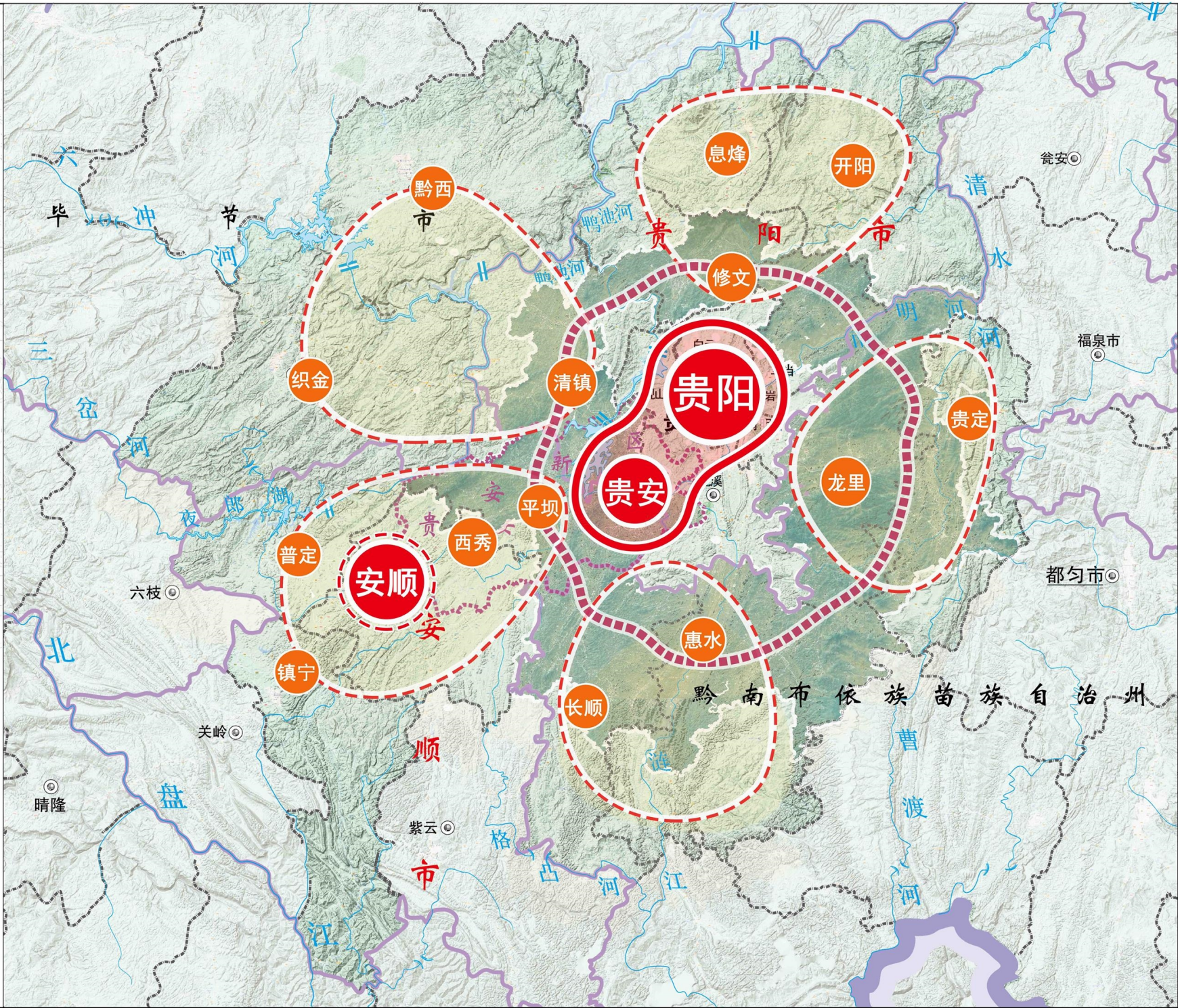


图例

- ◎ 贵阳市 省级行政中心
- ◎ 安顺市 地级市行政中心
- ◎ 都匀市 自治州政府驻地
- ◎ 清镇市 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- 贵安新区范围线
- 水系及附属

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划

空间结构规划示意图

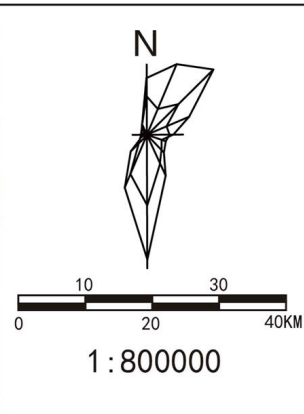
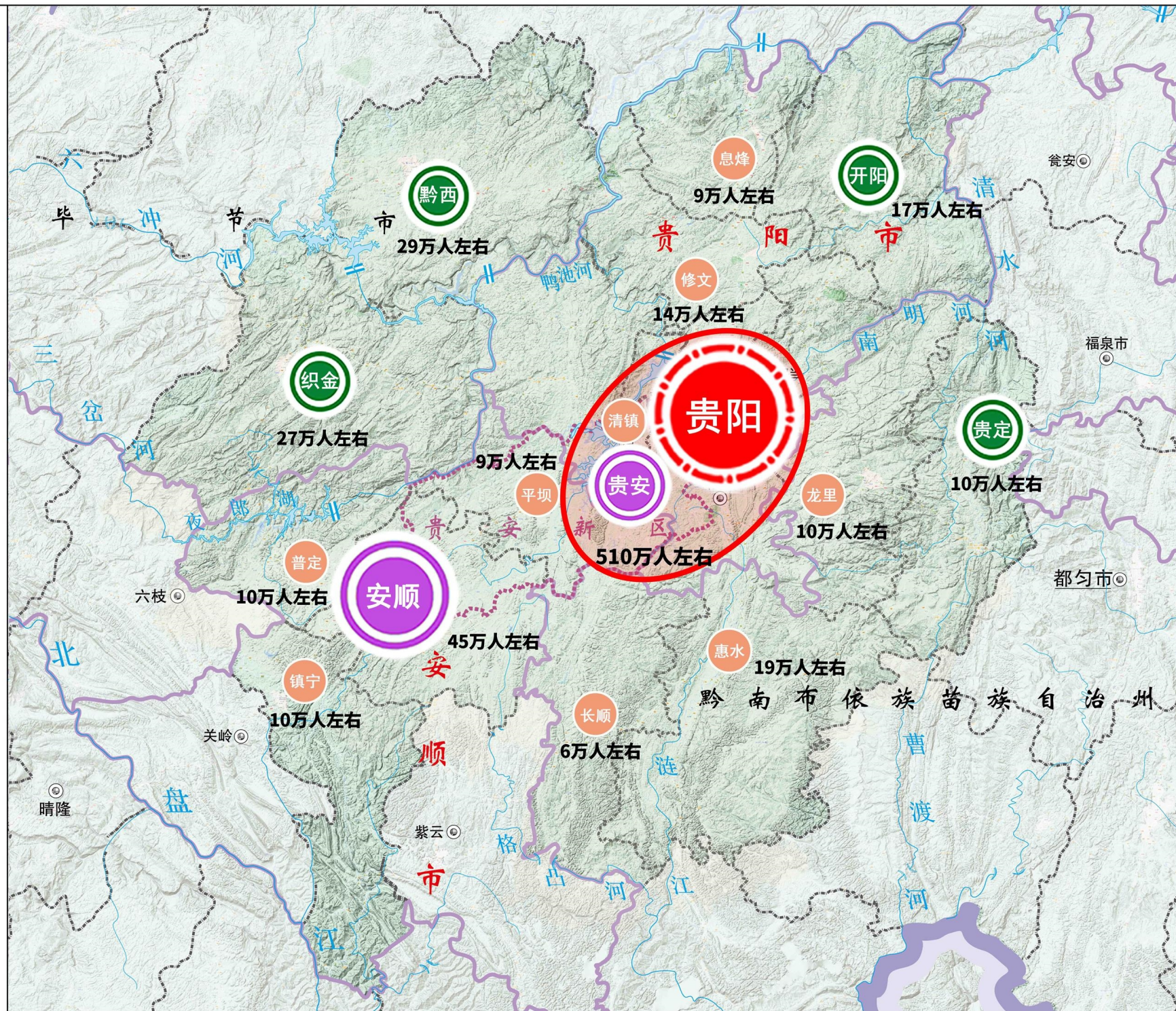


图例

- ◎ 贵阳市 省级行政中心
- ◎ 安顺市 地级市行政中心
- ◎ 都匀市 自治州政府驻地
- ◎ 清镇市 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- - - 贵安新区范围线
- 水系及附属
- 贵阳贵安发展核心
- 贵阳外环高速公路
- 贵阳“外环高速公路”城市经济圈
- 城镇组团
- 区域性中心城市
- 组团中心城镇

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划

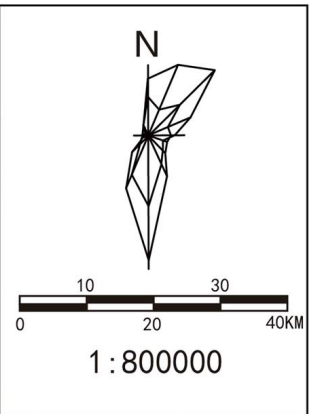
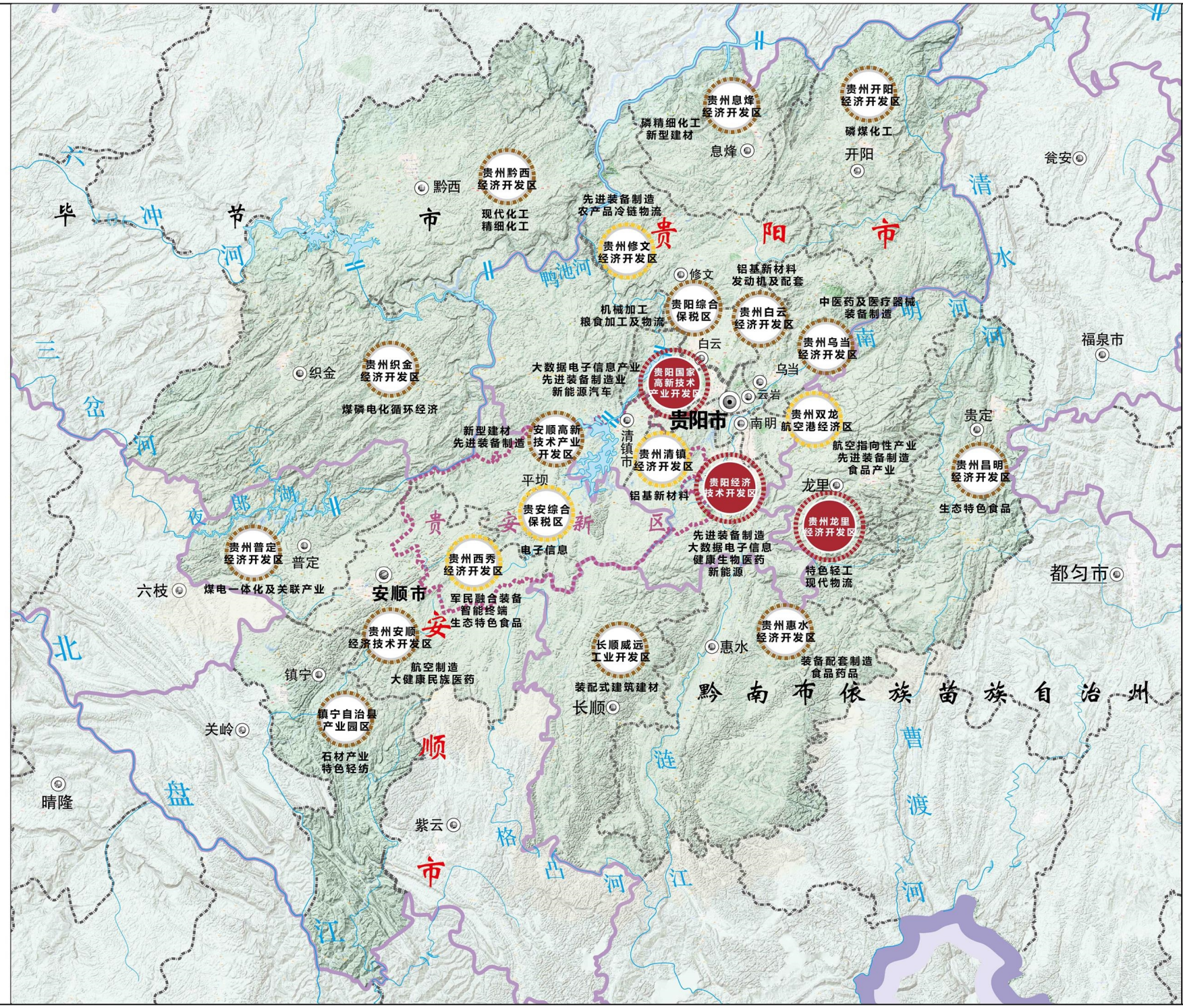
城镇等级规模规划示意图



图例

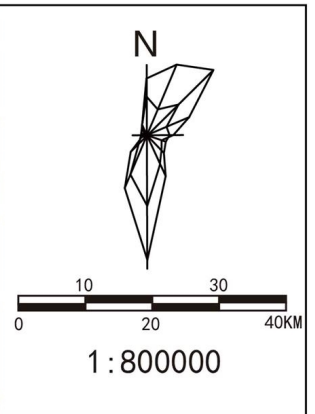
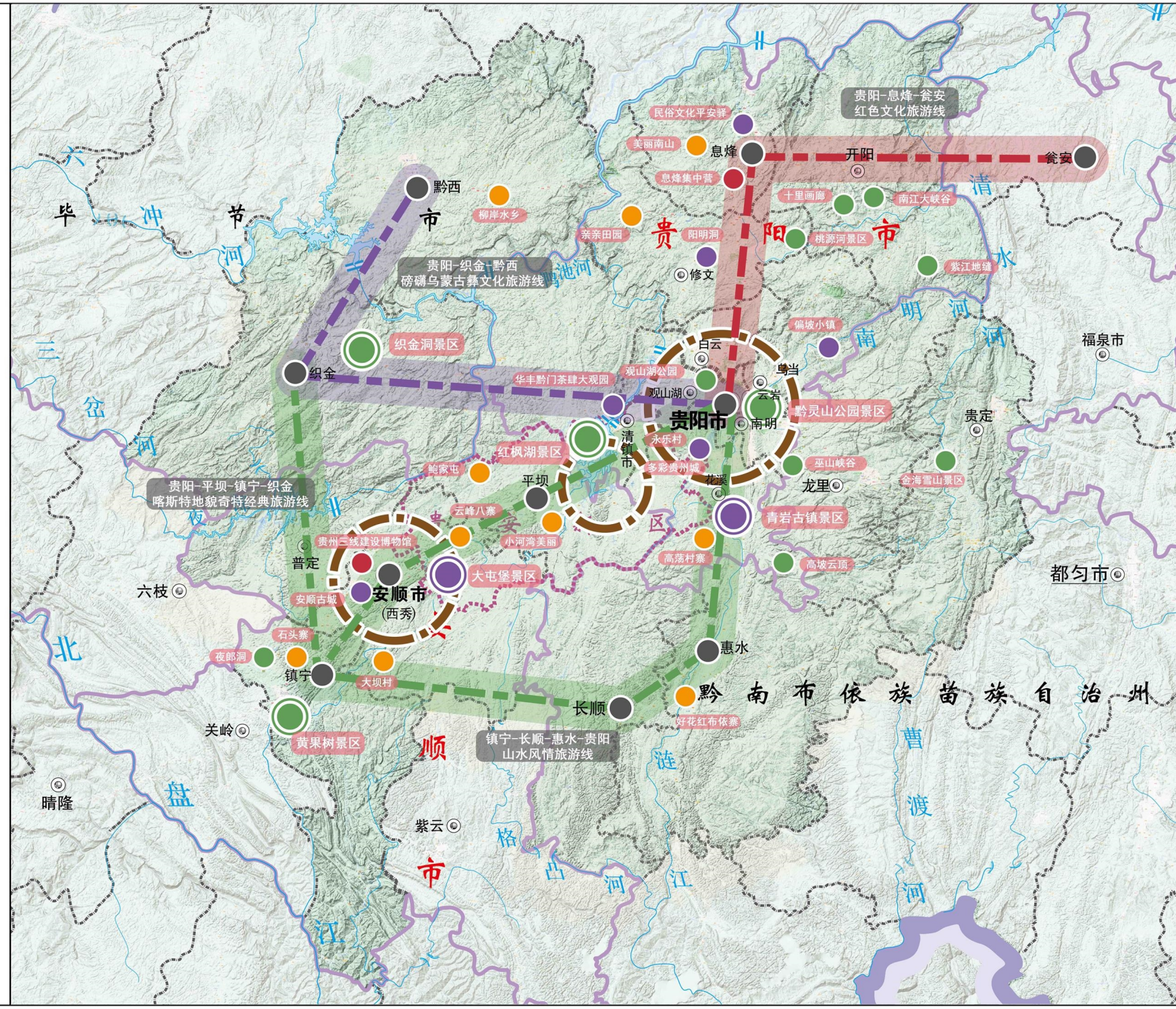
- ◎ 贵阳市 省级行政中心
- ◎ 安顺市 地级市行政中心
- ◎ 都匀市 自治州政府驻地
- ◎ 清镇市 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- 贵安新区范围线
- 水系及附属
依比例水库
湖泊
河流
伏流
- 贵阳贵安“强省会”核心
- 省会核心城市
- 区域性中心城市
- 重要节点城市
- 一般节点城市

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划
产业园区规划布局示意图



- 图 例
- ◎ 贵阳市 省级行政中心
 - ◎ 安顺市 地级市行政中心
 - ◎ 都匀市 自治州政府驻地
 - ◎ 清镇市 县级行政中心
 - 省级行政区界
 - 地级行政区界
 - 县级行政区界
 - - - - 贵安新区范围线
 - 水系及附属
 - 千百亿级重点工业园区
 - 五百亿级重点工业园区
 - 百亿级重点工业园区

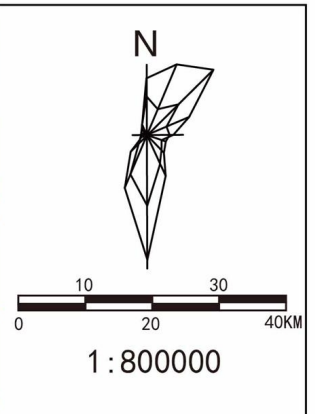
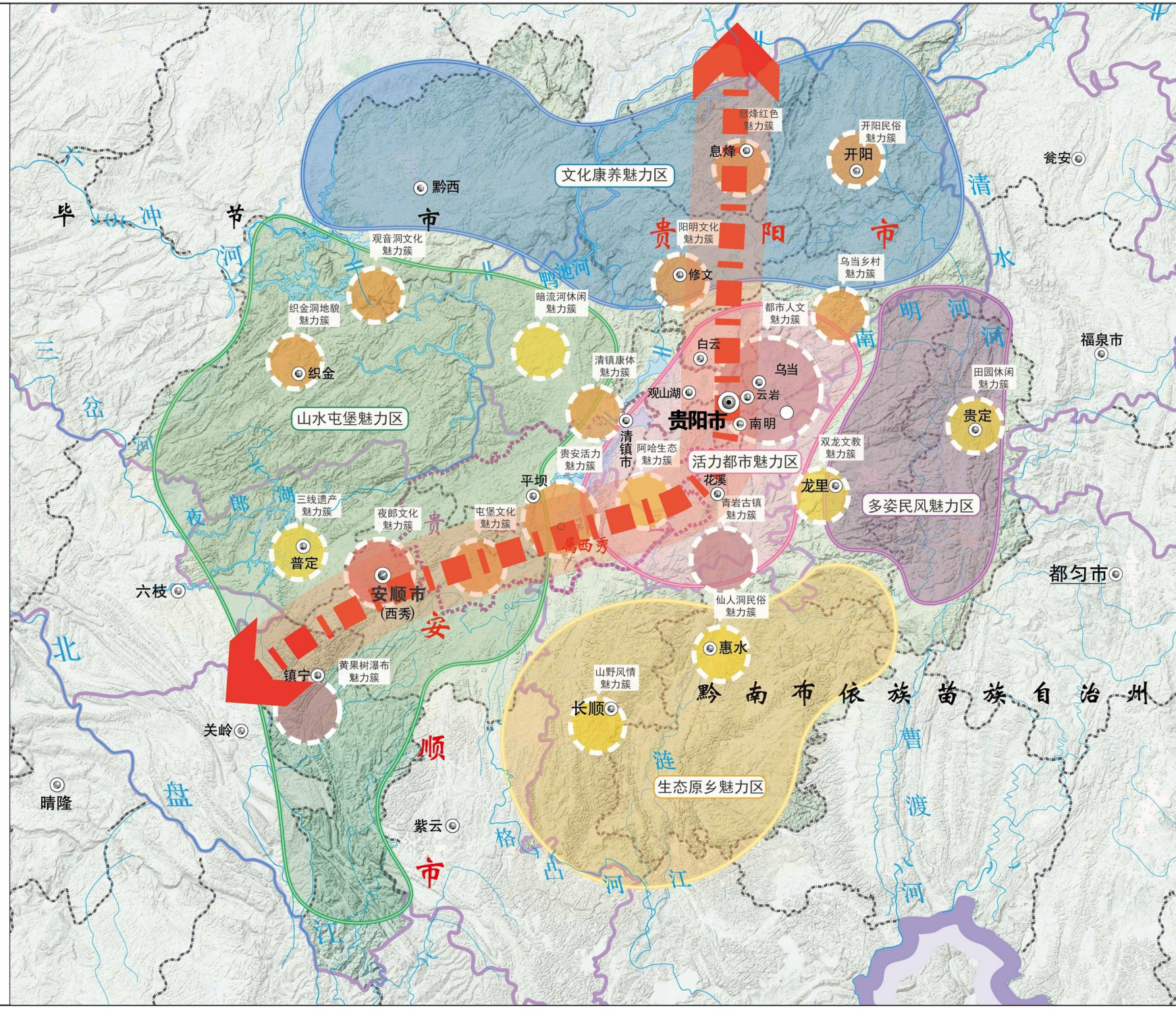
贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划
文旅产业格局规划示意图



图例

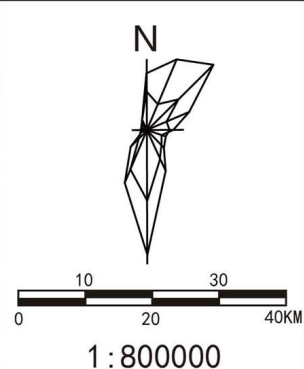
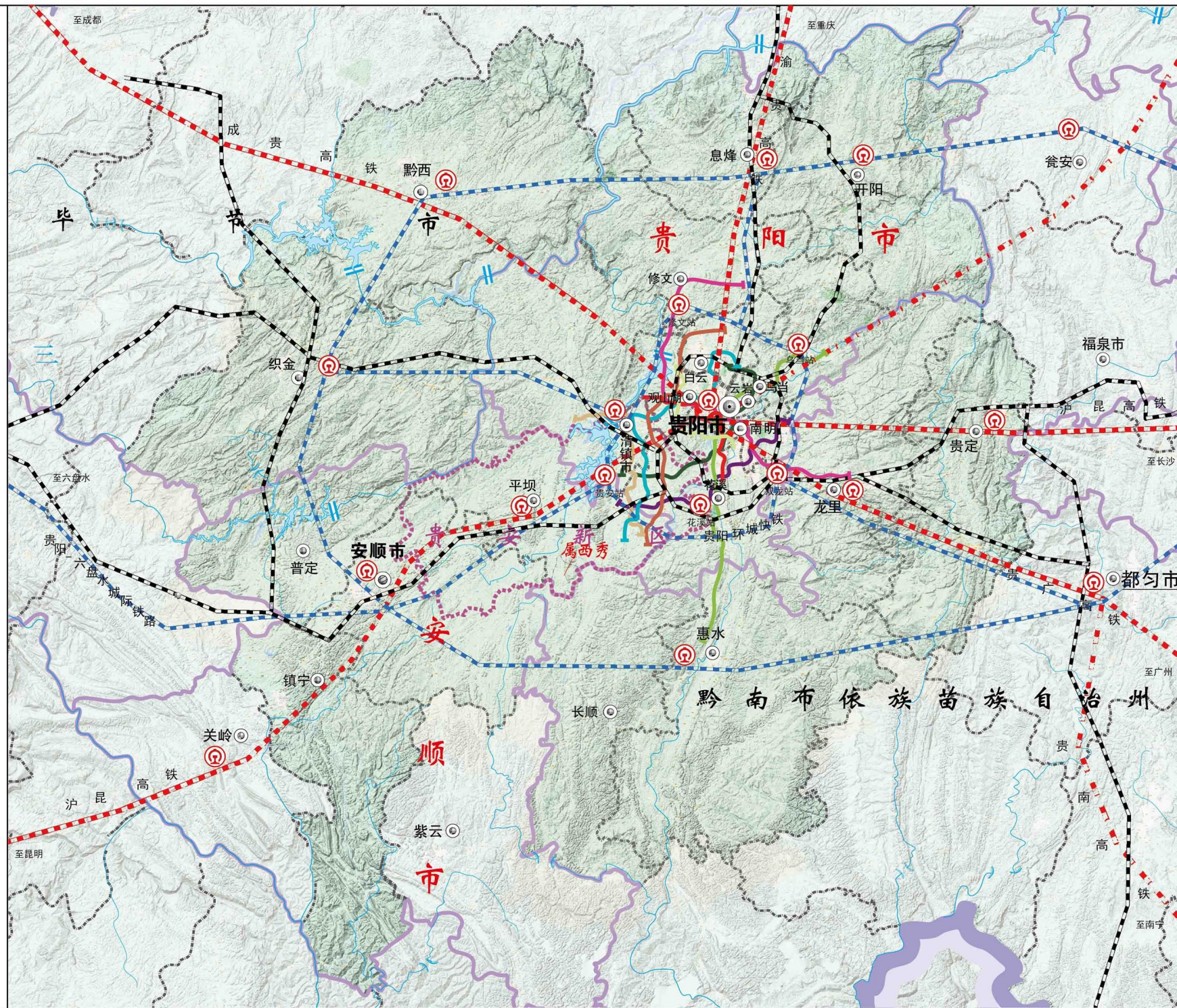
- 贵阳市 省级行政中心
- 安顺市 地级市行政中心
- 都匀市 自治州政府驻地
- 清镇市 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- - - 贵安新区范围线
- 水系及附属
- 依比例水库
- 湖泊
- 河流
- 伏流
- 重点人文旅游景区
- 重点自然旅游景区
- 主要红色旅游景点
- 主要人文旅游景点
- 主要自然旅游景点
- 主要乡村旅游景点
- 区域集散枢纽中心
- 旅游线主要城市
- 精品旅游线路

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划
魅力空间格局规划示意图



- 图例
- 贵阳市 省级行政中心
 - 安顺市 地级市行政中心
 - 都匀市 自治州政府驻地
 - 清镇市 县级行政中心
 - 省级行政区界
 - 地级行政区界
 - 县级行政区界
 - - - 贵安新区范围线
 - 水系及附属
 - 依比例水库
 - 伏流 湖泊 河流
 - 成熟型魅力簇
 - 提升型魅力簇
 - 培育型魅力簇
 - 魅力走廊
 - 魅力分区

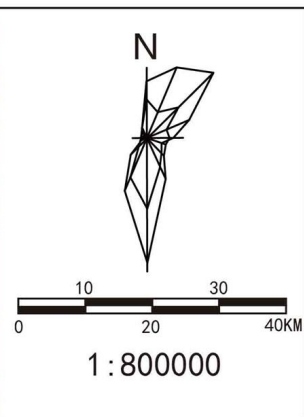
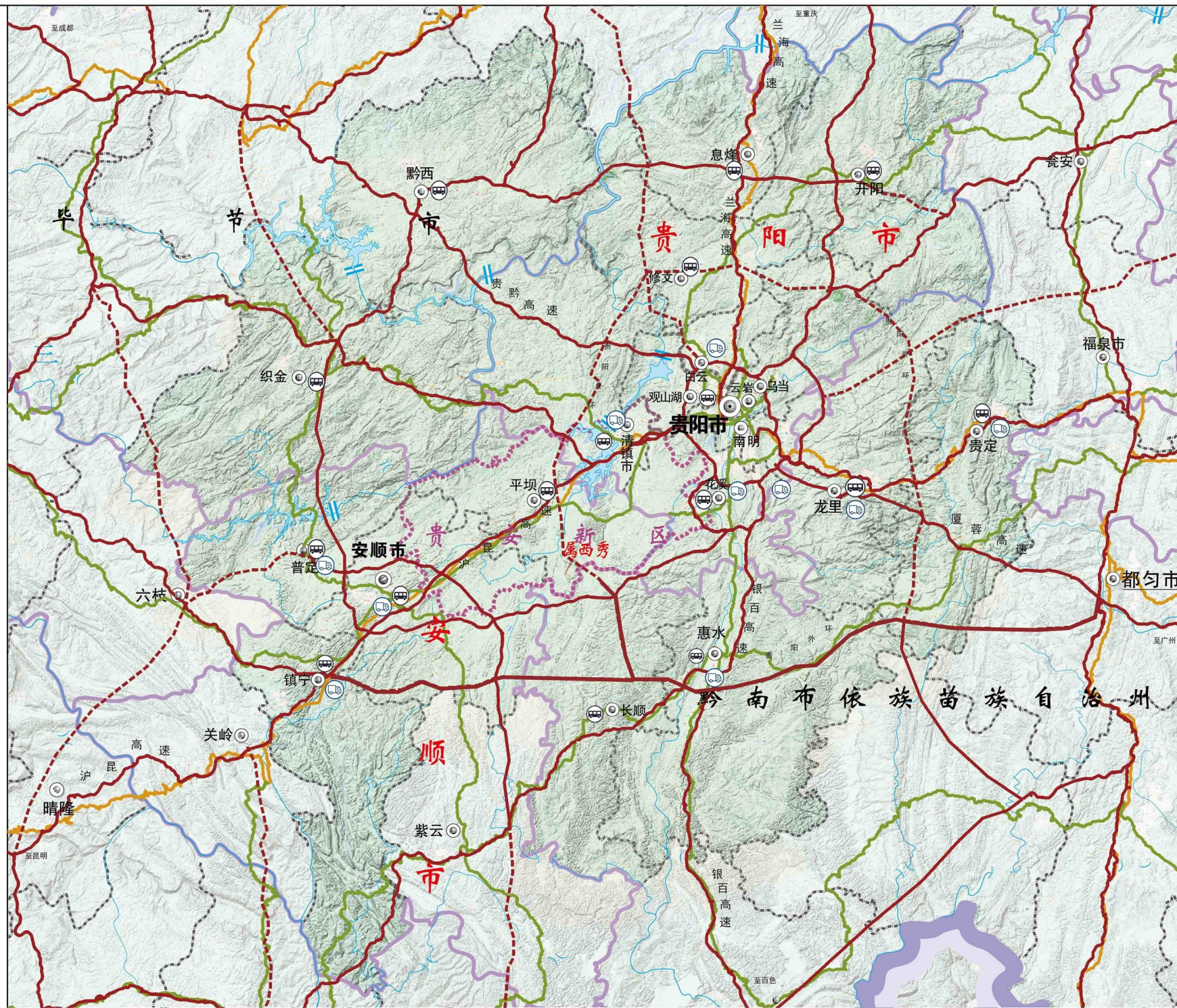
贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划
轨道交通网络规划示意图



图例

- 贵阳市 省级行政中心
- 安顺市 地级市行政中心
- 湄潭市 自治州政府驻地
- 清镇市 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- 贵安新区范围线
- 水系及附属
- 依比例水库
- 河流
- 铁路 (现状)
- 高速铁路 (现状)
- 高速铁路 (在建)
- 城际铁路 (规划)
- 高铁、城际站点
- 城市轨道交通 1号线 (现状)
- 城市轨道交通 2号线 (现状)
- 城市轨道交通 3号线 (规划)
- 城市轨道交通 4号线 (规划)
- 城市轨道交通 S1号线 (规划)
- 城市轨道交通 S2号线 (规划)
- 城市轨道交通 S3号线 (规划)
- 城市轨道交通 S4号线 (规划)
- 城市轨道交通 G1号线 (规划)

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划
公路交通网络规划示意图

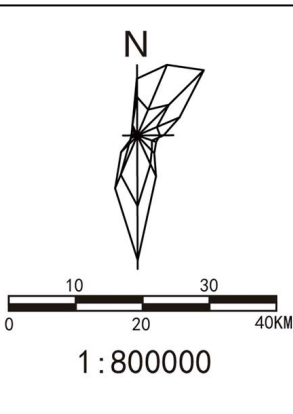
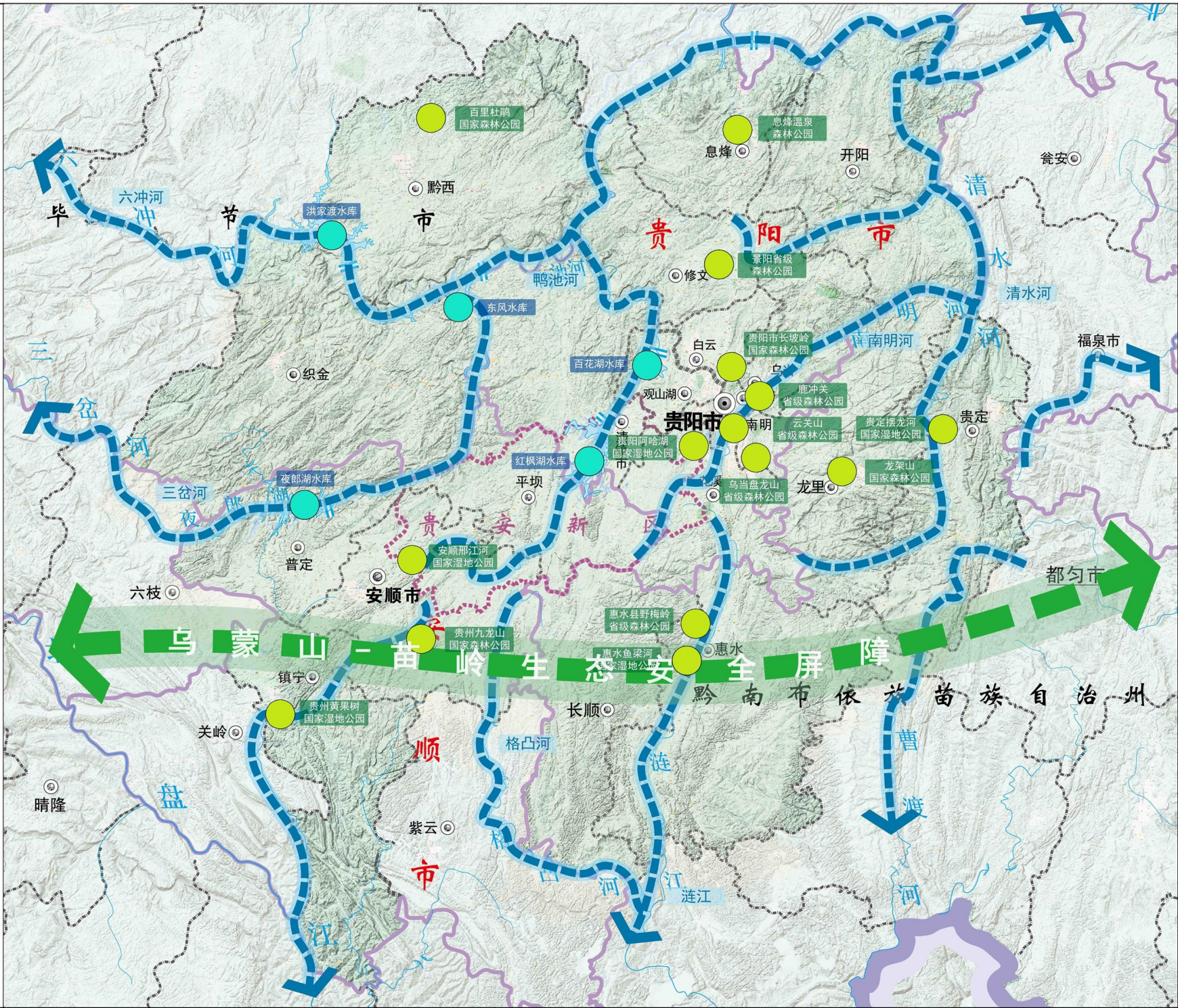


图例

- ◎ 贵阳市 省级行政中心
- ◎ 安顺市 地级市行政中心
- ◎ 都匀市 自治州政府驻地
- ◎ 清镇市 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- - - 贵安新区范围线
- 水系及附属
- 依比例水库
- 河流
- 湖泊
- 伏流
- 高速公路（现状）
- 高速公路（规划）
- 国道（现状）
- 省道（现状）
- 客车站
- 物流枢纽

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划

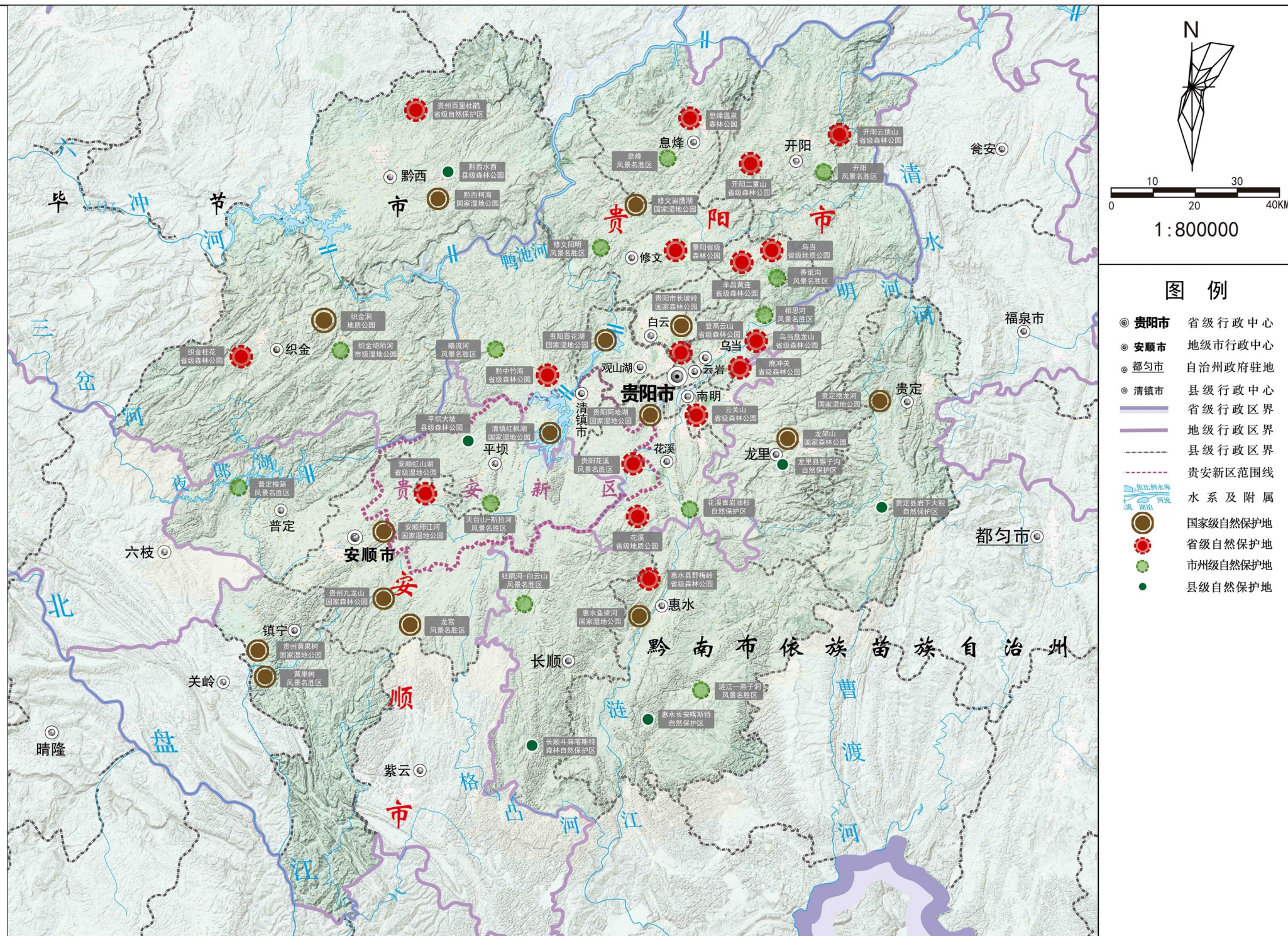
生态空间格局规划示意图



图例

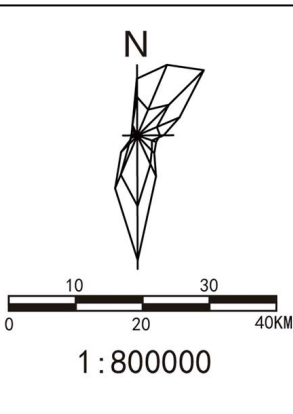
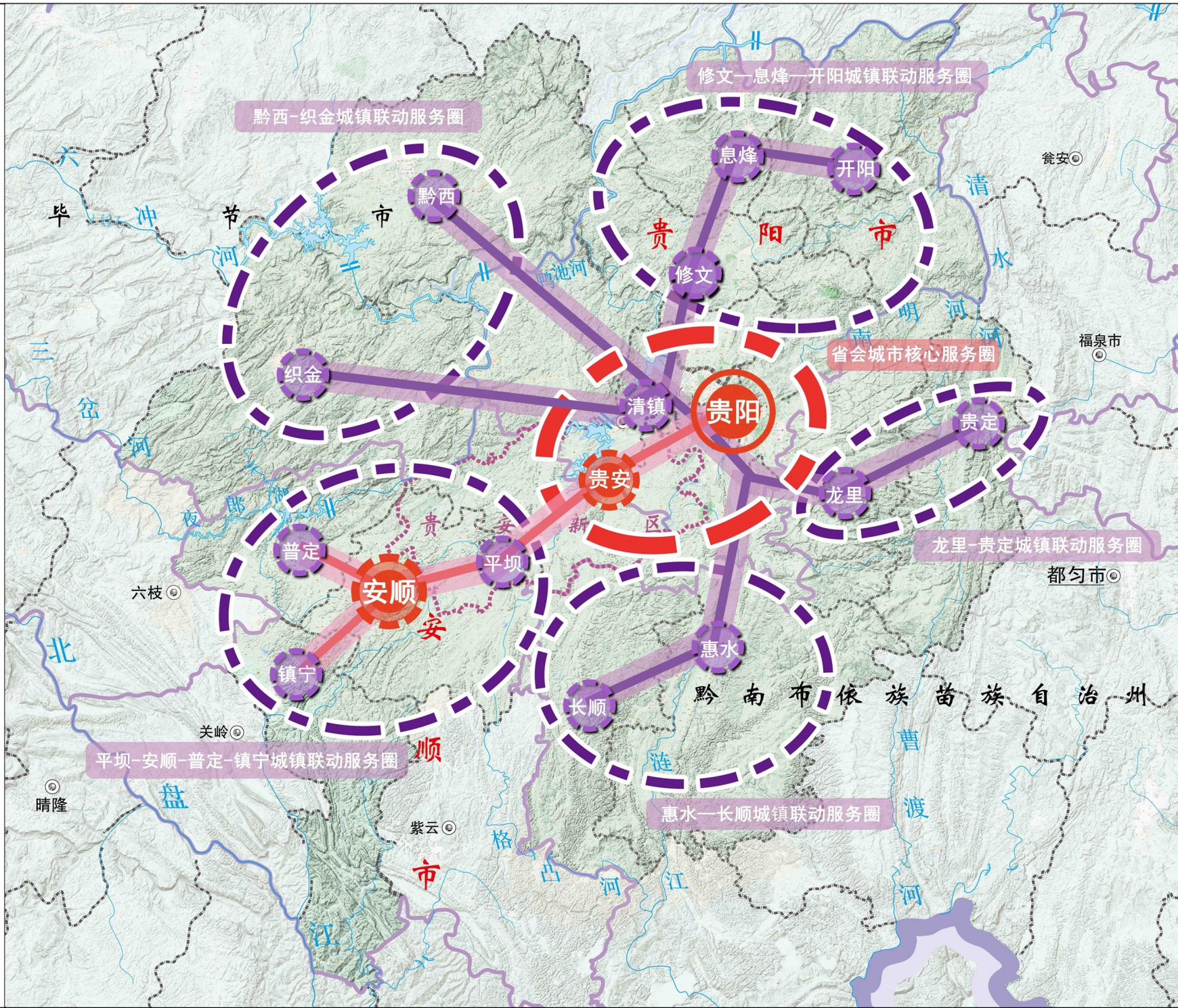
- ◎ 贵阳市 省级行政中心
- ◎ 安顺市 地级行政中心
- ◎ 都匀市 自治州政府驻地
- ◎ 清镇市 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- - - 贵安新区范围线
- 水系及附属
- 山体生态屏障
- 河谷生态廊道
- 主要森林/湿地公园
- 生态水库

自然保护地体系规划示意图



贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划

公共服务体系规划示意图

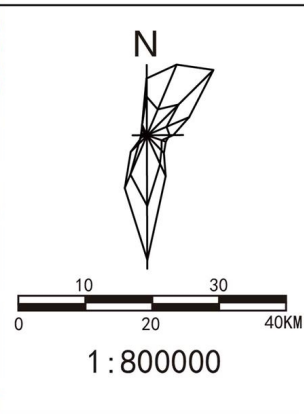
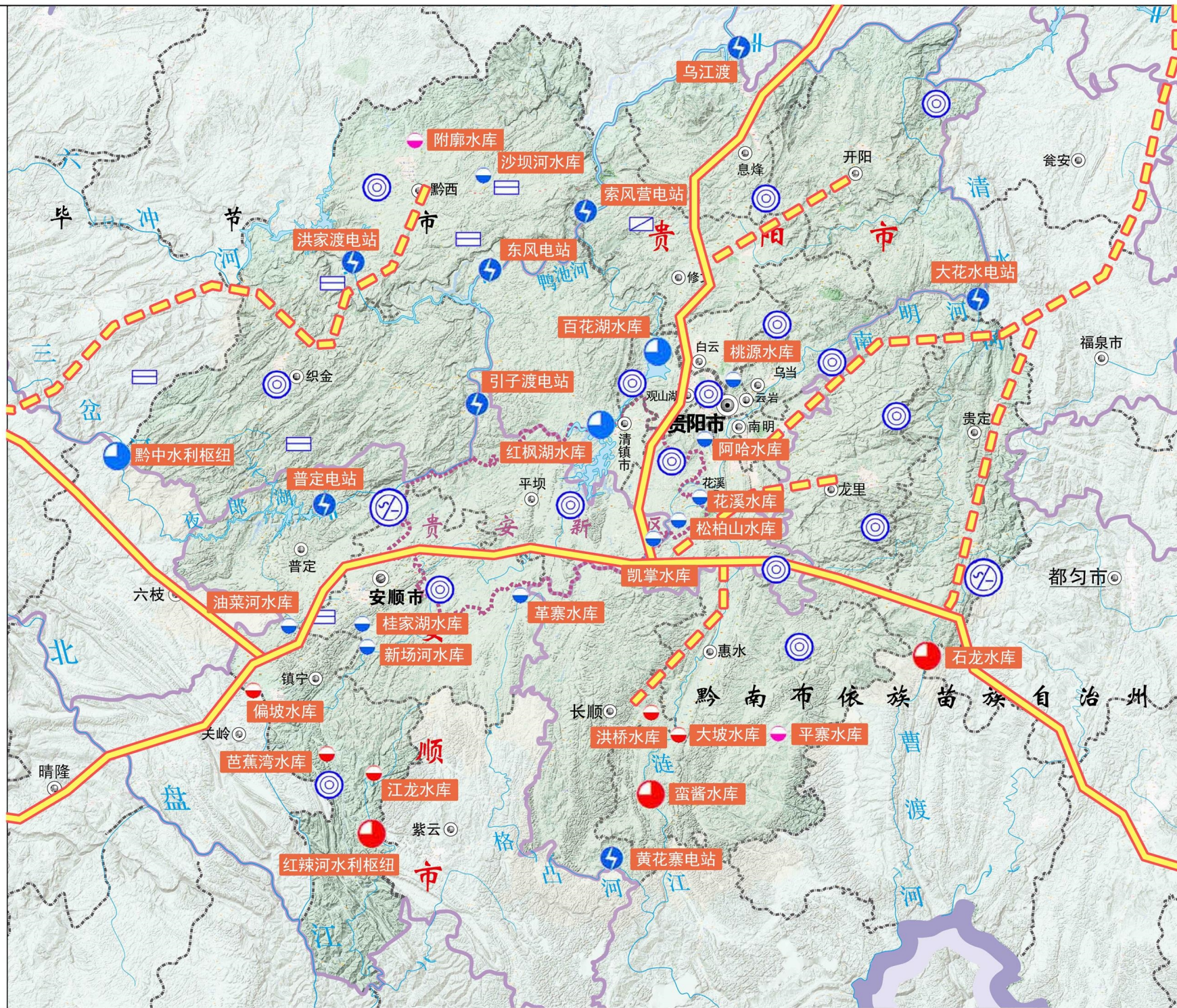


图例

- ◎ **贵阳市** 省级行政中心
- ◎ **安顺市** 地级市行政中心
- ◎ **都匀市** 自治州政府驻地
- ◎ **清镇市** 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- - - 贵安新区范围线
- 水系及附属
- 公共服务中心
- 公共服务副中心
- 公共服务节点城市
- - - 省会城市核心服务圈
- - - 城镇联动服务圈
- 重点公共服务联系轴
- 次级公共服务联系轴

贵州省贵阳—贵安—安顺都市圈发展规划

重大市政设施规划示意图



图例

- ◎ **贵阳市** 省级行政中心
- ◎ **安顺市** 地级市行政中心
- ◎ **都匀市** 自治州政府驻地
- ◎ **清镇市** 县级行政中心
- 省级行政区界
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- 贵安新区范围线
- 水系及附属
- 依比例水库
- 伏流
- 湖泊
- 河流
- 天然气管道 (现状)
- 天然气管道 (规划)
- 大型水库 (现状)
- 大型水库 (规划)
- 中型水库 (现状)
- 中型水库 (在建)
- 中型水库 (规划)
- ⚡ 大型水电站 (现状)
- ⚡ 变电站 (现状)
- ⚡ 换电站 (现状)
- ⚡ 火电厂 (现状)
- ⚡ 水电厂 (现状)