

附件 2

遵义都市圈发展规划

贵州省发展和改革委员会

2022 年 1 月

目 录

前 言.....	1
第一章 开拓进取 开启建设现代化都市圈的新征程.....	3
第一节 重大意义.....	3
第二节 基础条件.....	4
第三节 面临形势.....	8
第四节 总体要求.....	9
第二章 生态优先 共建环境秀美最佳宜居地.....	16
第一节 协同推进国土空间底线约束管控.....	16
第二节 共构“一山两河一网”生态格局.....	16
第三节 共塑红绿交相辉映的山地特色景观风貌.....	19
第四节 共建碧水蓝天生态宜居大家园.....	22
第五节 完善生态环境共保联治体系.....	24
第六节 共同探索生态产品价值实现机制.....	25
第三章 交通先行 协同推进基础设施一体化现代化.....	26
第一节 合力提升交通枢纽能级.....	26
第二节 共建高效便捷的畅通都市圈.....	27
第三节 共构泛在互联的智慧都市圈.....	28
第四节 协作提升能源保障水平.....	30
第五节 协同推进水利和防洪减灾能力建设.....	31
第四章 中心引领 共塑城乡融合发展新格局.....	33
第一节 形成“一主一副四支点”空间格局.....	33
第二节 协同做大做强遵义中心城市.....	34

第三节 分类推进外围城市特色化发展.....	35
第四节 构建山地特色的美丽村镇网络.....	36
第五节 大力提升城镇品质和治理效能.....	38
第六节 共创城乡融合发展“黔北经验”	40
第五章 建链成群 共构特色彰显的现代产业体系.....	44
第一节 共建黔北科创高地.....	44
第二节 加强区域产业分工协作.....	46
第三节 联手打造具有竞争力的“2+N”优势产业集群.....	48
第四节 差异发展现代山地特色高效农业.....	52
第五节 增强都市圈现代服务功能.....	54
第六节 联合实施大数据战略行动.....	57
第六章 文旅融合 共筑“红色圣地、醉美遵义”旅游圈.....	59
第一节 联手打造“1+6”旅游大景区.....	59
第二节 合作发展沉浸式体验的文旅融合产品.....	61
第三节 共创“红色圣地、醉美遵义”文旅品牌.....	64
第四节 协同推动旅游要素全业态提升.....	67
第五节 建立健全一体化旅游治理体系.....	69
第七章 共建共享 构建互惠便利的品质美好生活圈.....	71
第一节 推进基本公共服务标准化便利化.....	71
第二节 共享优质教育资源.....	72
第三节 推动医疗养老合作.....	73
第四节 加强文化体育合作.....	74
第五节 共建韧性都市圈.....	77
第六节 推进平安都市圈建设.....	78
第八章 改革创新 健全都市圈一体化发展体制机制.....	80

第一节 加快要素市场一体化建设.....	80
第二节 构建成本共担利益共享机制.....	81
第三节 健全规划和政策协同机制.....	82
第九章 开放合作 携手打造全省内陆开放新高地.....	84
第一节 共筑西部陆海新通道上的开放枢纽.....	84
第二节 高标准打造高能级国际化开放平台.....	85
第三节 共同推动投资贸易便利化.....	88
第四节 协同加强与成渝地区双城经济圈等跨省区域合作.....	90
第五节 联合深化与贵阳—贵安—安顺都市圈等省内区域合作...	92
第六节 联手打造一流营商环境.....	93
第十章 凝心聚力 保障规划顺利实施.....	95
第一节 加强党的全面领导.....	95
第二节 强化组织协调.....	95
第三节 健全推进机制.....	96
第四节 加大政策支持.....	96
第五节 强化监测评估.....	97
第六节 推动社会参与.....	97
附 图.....	98

前 言

当前，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，都市圈建设已成为贵州做强中心城市和夯实城市群的关键环节。遵义是贵州第二大城市，也是我国西部地区第八经济大市，区位优势明显，中心城市发展强劲，腹地市场广阔，区县协作密切，文化底蕴厚重，具有建设现代化都市圈的良好基础。发挥遵义位于国家西部陆海新通道重要节点以及黔中城市群对接成渝地区双城经济圈重要门户的区位优势，顺应中心城市发展规律，顺势而为推进遵义都市圈建设，不仅有利于支持遵义做强，壮大发展实力，与贵阳共同唱好“双城记”，而且有利于将遵义都市圈打造成为核心增长极，夯实黔中城市群建设，对遵义革命老区开启社会主义现代化新征程，支撑全省在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩具有重要的战略意义。

为深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，全面落实党的十九届五中全会关于“建设现代化都市圈”要求，依据《国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见》和《贵州省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，推动遵义都市圈高质量发展，制定本规划。本规划是当前和今后一个时期推动遵义都市圈高质量发展的指导性、约束性文件，是制定相关规划和政策的依据。规划近期至 2025 年，远期展望到 2035 年。

根据国家培育发展现代化都市圈有关要求，以 1 小时通勤圈确定

遵义都市圈空间范围，包括以红花岗区（含新蒲新区）、汇川区、播州区为核心，以遵义市绥阳县、湄潭县、桐梓县、仁怀市及毕节市金沙县为支撑的一体化区域，总面积 1.7 万平方公里，2020 年常住人口为 484.47 万人，地区生产总值为 3184.5 亿元。

第一章 开拓进取 开启建设现代化都市圈的新征程

第一节 重大意义

党的十九届五中全会明确提出“建设现代化都市圈”战略部署。都市圈是我国推进区域高质量发展的重要空间单元，也是参与全国区域竞争合作的重要战略平台。培育发展遵义都市圈是贵州省推进区域发展格局战略性调整，构建以黔中城市群为主体、贵阳—贵安—安顺都市圈和遵义都市圈为重点的新型城镇化空间格局的战略要求，也是贵州省立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，深入实施“一二三四”发展思路，实现“四新”发展的重大战略举措。

推进遵义都市圈建设，有利于释放都市圈巨大的经济增长动能，加快遵义绿水青山向金山银山转化，带动相对贫困地区发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为全省甚至全国促进共同富裕做出有益探索；有利于支持遵义中心城市做大做强，围绕建成省域副中心城市，加快红色文化传承引领地、绿色发展示范区、美丽幸福新遵义建设，与贵阳齐头并进唱好贵州“双城记”；有利于将遵义都市圈打造成为全省核心增长极，夯实黔中城市群建设，优化全省新型城镇化空间格局；有利于贵州抢抓新发展格局加速构建、区域发展战略叠加带动、西部陆海新通道建设等重大机遇，打造黔中城市群对接成渝城市群的重要门户，向北开放融入“一带一路”和长江经济带发展，在全国构建新发展格局中发挥重要作用。

第二节 基础条件

党的十八大以来，遵义都市圈经济社会发展持续向好，各县（市、区）经济联系日趋紧密，社会人文交流密切，一体化程度持续提高，已具备培育形成现代化都市圈的基础条件。

——区位优势在西部举足轻重。遵义都市圈地处成渝和黔中两大经济区中间节点，南临贵阳，北倚重庆，西接四川，是昆筑北上、川渝南下之咽喉，是国家西部陆海新通道的重要节点。都市圈路网四通八达，以兰海高速、杭瑞高速、渝黔快铁、遵义机场线为骨架，以其他高速、国省道、普通铁路、水运交通等为补充的综合交通运输网络已经形成，与贵阳、重庆、成都形成了3小时交通圈。交通物流优势十分明显，茅台机场建成通航，跻身双机场城市行列，遵义中心城市被国家确定为全国性综合交通枢纽城市、陆港型国家物流枢纽承载城市、全国区域级流通节点城市，是黔川渝结合部唯一一个综合交通枢纽、物流枢纽及流通节点城市。

表1 遵义与周边城市交通及物流定位比较

城市	综合交通	物流枢纽	流通节点
遵义市	全国性综合交通枢纽	陆港型国家物流枢纽承载城市	区域级流通节点城市
贵阳市	全国性综合交通枢纽	陆港型国家物流枢纽承载城市、空港型国家物流枢纽承载城市、生产服务型国家物流枢纽承载城市、商贸服务型国家物流枢纽承载城市	国家级流通节点城市
泸州市	泸州—宜宾全国性综合交通枢纽	港口型国家物流枢纽承载城市	/
宜宾市		/	区域级流通节点城市

——城市综合实力在西部非省会城市处于前列。2020年遵义地区生产总值达到3720亿元，位居贵州省第2、西部城市第8、西南地区非省会城市第1、西部地区非省会城市第2。“十三五”期间年均增速达到9.8%，经济总量在西部非省会城市排名上升4位、在全国城市百强榜排名上升35位。同时，都市圈县域经济持续做大做强，2019年仁怀市成为全省首个经济总量和工业总产值均突破千亿的“双千亿”强市，2020年仁怀市、金沙县分别位列中国西部百强县市第4位和第75位。

表2 2020年西部地区地区生产总值排名前10城市

排名	区域板块	省份	城市	城市级别	2020年地区生产总值（亿元）
1	西南	重庆	重庆	直辖市	25002.8
2	西南	四川	成都	省会城市、副省级城市	17716.7
3	西北	陕西	西安	省会城市、副省级城市	10020.4
4	西南	云南	昆明	省会城市	6733.8
5	华南	广西	南宁	省会城市	4726.3
6	西南	贵州	贵阳	省会城市	4311.7
7	西北	陕西	榆林	地级市	4089.7
8	西南	贵州	遵义	地级市	3720.1
9	西北	内蒙古	鄂尔多斯	地级市	3533.7
10	西北	新疆	乌鲁木齐	省会城市	3337.2

——特色优势产业在国内外具较强竞争力。遵义都市圈是我国西部重要的工业和商贸中心，资源禀赋突出，经济结构优、质量好、韧性强，工业和农业发展长期领跑全省。酱香型白酒龙头企业饮誉世界，

2020年贵州茅台市值突破2万亿，排名国内上市公司前3。茶叶产量位居全国产茶市（州）第1位，“遵义红”品牌享誉全国，荣获“中国茶叶出口最具竞争力产区”称号。辣椒种植面积居全国各大辣椒主产区第1位，“遵义朝天椒”等区域公共品牌影响力不断增强。贵州钢绳厂助力粤港澳大桥建设，其主导修订的ISO 2408:2017《钢丝绳—要求》国际标准标志着我国钢丝绳行业主导修订国际标准工作实现零的突破。

——红色文化品牌优势享誉全国。遵义历史文化底蕴厚重，红色文化誉满全国，是国家首批历史文化名城，是彪炳史册的遵义会议召开地，是红军在长征路上取得首次大捷的地方、首次举行入城仪式的地方，也是长征国家文化公园贵州重点建设区。此外，都市圈地方特色文化丰富多彩，拥有世界名酒品牌、海龙囤世界文化遗产品牌、茶文化品牌等多个旅游品牌，影响力不断增强。

——自然生态条件得天独厚。都市圈森林覆盖率达59.7%，拥有大娄山、赤水河等名山大川，大娄山山脉自西南向东北延伸形成天然的生态屏障，赤水河荣获“中国好水”优质水源称号，目前已建成国家级及省级自然保护区2处、国家级及省级国家森林公园9处、国家级及省级湿地公园4处、省级风景名胜区3处，拥有世界最大的茶叶连片种植区湄潭茶海、亚洲最长的洞穴绥阳双河溶洞等优质景观资源，年均气温13~18℃，2020年空气质量优良天数358天、空气质量优良天数比率高于全省平均水平，宜居宜养宜游条件得天独厚，是黔川渝地区避暑休闲康养圣地。

表3 都市圈4A级以上旅游景区资源（15个）

类别	景区名称
地文景观类（7个）	水上大天门旅游景区、绥阳红果树旅游景区、双河洞旅游景区、双门峡旅游景区、清溪峡景区、水银河大峡谷旅游景区、杉坪旅游景区。
遗迹类（2个）	娄山关景区、海龙屯旅游景区。
建筑和设施类（5个）	遵义会议会址旅游景区、中国酒文化城旅游景区、茅台酒镇旅游区、湄潭县天下第一壶茶文化旅游景区、苟坝红色旅游景区。
农村生态类（1个）	茶海生态园景区。

——都市圈一体化发展趋势明显。从交通格局看，都市圈骨架路网已初步形成，中心城区绕城高速公路建成通车，遵南大道、虾新快线等一批城市快速通道建成投用，实现县县通高速，100%的建制村通油路、通客运，以兰海高速、杭瑞高速、渝黔快铁、遵义机场为骨架的都市圈综合交通运输网络逐步完善。从产业分工协作看，都市圈基本形成了以中心城市为代表的高新技术、装备制造和现代服务业基地，以金沙、桐梓为代表的资源深加工基地，以仁怀为代表的特色轻工业基地和以湄潭、绥阳为代表的农特产业基地，各地彰显特色、优势互补的产业分工和布局体系基本形成；金沙、湄潭、仁怀、播州在酒、茶、食品等产业方面的合作日益紧密，已建成茅台酒优质原材料基地，茶叶、辣椒等绿色食品工业加快发展，农产品加工转化率居全省前列，合作发展带来的规模效应初步显现。从经济社会联系来看，仁怀加快建设遵义城市副中心，绥阳、湄潭、桐梓与遵义中心城市一体化发展加速，金沙县与遵义市比邻而居、交流密切，金沙县居民在遵义市就业、就医、就学、购物、出行、旅游等已成常态。

第三节 面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，推进遵义都市圈建设面临重大机遇。**一是**深化供给侧结构性改革，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为遵义都市圈创新发展、加快发展注入了新活力。**二是**国家加快构建新发展格局，深入推进“一带一路”建设，加快建设西部陆海新通道，为遵义都市圈加快释放内需潜力、实行更高水平开放激活了新动力。**三是**成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，为遵义都市圈发挥毗邻优势，对接融入成渝，实现借力发展创造了条件。**四是**新时代西部大开发战略纵深推进，为遵义都市圈加快完善基础设施网络、发展特色优势产业奠定了新基础。**五是**国家“十四五”规划纲要及新一轮国家新型城镇化规划对现代化都市圈建设作出明确部署，为遵义都市圈建设带来重大政策机遇。**六是**省委省政府支持遵义都市圈建成全省发展核心增长极，支持遵义做大做强，力争与贵阳齐头并进，唱好“双城记”，为都市圈建设注入了强大动力。

与此同时，我国经济正处在结构重大调整转换时期，新增长动力孕育和传统增长动力减弱并存交替，外部环境的不稳定不确定因素依然较多，推进遵义都市圈建设面临诸多突出挑战。**一是**遵义都市圈整体处于培育阶段，与国内成熟型都市圈相比，经济总量较小、财力薄弱，中心城市辐射带动能力不强，推动都市圈一体化发展的能力弱。**二是**各地资源禀赋与产业结构同质性强，在产业分工合作、资源要素整合、环境污染联防共治、基础设施一体化和基本公共服务均等化等

方面尚存在诸多体制机制障碍，成本分担和利益共享机制尚未建立，协同发展合力仍未形成。**三**是一体化交通网络建设滞后，综合交通枢纽承载力不强，融入成渝交通大通道不畅，国省干线等级较低，通乡公路“中梗阻”问题较为突出。**四**是遵义都市圈全域处于长江经济带，区域生态环境敏感性高，生态保护压力大，处理发展与保护的关系难度大。**五**是区域竞争更加激烈，毗邻的重庆、四川在大力推进成渝地区双城经济圈建设，贵阳—贵安—安顺都市圈在“强省会”战略下扬蹄奋进，遵义都市圈建设面临巨大外部竞争压力。

第四节 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，全面落实“四新”总体要求和“一二三四”工作思路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线，以提升都市圈综合经济实力、区域竞争力、发展影响力为目标，以促进中心城市与周边城市（镇）同城化发展为主攻方向，以创新体制机制为突破口，大力推进美丽生态圈、便捷交通圈、绿色产业圈、魅力文旅圈、美好生活圈“五圈共建”，合力唱响“避暑山城、红色圣地、中国酒都、绿色食品”四张名片，走都市圈绿色发展之路，把遵义都市圈建设成为“特色彰显、生态秀美、开放共赢、幸福共享”的现代化都市圈，为培育壮大黔中城市群，建设百姓富、生态美的多彩贵州提供战略支撑。

二、战略定位

围绕打造全省高质量发展核心增长极总体定位，立足比较优势、突出禀赋特色，着力打造世界酱香型白酒产业和全国绿色食品工业基地核心区、享誉国内外的红色文化传承引领区、贵州对接成渝地区双城经济圈的桥头堡、践行“两山理论”示范区，持续壮大遵义都市圈核心竞争力。

——**世界酱香型白酒产业和全国绿色食品工业基地核心区**。围绕增强都市圈核心竞争力，全面提升“好酒好茶好药”特色优势产业美誉度，立足各地区特色资源禀赋，大力发展生态环境优势产业，促进都市圈创新协同、产业共链，有针对性地建链、补链、强链，加强产业分工协作，做响世界级酱香白酒产业基地，做强绿色食品工业集群，共构彰显生态优势、突出地方特色的现代产业体系。

——**享誉国内外的红色文化传承引领区**。围绕遵义国家长征文化公园等龙头项目，保护传承红色文化资源，深入挖掘长征精神，完善提升红色文化纪念体系，着力打造长征文化博览园、四渡赤水旅游区等红色旅游产品，整体塑造全国性红色旅游品牌，建设世界知名的红色文化圣地。深入挖掘民族文化、沙滩文化、鰲部文化、夜郎文化等资源，聚焦文旅深度融合，发展一批精品文旅项目，建设世界知名山地文化旅游目的地。搭建消费体验场景，积极拓展内容消费、情感消费、社群消费新空间，创新在线消费、智能技术消费、交互体验消费等消费新模式，带动人气集聚和都市圈活力。

——**西部地区践行“两山理论”示范区**。深入践行“绿水青山就

是金山银山”理念，实施最严格的生态环境保护制度，构建生态安全格局，携手保护赤水河、乌江等流域生态环境，共保碧水蓝天。以遵义中心城市为核心，共同推进都市圈全域创建全国文明城市、国家卫生城市，共同推进在生态文明建设体制机制改革方面先行先试，厚植绿色发展优势，联合拓展绿水青山转化为金山银山的空间和路径，培育绿色发展新动能，共建山水相依、城景相融、产镇互动、城乡一体、宜居宜游的山地特色新型都市圈，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，成为我国西部地区践行“两山理论”的典范。

——**贵州对接成渝地区双城经济圈的桥头堡。**争创中国（贵州）自贸区遵义片区，联手打造国内一流的营商环境，抢抓西部陆海新通道建设和珠海对口帮扶机遇，进一步发挥好航空口岸、铁路口岸、综保区优势，健全开放平台，创新内陆开放模式，深化与成渝地区双城经济圈和珠三角地区在产业链、供应链、创新链、价值链上的衔接，加强与成渝地区在南向班列开行上的合作，积极承接东部沿海和成渝地区汽车及零部件、新一代信息技术、智能家电、生物医药等产业生产环节转移，着力打造若干面向南亚东南亚地区市场的加工贸易产业集群，建成贵州融入成渝、面向南亚东南亚的战略支点。

三、基本原则

——**生态优先，绿色发展。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”、山水林田湖草是生命共同体等理念，坚持人与自然和谐共生，发展生态低碳产业体系。根据资源环境承载力、自然地形地貌特征，优化调整空间结构，构建环境友好的生产生活方式和都市圈建设运营模式，

建设蓝绿交织、山城共融的生态型都市圈。

——**精明增长，品质至上。**以品位彰显价值、以人文塑造灵魂，尊重山地特色城市发展规律，统筹生产、生活、生态三大空间，牢固树立精明增长理念，把好山好水好风光融入城市（镇），以创造历史、追求艺术的精神，严谨细致做好城市（镇）规划设计，全面优化都市圈空间形态，集中力量打造高品质空间，着力提升功能品质，共塑红绿交相辉映的山地特色景观风貌，打造都市圈名片，建设现代化品质都市圈。

——**打造特色，彰显魅力。**充分挖掘都市圈自然生态、红色文化、优势产业等特色，以市场需求为导向，因势利导，扬长避短，最大效率发挥比较优势，坚持在“特”字上下工夫，发展特色产业，培育特色品牌，构筑特色消费商圈，做强支柱产业，着力提升都市圈知名度，彰显都市圈发展魅力。

——**优势互补，协作共赢。**从提升区域整体竞争力出发，统筹都市圈整体利益和各县（市、区）比较优势，激发合作的积极性和创造性，推进共谋共建共享，合力解决区域发展面临的共性问题，推动特色发展、错位发展和互补发展，增强都市圈发展的协同性、联动性和整体性。

——**开放引领，市场主导。**深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展，全面对接成渝地区双城经济圈建设，破除要素流动整合的体制机制障碍，健全都市圈一体化发展和对内对外开放的新机制，全面加强区域合作，加快开放型经济发展。遵循城镇化发展和都市圈演

进规律，发挥市场对资源配置的决定性作用，因势利导、顺势而为，使都市圈建设成为市场主导、自然发展的过程。

四、发展目标

——到 2025 年。遵义都市圈同城化发展的格局基本形成，一批一体化重点项目相继完成，重点领域合作深入实施，区域要素自由流动和资源配置优化整合的体制机制基本建立，遵义特色进一步彰显，都市圈发展内聚力、整体竞争力、区域影响力大幅提升，常住人口达到 510 万左右、地区生产总值力争达到 5000 亿元左右，其中遵义中心城市常住人口达到 180 万左右、地区生产总值突破 2000 亿元。

“五圈共建”取得重大进展。美丽生态圈、便捷交通圈、绿色产业圈、魅力文旅圈、美好生活圈基本建成，绘就“山水相依、绿树成荫、城在林中、人在景中”的美丽生态蓝图，建成内联外通、高效便捷、无缝衔接的基础设施网络，构建错位分工、优势互补、链群集聚的产业支撑体系，初步唱响“红色圣地、醉美遵义”文化旅游品牌，公共服务便利共享水平明显提高，不断满足人民群众对美好生活的需要。

“四张名片”的影响力显著提升。“避暑山城、红色圣地、中国酒都、绿色食品”成为遵义都市圈四张响亮的名片，森林覆盖率达到 61%以上，县级及以上城市空气质量优良天数比率达到 98.5%以上，旅游人数达到 1.95 亿人次，旅游总收入超过 2000 亿元，营商环境便利度达到 80%，重点产业项目年到位资金突破 1800 亿元，绿色食品工业年产值达到 3000 亿元以上，享誉国内外的红色文化传承引领区、国内知名的优质绿色食品工业基地、贵州对接成渝地区双城经济圈的

桥头堡基本建成。

体制机制创新示范作用在全国形成一定影响。基础设施共建、产业分工协作、区域协同创新、生态环境共治、公共服务共享、成本利益共担等体制机制基本建立，制约都市圈深层次合作的制度性障碍逐步消除，协同治理能力显著增强，体制机制创新示范作用在全国形成一定影响。

——到 2035 年。遵义会议胜利召开 100 周年时，遵义都市圈将与全省、全国同步基本实现社会主义现代化，全省高质量发展的核心增长极辐射带动作用充分显现，建成世界酱香型白酒产业和全国绿色食品工业基地核心区、享誉国内外的红色文化传承引领区、西部地区践行“两山理论”示范区、贵州对接成渝地区双城经济圈的桥头堡，全面建成特色彰显、生态秀美、开放共赢、幸福共享的现代化都市圈，在全国的竞争力和影响力显著提升。

专栏 1 都市圈发展主要目标				
类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年
综合实力	1	地区生产总值（亿元）	3184.5	5000 左右
	2	人均地区生产总值（万元）	6.57	9.8 左右
	3	固定资产投资年均增长率（%）	5.8	9 左右
	4	社会消费品零售总额年均增长（%）	9.5	9 左右
	5	常住人口（万人）	484.47	510 左右
	6	常住人口城镇化率（%）	60.3	70 左右
美丽生态圈	7	县级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	98	98.5 以上
	8	森林覆盖率（%）	59.7	61 以上
	9	主要河流出境断面水质优良率（%）	100	100

类别	序号	指标名称	2020年	2025年
美丽生态圈	10	单位地区生产总值能耗降低（%）	完成国家和省下达指标	控制在国家和省下达指标范围内
	11	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		
便捷交通圈	12	铁路年旅客发送量（万人次）	1112	2000左右
	13	高速公路网密度（公里/百平方公里）	4.9	6.5
	14	机场年旅客吞吐量（万人次）	298	600
	15	建成区道路网密度（公里/平方公里）	4.6	6.5
绿色产业圈	16	农产品加工转化率（%）	57	70以上
	17	绿色经济占地区生产总值比重（%）	45	52
	18	数字经济增加值占地区生产总值比重（%）	32	50
	19	全社会研究与试验发展经费投入占地区生产总值比（%）	0.6	1.2
魅力文旅圈	20	旅游总人数（亿人次）	0.75	1.95
	21	过夜游客人数（亿人次）	0.26	0.73
	22	旅游总收入（亿元）	745	2040
美好生活圈	23	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.1	11.9
	24	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	7.08	8以上
	25	养老机构护理型床位占比（%）	30	50以上
	26	城镇调查失业率（%）	4.22	5以内
	27	城镇常住居民人均可支配收入年均增长（%）	7.15	10左右
	28	农村常住居民人均可支配收入年均增长（%）	8.5	12左右
	29	城乡居民人均可支配收入比	2.5	2.3
	30	乡镇及重点村5G网络覆盖率（%）	10	80

第二章 生态优先 共建环境秀美最佳宜居地

坚持长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略导向，落实高质量建设国家生态文明试验区总体要求，深入践行绿水青山就是金山银山理念，实施最严格的生态环境保护制度，严守生态安全底线，加强生态空间共保，共塑秀美景观风貌，推动减污降碳协同发力，厚植绿色发展优势，打造享誉全国的美丽都市圈。

第一节 协同推进国土空间底线约束管控

按照全国和省国土空间规划中确定的区域主体功能定位，统筹布局生态、农业、城镇发展空间，进一步细化空间管控单元，落实精细化分区管控要求，着力实现主体功能定位精准落地。划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立健全分类管控机制。守住自然生态安全边界，落实自然生态空间用途管制制度，探索建立差别化的用途转用许可制度。加强对城镇弹性发展区和特别用途区的管控，城镇集中建设区严格执行相关规划要求。建立纵向传递和横向传导的国土空间规划传导机制，加快推进都市圈范围内遵义市及相关县、市国土空间总体规划编制工作，强化对相关专项规划的指导约束作用。

第二节 共构“一山两河一网”生态格局

——协同保育大娄山。统筹推进山水林田湖草整体保护和局部修复，将大娄山及其余脉打造为都市圈北部生态屏障。持续开展国土绿化行动，争取国家林草生态保护恢复等资金支持，实施陡坡耕地、陡

坡梯田、重要水源地 15—25 度坡耕地退耕还林，改造低质低效林，推进水土流失和石漠化治理，提高水源涵养和水土保持能力。整合国家和省级重点生态保护修复治理相关资金，继续开展乌江、赤水河、湘江干支流两侧 10 公里范围内废旧露天矿山、灾毁地生态修复。保护天然林资源，支持建设国家储备林基地。加强大娄山南麓红岩、水泊渡、后水河、中桥水库等饮用水源地保护。支持实施生物多样性保护工程，保护珍稀物种生境，防止外来物种入侵。开展重点治理区地质灾害详查和高风险地质灾害评价，定期开展地质灾害隐患点专项监测和治理，提高应急响应能力和综合防治水平。

——共同保护乌江和赤水河。加强乌江、赤水河干支流两岸护堤护岸林修复和增彩延绿，有效保护自然岸线，打造集景观、经济、生态和社会功能于一体的生态廊道。强化水污染治理、水生态修复和水资源保护，严格执行主要水污染物排放总量控制制度和排污许可证制度，促进都市圈水系脉络畅通和河流生态系统健康。实施乌江流域、赤水河流域生态保护和修复工程。全面落实长江流域重点水域“十年禁渔”规定，强化退捕渔民的安置保障和后续帮扶，定期开展禁捕联合执法检查，健全禁捕监管长效机制。加强长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区的生态监测，严格保护乌江达氏鲟、齐口裂腹鱼、赤水河特色鱼类产卵场及繁殖栖息地。全面落实河湖长制，提高精细化管理水平。建立共管河流县（市、区）互派河湖长交叉巡河制度，共同推进河湖“清四乱”常态化规范化。推进赤水河流域小水电清理退出和乌江流域小水电绿色改造，保护和修复河流生态系统。

——联手构建一体化绿色生态网络。加强宽阔水国家级自然保护区、喇叭河国家湿地公园、凤凰山国家森林公园等自然保护地生态保育与修复，推进重叠或相邻的自然保护地整合优化和提档升级，落实差异化功能分区管控政策，有序解决保护区核心区原住居民搬迁、耕地退出、矿业权退出等历史遗留问题，完善自然保护地监管制度。推动铁路、高速公路等重要交通干线、快速通道、国省道、县乡道两侧复绿、林分改造和景观林建设，形成连通城乡的交通绿色廊道。实施中心城市绿化、亮化、净化、美化工程，推进环城快速路、城市道路、社区道路绿化美化，增加绿地公园和湿地公园，提升生态环境品质。依托河流水系、交通绿廊等骨干廊道，串联自然保护区、自然公园，有机连接城市绿地、农田植被等生态斑块，构建“点、线、面”结合、连廊成带的绿色生态网络，增加生态体验、净化美化和生态康养等服务功能。

专栏2 共绘“醉美”生态画卷工程

大娄山生态保护与修复工程。巩固退耕还林成果，实施黔北地区山水林田湖草生态保护修复、天然林保护、生态移民、水土流失和石漠化治理，矿山和灾毁地生态修复、公益林建设和保护、地质灾害调查、监测和治理等工程。

生态廊道保护与修复工程。实施乌江、赤水河、湘江河、桐梓河、高坪河、湄江河、花滩河等蓝色生态廊道保护与修复工程，提升河湖、湿地生态服务功能。

自然保护地优化提升工程。提升长江上游珍稀特有鱼类（贵州）自然保护区、宽阔水等重要自然保护地基础设施和应急防灾水平。推动宽阔水国家级自然保护区和宽阔水省级风景名胜区整合、双河溶洞国家地质公园和双河溶洞县级自然保护区整合、湄潭湄江风景名胜区和湄江湖国家湿地公园整合。推动有条件的省级风景名胜区和县级自然保护区提档升级，落实自然保护区功能分区管控要求。

第三节 共塑红绿交相辉映的山地特色景观风貌

——彰显“黔北特色、红绿交辉、雄峭秀州”都市圈风貌特色。融合生态特色要素，做好点、线、面、域景观空间的串联，形成“一雄山、二绿水、三城区、五山城、百里廊、千里田、万顷林”都市圈景观空间。保护以大娄山为主要架构的雄奇险秀山体生态景观。挖掘川盐黔运文化，打造蓝绿交织、古今交融的赤水河和乌江两条主要河流景观。加强遵义中心城市风貌格局塑造，以长征国家文化公园建设为契机，以遵义会议会址为核心，挖掘红色文化资源，建设红色景观，打造红绿交辉的核心区景观风貌。坚持景城人文一体化，加强保护山地特色景观风貌，深入挖掘本土特色文化，打造山清水秀、山环水绕的五个市县的特色景观风貌。依托都市圈路、山、水、林等资源，增强乡土彩叶树种，加强彩叶植物和乡土花卉运用，打造连接城市公园、美丽乡村、景区景点、遗址文物等的百里城乡风景廊道。保留农耕记忆，恢复田沃林茂的“黔北粮仓”古播州秀美农田景观，打造山地千里田园景观风貌。做好林地生态资源保护和生态修复，持续开展植树造林，形成万顷林带环绕、郁郁葱葱的都市圈森林景观。

——构建山水林田湖洞共融的城市风貌格局。以遵义中心城市、县城为中心，分层次编制实施《城市风貌规划控制导则》，保护山地田园特色，融合“山、水、林、田、湖、洞”等特色要素，做好都市圈各县（市、区）城市规划设计，彰显山城相依、山水相融、山林相衬的山地城市格局风貌。坚持延续历史、尊重自然、凸显特色的原则，做好城市风貌定位。优化城市山脊、建筑、滨河三条城市天际线，塑

造和山体环境相呼应、舒展起伏、富有韵律感的多层次独特山地城市空间。打通城市观山、望水视廊，推进大尺度城市绿地空间设计，构建城市公园和游憩绿地系统，实现园中有城、城中有园。结合城市更新行动，重点推进沿山地区、滨水地区、城市公共活动中心、中心公园、重要交通走廊、门户节点等城市重要风貌区的风貌整治，打造重要节点景观。落实“适用、经济、绿色、美观”的新时期建筑方针，严格城市超高层建筑和大型城市雕塑建设审批管理。加强对公共建筑、商业建筑、住宅建筑等的风格、色彩、立面的控制引导，以传统地域、黔北民居、红色会址等风格为基础，提炼特色元素和符号，打造黔北特色彰显、现代和传统交融的建筑风貌。出台《色彩控制导则》，加强对都市圈色彩管理和控制，以青、白作为都市圈的第一主基色，鼓励各县（市）结合地方文化和特色，设定第二主基色，塑造整体形象色彩。

专栏3 都市圈山地城市风貌指引

中心城市。打造山地公园的遵义样板，重点推进凤凰山国家森林公园及周边、新蒲新区湿地公园、象山省级森林公园等城市重要山地景观区提升和改造，构建“三山四水润红城，南北东拓耀众星”的山地景观格局。

仁怀。围绕赤水河，加强城市水元素、水景观的打造，打通城市的山水视线通廊，打造城依水边、背山面水的城市山水格局。

桐梓。保护县城山谷风貌和生态，加强县城绿地覆盖，塑造蓝绿交织穿城，奇峰翠林环绕的山水林景观格局。

湄潭。凸显低山丘陵和平坝田园景观交融的风貌，加强对湄潭茶园等农业景观的保护和塑造，打造舒缓起伏、水清岸绿、粉墙黛瓦的城景林田村一体城市景观格局。

金沙。凸显金沙乌江和赤水河相夹的特点，打造景在城中、城在山中、山水城交融的城市景观风貌。

绥阳。结合绥阳洞林山水的奇特喀斯特自然景观特色，凸显山、林、洞相融的城市特色风貌，打造城在山中、山在水边、洞在城中的城市景观格局。

——塑造人与自然和谐共生的山地人居小镇风貌特色。以省(市)级示范小城镇提档升级建设为抓手,按照3A级景区环境建设标准,围绕茅台镇、枫香镇、茅坝镇、永兴镇、狮溪镇、新站镇、松坎镇、花秋镇、兴隆镇、毛石镇、板桥镇、禹谟镇、后山镇、石莲镇、官仓镇、金鼎山镇等,大力推动山地特色城镇空间、生态空间、农业空间、创新空间的复合发展和融合渗透,塑造高品质宜居宜业宜游的人居城镇。加强对周边山体、农田、森林等生态环境的完整性保护,按照组团式、疏密有序的原则布置功能空间。深入挖掘本土历史文化和民族民俗文化,融入创新创意元素,突出人文空间和绿地空间设计,构建彰显地域特色、更富人文魅力的山地人居小镇。打通和预留小镇观山、观水、观田、观林的视线通廊,留住乡愁古韵。做好小镇建筑天际线控制引导,保护好小镇周边山脊线,塑造以山为主、延绵起伏的天际线景观。以黔北民居中的传统场镇、平坝聚落等组团布局模式、建筑特色为基础,提炼特色元素、符号和色彩,做好小镇建筑设计和色彩控制引导,提升山地小镇整体品质和形象。

——打造高原韵、田园风、黔北味的美丽乡村特色风貌。总结推广花茂村、沙滩村、核桃坝村、杉坪村、山堡村等美丽乡村建设经验,加强对传统乡村村落肌理、村落布局、民居建筑、寺庙、民族活动场所等特色要素及乡村周边山体、丘陵、农田、林地、池塘、河道等乡土景观要素整体保护。挖掘乡村历史遗存、人文故事、神话传说、民俗风情等文化特色,打造乡村标志性和中心节点景观。鼓励各区、县(市)遵循《黔北民居》地方标准编制实施《农村民居设计导则》,

做好乡村民居建筑风貌控制引导。坚持主题化营造、特色化表达，建设一批生态型、农业型、旅游型、科技型、文化型等美丽乡村。

第四节 共建碧水蓝天生态宜居大家园

——共同提升水环境质量。持续推进湘江河干流、湄江河、蚂蚁河、虾子河、礼仪河、桐梓河、羊磴河、洛安江等流域水污染综合治理和农村水环境整治，实施控源截污、内源污染治理工程，控制入河污染物排放总量。实施仁怀、汇川、播州、桐梓、金沙白酒行业污染协同治理，确保酿酒废水全部处理和稳定达标排放。协同推动赤水河流域生态环境保护，保持赤水河流域贵州段“中国好水”和全国示范河湖称号。落实乌江流域总磷总量控制制度，健全船舶污染物接收、转运、处置监管联单制度。健全县（市、区）交界断面水质目标管理和考核评价制度，统一都市圈水污染物排放标准和产业准入政策。优化入河排污口布局，完善入河排污口台账和巡查制度，消灭湘江河、赤水河干支流城镇生活污水直排口。到 2025 年，都市圈内赤水河、乌江干支流国省控断面水质和县级以上集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。结合城市更新改造，积极推进中心城市、县城和重点镇管网“雨污分流”改造，实施混错接、漏接、老化和破损管网更新改造，推动水环境敏感地区污水资源化利用，到 2025 年基本消除城市建成区生活污水直排口和收集处理设施空白区，城市生活污水处理率达到 97%以上。

——共保优良空气。落实长江经济带发展负面清单，实现重点企业排污在线监测全覆盖。实施细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）“双

控双减”，推进挥发性有机物和氮氧化物协同防控，有效遏制臭氧浓度增长趋势。全面推动钢铁、水泥等重点行业超低排放改造，降低碳排放强度，鼓励有条件的地区、行业或企业率先实现碳排放达峰。实施重点行业挥发性有机物削减行动计划，从严控制化工、油品储运销、餐饮油烟等行业挥发性有机物排放量。协同加强移动源污染防治，强化建筑工地扬尘污染治理。

——统筹推进固体废物污染防治。全面推行城镇垃圾分类和减量化、资源化处理，推动农村生活垃圾就地分类，完善村收集、镇转运、县处理的农村生活垃圾处理体系，到2025年，县级以上城市生活垃圾无害化处理率达到95%以上，实现行政村生活垃圾收运体系全覆盖。严格执行固体废弃物污染控制标准，提高酒糟、煤矸石、粉煤灰、建筑垃圾等大宗固废综合利用水平。加快和平经济开发区国家大宗固废综合利用基地建设，推动相关产业向基地集聚。统筹布局都市圈污泥处理、垃圾焚烧发电、医疗废物和危险废物集中处理设施。统筹规划建设再生资源回收网络和综合利用基地，合理布局废弃电器电子产品、报废汽车回收网点和分拣中心，共享电子产品集中处理处置能力。健全大宗固体废物和危险废物一体化监管体系，建立废物跨区域非法倾倒监管联动、源头追溯和快速响应处置机制，探索建立固体废物跨区域转移合作与利用处置补偿机制。加快推进汇川区、播州区、湄潭县、桐梓县等风电项目建设，大力推进都市圈内垃圾焚烧发电、生物质发电项目建设。

——协同推动农业面源污染防治。深入实施农村人居环境整治整

县推进工程，补齐污水垃圾治理短板，建设改造户用厕所，提升村容村貌，打造生态宜居美丽乡村。实施化肥农药减量增效工程，严格管控农药、化肥使用量，提高测土配方施肥技术和农作物病虫害绿色防控技术覆盖率，支持湄潭、桐梓创建果菜茶有机肥替代化肥示范县，支持金沙建设绿色防控示范区。完善生猪、牛羊等规模养殖场粪污处理设施，支持散养密集区建设畜禽粪污收集、集中处理设施，到 2025 年，规模化畜禽养殖场粪污资源化利用率达 90% 以上。实施农作物秸秆资源化利用工程，完善一体化的秸秆收储运体系，推动秸秆综合利用产业发展。推广双降解生态地膜栽培技术和无纺布覆盖技术，统筹布局废旧农膜回收储运和综合利用网络。

第五节 完善生态环境共保联治体系

——完善一体化生态环境监测网络。适应生态环境监测由环境质量和污染源监测向生态状况监测和环境风险预警拓展的需要，建设区域、流域生态环境监测中心，增补监测点位、增加监测指标，提升监测现代化水平。优化调整和加密空气、饮用水源地、地表水、有机污染物、重金属等环境质量监测站点，完善县（市、区）空气质量、出入境水质监测断面自动监测网络，推动重点要素监测站点向综合监测站点升级改造，满足环境质量评价、考核和预警需要。完善集生态环境展示、生态状况预警、生态应急处置、生态标准认证、生态数据应用、生态信用建设等功能于一体的生态环境大数据平台。

——健全生态环境联防联控机制。建立都市圈生态环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一信息发布、统一执法监

督“六统一”制度，推进都市圈环境质量、污染源、生态要素等监测网络一体化和监测信息共享互认。加强县（市、区）间联合执法检查、联合会商、信息通报、监测预警、应急联动等合作。健全生态环境行政执法、刑事司法和公益诉讼的衔接机制。畅通生态环境监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，建立生态环境质量满意度公众评价制度。

专栏4 环境保护联防联控工程

污水收集处理工程。实施赤水河流域白酒废水集中治理工程。合理规划建设城镇污水处理厂，补齐处理能力缺口和管网短板。

固废处理和资源化利用工程。开工建设遵义高桥生活垃圾填埋场锰渣治理、遵义环保生态产业园餐厨垃圾处理、市政污泥处理和炉渣资源化利用、遵义生活垃圾飞灰集中处置等项目。建设废旧机动车综合利用中心、再生资源集散中心。

危险废物处理工程。扩建中心城市医疗废物处理中心，推动遵义环保生态产业园危废处理厂、湄潭县东部医疗废弃物处置中心建设。

生态环境监测工程。建设遵义生态环境监测中心、赤水河流域生态环境监测中心、适当增补大气、水环境、土壤和生态监测点位，增加监测指标，提高监测自动化水平。

垃圾焚烧发电工程。依托已建成投运的仁怀市生活垃圾焚烧发电项目、绥阳县生活垃圾焚烧发电项目，不断提升都市圈生活垃圾无害化处理率。加快推进桐梓县生活垃圾焚烧发电项目、遵义市东部城区生活垃圾焚烧发电项目、湄潭县生活垃圾焚烧发电项目建设。

第六节 共同探索生态产品价值实现机制

争取国家绿色发展基金和长江绿色发展投资基金支持，发展适应市场需求的生态产品和生态服务，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。深化生态产品供给侧结构性改革，培育市场开

发和经营主体，拓展生态服务市场，提升生态产品和生态服务价值。以跨县界河流交接断面水质考核为依据，健全湘江流域生态保护补偿和污染赔偿机制。争取中央财政支持，完善赤水河流域横向生态补偿机制。支持绥阳、湄潭争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。支持仁怀创建长江经济带绿色发展示范市。

第三章 交通先行 协同推进基础设施一体化现代化

以提升内畅外通水平为导向，强化交通枢纽功能，建设畅通都市圈，实施信息枢纽、智能电网、水利设施等重大工程，构建互联互通、管理协同、安全高效的现代化基础设施，全面提升支撑保障和引领发展能力。

第一节 合力提升交通枢纽能级

——构建高效快捷对外大通道。铁路方面，开工建设泸州—遵义铁路，规划建设重庆—贵阳、遵义—铜仁高速铁路，昭通—遵义—黔江快速铁路，遵义—古蔺铁路及遵义到贵阳、重庆、成都方向的城际铁路线；基于现有轨道交通线路推动重庆、贵阳方向城际动车组公交化开行。公路方面，全面对接成渝地区双城经济圈和贵阳—贵安—安顺都市圈，加快推进G75兰海国高扩容重庆至遵义段工程、G4215蓉遵国高仁怀至遵义段等7条高速公路建设。

——建设一体化综合交通枢纽体系。围绕都市圈城镇发展格局，着力构建综合交通枢纽体系，在绥阳郑场规划建设遵义中心城市交通枢纽和物流集散地，支持仁怀市、湄潭县、播州区、金沙县布局建设

都市圈综合交通枢纽节点。强化客货运输枢纽场站、集疏运体系的统筹规划和建设，充分发挥通道优势，提升综合运输体系支撑枢纽经济的总效能。

第二节 共建高效便捷的畅通都市圈

——构建都市圈快速交通网络。加速补齐都市圈辐射型快速干线短板，实施国省干线公路提等升级工程，按二级公路或以上标准规划建设遵义中心城市至仁怀、桐梓、绥阳、湄潭、金沙快速通道。推进普通国省道改造，县城到乡镇 100%通达三级公路。优化城市路网结构，加快建设新蒲新区新南快线等城市主干道、播州区阁老坝工业大道等次干道和红花岗区凉水路等支路，打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”。秉持“成熟一地，连接一地”的原则，研究规划建设中心城市至都市圈各县（市）城际铁路。加快改建优化涉铁路口。积极推动中心城市公交线路向外围县（市）、功能节点延伸，开行都市圈内城际快速公交。

——健全一体化优质交通服务体系。围绕机场、高铁站等客运枢纽，促进不同运输方式运力、班次和信息对接，积极推进以空铁联运、公铁联运为重点的多式联运发展。构建“轨道交通+常规公交+慢行”一体化公共交通服务体系，提升重要公交站点综合服务能力。推进公交都市创建，加快重点道路公交专用道建设。推进公共交通一体化，推动“一卡通”服务、“一票式”联程和二维码“一码”畅通。培育跨运输方式、跨行政区域的都市圈交通运营综合服务商，统一运营管理都市圈范围内公共交通和出租车。在换乘枢纽规划建设立体停车设

施、共享单车停车场，解决都市圈群众出行“最后一公里”问题。

专栏5 遵义都市圈交通基础设施建设重点工程

一、轨道交通建设重点工程

高速铁路。规划建设渝贵高铁、沪遵高铁、遵铜高铁。

普通铁路。规划建设遵义—古蔺铁路、瓮马铁路北延伸段、遵义—正安—务川铁路。

城际铁路。积极推进昭通—遵义—黔江铁路前期工作，规划研究遵义至贵阳、重庆、成都方向城际铁路。

市郊铁路。研究规划建设遵义中心城市至仁怀市、桐梓县、绥阳县、湄潭县、金沙县市郊铁路。

城市地铁。力争开工建设遵义市城市轨道交通1号线及2号线一期工程，加快推进仁怀市中心城市至茅台镇轨道交通及赤水市旅游观光轨道交通前期工作并力争开工建设，启动遵义市城市轨道交通2号线二期工程、3号线、4号线、5号线、6号线前期工作。

二、公路建设重点工程

高速公路。加快推进兰海高速公路遵义至重庆段（贵州境）扩容工程、G4215蓉遵国高仁怀至遵义段、贵阳经金沙至古蔺、仁怀至遵义国家高速公路、新舟至石阡高速公路、金沙经仁怀至桐梓高速公路、桐梓至新蒲高速公路等项目建设。

快速干线。规划建设遵义中心城市至仁怀、桐梓、绥阳、湄潭、金沙快速干线，近期新建凤新快线、新绥大道、虾绥快线、遵义至贵阳城际大道二期工程、金沙经济开发区至遵义三合一公路等项目，研究建设湄潭—新舟机场—绥阳—桐梓—仁怀—茅台机场—金沙—播州等都市圈快速环线。

三、枢纽场站建设重点工程

建设绥阳郑场综合交通枢纽和仁怀市、湄潭县、播州区综合交通枢纽节点。推进乌江遵义港、乌江湄潭港建设。

第三节 共构泛在互联的智慧都市圈

——构建安全高效的信息网络系统。积极推进5G网络建设，2025年建成开通5G基站7400个以上，推动加密建设通信宏站、微站，

打造无线泛在都市圈。加快建设 IPv6、NB-IoT、4G 和 5G 协同发展的网络生态体系。探索取消都市圈内固定电话长途费，推动都市圈内通信业务异地办理和资费统一。推动基础通信运营企业建设覆盖都市圈主要开放平台的高质量外网，加快遵义国际互联网数据专用通道建设。建设全面覆盖、泛在互联的城市智能感知网络，建设具备实时感知、综合决策、智能调控的“城市大脑”。到 2025 年都市圈城区 5G 网络覆盖率达到 100%，乡镇及重点村 5G 网络覆盖率达到 80%。

——推进融合基础设施建设。统筹推进公路、城市道路、轨道交通、民航、邮政等基础设施智能化升级，构建“全息感知、全程服务、智慧决策”的陆铁空一体化综合交通智慧运行与服务体系。推动大数据与工业深度融合发展，支持都市圈各县（市、区）工业企业在全省率先进行“机器换人、设备换芯、生产换线”。加快智能物流设施建设，推进仓储、分拣、配送、装卸等一体化集配设施智能化升级。以“千企改造”工程和工业互联网为重点，推动烟、酒、茶等特色轻工领域的传统制造企业实施智能化改造，积极推动“智能车间”和“智能工厂”建设。

——搭建都市圈大数据服务平台。围绕服务型政府建设，推动都市圈跨部门跨城市的横向对接和数据共享，依托贵州省数据共享交换平台，开展都市圈政务信息协同共享。将遵义市农产品产销对接云平台、物联网感知共享平台、指南针电商平台服务范围扩大至都市圈全域。在公用事业、劳动就业、文化教育、健康医疗、社会保障、环境保护、市政管理、防灾减灾救灾等领域全面推广大数据应用。支持仁

怀开展智慧城市试点。统一建设标准，统一开放数据接口，建设一体化公共应用平台，协同推进都市圈各县（市、区）智慧城市建设。

专栏6 遵义都市圈信息基础设施建设重点项目

信息基础设施建设工程。建设遵义市 AI 及区块链创新中心、遵义工业互联网平台。依托中国移动、中国电信、中国联通、中国铁塔等单位开展 5G 网络建设。

融合基础设施建设工程。实施遵义中心城市基于 5G 智慧灯杆建设、基于城市大脑的“数字遵义”建设、遵义市城市综合管理服务平台、遵义市应急救援中心建设、播州区遵铁物流大数据中心一期、红花岗区智慧大数据汇聚平台建设（一期）、新蒲新区交通管理智能指挥中心建设、新蒲新区智慧城市建设、汇川区城市管理智慧化、湄潭县智慧城市建设、汇川区智慧就业云平台建设、汇川区中医院物联网+医养结合建设、“汇办事”营商环境政务服务智慧服务平台、绥阳县县级医疗机构信息化建设、绥阳县城智慧化改造建设、桐梓县智慧桐梓建设、仁怀市智慧化改造等项目。

第四节 协作提升能源保障水平

——促进能源供给低碳转型。持续开展燃煤锅炉综合整治，推进以电代煤、以气代煤，逐步提高清洁能源使用比重。加快建设遵义煤电一体化基地配套 2×60MW 背压式热电联产动力车间、桐梓热电联产循环产业园区，提升能源循环利用水平。依托中卫—贵阳天然气联络线，统筹布局都市圈输气管道建设。建设完善天然气应急调峰储备设施，加快都市圈内县际燃气管网建设，加快县级城区燃气配气管网建设。加快绥阳县页岩气勘探开发，尽快形成规模产能。加快推进地热能资源勘探开发利用，加大主要城镇区域浅层地热能供暖制冷应用及试点中深层地热能多元梯级综合利用。支持桐梓县建设煤层气产业化基地，支持湄潭县以茶产业煤改生物质燃料等项目为依托建设国

家先进生物质能源化工产业示范基地。

——构建坚强智能电网。优化电网网架结构，统筹推进超高压骨干网架和城乡配电网建设，推动变电站智能化改造，加快消除配网“卡脖子”问题，加快建设可观可控的城市低压透明电网，推进农村配电网优化升级，实现城乡用电服务均等化，城市核心区域、农村供电可靠率分别提升到 99.99%、99.91%。加快建设都市圈 300 万、200 万千瓦光伏发电及电网配套送出工程项目，开展风光水储一体化建设，增强电网分布式清洁能源接纳能力，实现新能源平稳、可靠、安全入网。

第五节 协同推进水利和防洪减灾能力建设

——完善供水安全保障网络。适应都市圈核心区发展需要，加快遵义绿塘水库和金沙唐家沟水库等在建骨干水源工程建设；推进遵义观音水库和黔北水利枢纽等水源工程前期工作，2025 年都市圈水源供水能力达 7.2 亿立方米以上。加快灌区续建配套和现代化改造。推进供水厂网设施建设及更新改造，降低公共供水管网漏损率。实施城乡供水巩固提升工程，补齐都市圈内部分农村地区饮水安全短板，全面强化农村居民生活和产业发展用水保障。

——构建一体化的防洪减灾体系。实施中心城市及县城防洪体系工程，加快推进湘江遵义中心城市段、湄江湄潭段、桐梓河桐梓段和偏岩河金沙段防控达标。完善城镇排水防涝工程体系，加快补齐排洪洞（渠）、分洪道和山洪沟短板，加强沟道清淤疏浚，着力提升城镇防洪排涝能力，2025 年都市圈城镇防洪达标率提升到 83%，城市（县城）易涝点消除比例达 100%。推进城市管网雨污分流改造，因地制

宜配套建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施。以新城新区、开发区为重点，有序推进海绵城市、生态湿地等建设。持续推进病险水库除险加固。实施山洪沟综合治理工程，形成蓄泄兼备、分级设防、安全可靠的山洪灾害防治体系。

——建设高品质美丽河湖网。开展赤水河、湘江河、虾子河、蚂蚁河、湄江河等美丽河湖建设，推动清洁小流域建设和小水电清理整改，实施农村水系综合整治和河塘清淤工程，加强水土流失和石漠化治理，提高水源涵养能力，维护河湖健康。落实河湖长制，加强水域岸线保护引导，鼓励支持再生水回用。推动城镇河段滨水绿道建设，打造示范河湖。推进都市圈智慧水务建设，完善河湖监测体系。构建集洪水预报、工程调度、供水管控、节水管理、水土保持监测、农村水利综合管理、生态流量管控和问题诊断、风险预警等智能决策调度于一体的水利信息化“云服务”体系。

专栏7 遵义都市圈水网重点项目

水资源优化配置工程。实施城市内外河湖水系连通工程，做好洛江河、偏岩河、雨冲河向金沙胜天水库调水工作。加快遵义绿塘水库和下坝水库、仁怀梭萝坪水库、金沙唐家沟水库和树寨沟水库等在建骨干水源工程建设。推进遵义观音水库和文星水库、湄潭高台水库、仁怀岩角塘水库、红花岗寨上水库、金沙双叉河水库等水源工程前期工作。加快推进黔北水利枢纽及相关输水配套工程。

美丽河湖工程。重点推进遵义市湘江河综合治理（二期）、新蒲新区礼仪河综合治理及生态修复（一期）、仁怀市赤水河流域盐津湖环境治理与生态修复、湄潭县国家级康养基地遵义市桃花江流域生态修复、绥阳县洛安江流域水环境治理等水环境综合治理项目建设，及红花岗区洛江河、汇川区仁江河、桐梓县高桥河和芙蓉江、湄潭县湄江河等河道治理。

第四章 中心引领 共塑城乡融合发展新格局

大力实施城镇化提升行动，构建“一主一副四支点”空间格局，增强遵义中心城市对都市圈的引领功能，强化外围县（市）的战略支点作用，共构山地特色的美丽村镇网络，协同提升城乡发展品质，打造魅力彰显、功能一体、空间融合的城乡建设体系，形成城乡高质量融合发展新局面。

第一节 形成“一主一副四支点”空间格局

按照“提升核心、极点支撑”思路，加快形成以遵义中心城市为核心，以仁怀为副中心城市，以周边县城为重要极点的都市圈“一主一副四支点”空间格局。

——一主，指遵义中心城市。强化交通枢纽设施建设，大力增强现代制造业发展实力，持续培育现代服务功能，提升辐射带动能力，加快推进与绥阳、湄潭、桐梓的一体化建设，打造遵义都市圈的核心引擎，引领都市圈高质量一体化发展。到2025年，城区常住人口达到180万左右，地区生产总值占都市圈的比重提高到38%以上，其中红花岗区达到500亿元、汇川区达到670亿元、播州区达到580亿元、新蒲新区达到250亿元。

——一副，指仁怀市。全面提升世界酱香白酒产业基地核心区、中国国酒文化之都发展能级，全力打造全国县域经济高质量发展示范市和长江经济带绿色发展示范市，提高城市品质，增强辐射带动能力，打造遵义都市圈副中心城市，引领都市圈形成多极支撑发展新格局。

到 2025 年，仁怀市地区生产总值达到 2200 亿元，规模以上工业增加值超过 1600 亿元。

——四支点，指桐梓、湄潭、绥阳、金沙 4 个县。充分发挥四县环遵义中心城区的区位优势和发展空间优势，大力推进与中心城市一体化发展，实施宜居县城建设行动，推动县城补短板强弱项行动，提升特色人居环境，完善城市功能，增强产业就业支撑力，打造带动能力强、发展性好，宜居度优的特色小城市，发展成为遵义都市圈外围地区的重要增长极和联动周边地区发展的战略支点。到 2025 年，桐梓县达到 270 亿元、湄潭县和绥阳县分别达到 200 亿元、金沙县达到 370 亿元。

第二节 协同做大做强遵义中心城市

——优化城市空间格局。打破行政壁垒，拉开城市空间框架，按照“组团式、串珠式、点状式”空间布局模式，构建以中心城市为核心、绥阳县城、湄潭县城为同城化片区、多个特色小镇为支点的“一城两片多点”空间结构。加快各组团之间快速路建设，研究规划建设中心城市—绥阳、中心城市—湄潭城市轨道交通，建设中心城市到外围半小时交通圈。加快推动在城市稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，促进中心城市人口集聚，做大做强城市规模。

——夯实中心城市功能。推进大数据电子信息、先进制造、金融会展、物流商贸、科技教育、文化旅游等产业发展，集聚高端生产要素，强化综合服务功能，全面提升中心城市能级。实施制造业振兴计划，依托遵义经开区、遵义高新区、遵义综保区，培育发展战略性新

兴产业，加快发展实体经济，全面夯实先进制造功能。依托遵义大学城、临港遵义科技城等，大力引进科研机构、高校、职院及创新创业平台入驻，建设大数据服务集聚区，增强科技创新、文化教育功能。依托新蒲新城，大力发展金融商务及会议会展产业，引进各类金融中介服务机构集聚，推进遵义（新蒲）国际会议展览中心建设，打造金融商务集聚区，增强金融商务服务功能。建设黔北现代物流新城，加强物流主体引进和培育，扶持冷链物流、供应链物流、快递物流、电商物流等各类物流企业，大力发展第三、第四方物流，促进物流商贸融合发展，增强物流商贸功能。依托老城区，划定历史街区、历史建筑保护范围，激活文化资源，推动文商旅城融合，着力提升商贸、旅游和宜居功能，打造一批特色餐饮街区、特色产品品鉴购物街区、特色休闲娱乐街区，大力发展旅游经济、夜间经济。

第三节 分类推进外围城市特色化发展

——支持仁怀加快建设都市圈副中心城市。充分保护和利用好仁怀生产酱香型白酒环境资源的独特性、稀缺性和不可复制性，紧紧围绕打造世界酱香型白酒产业核心区目标，坚持提升与疏解并重，突出“中国酒都”地位，推动城市精致化发展；联动遵义中心城市规划建设茅台新城，促进人口、非核心功能向新城转移，加快建设酱香型白酒文化特色浓郁的商旅消费型旅游城市。到2025年，城区常住人口达到32万左右。

——促进湄潭、绥阳与遵义中心城市同城化发展。按照功能配套、设施一体、管理衔接思路，统筹考虑中心城市、湄潭、绥阳之间的功

能定位，畅通交通联系，全面促进同城化发展。湄潭加快建设“中国茶乡”，打造都市圈绿色食品加工基地和茶旅康养基地，推动“山、水、茶、城”一体发展和品牌化提升。绥阳加快建设都市圈都市农业基地和先进制造基地，打造“诗画绥阳·养生天堂”。到2025年，湄潭、绥阳县城常住人口规模力争分别达到17万左右、13万左右。

——推动桐梓、金沙建成联动周边发展的战略支点。发挥桐梓毗邻重庆优势，围绕建设遵义都市圈融入重庆桥头堡战略目标，大胆创新体制机制，打造大娄山国际康养度假区，建设渝黔合作先行示范区。金沙县利用资源富集优势和毗邻仁怀等区位条件，加快把资源优势转化为经济优势，与周边地区共建赤水河流域世界级酱香型白酒产业基地，因势利导建设白酒产业酿酒原料、包装包材供应基地，优化提升煤电基地，深入开展金沙国家县城新型城镇化建设示范，加快建设成为都市圈联动毕节的战略支点。到2025年，桐梓、金沙县城常住人口规模力争分别达到18万左右、21万左右。

第四节 构建山地特色的美丽村镇网络

——培育发展都市圈特色节点城镇。实施特色小镇和小城镇培育建设工程，规范发展一批宜业宜居宜游的先进制造类、商贸流通类、文化旅游类、体育运动类、三产融合类等特色小镇；因地制宜将拥有一定人口经济规模、特色产业鲜明的行政建制镇建设成为特色小城镇。充分发挥特色小镇和小城镇促进城乡融合发展的重要作用，合理布局生产生活生态空间，增强基础设施和公共服务能力，着力构建以特色小镇和小城镇为中心、惠及周边村镇的要素聚集圈、便捷生活圈。中

心城市周边有条件的重点镇以发展卫星镇为目标，加强与城市的统筹规划和功能配套。到 2025 年，培育建设一批市级以上特色小镇和特色小城镇。

专栏8 都市圈重点发展的特色节点城镇名单

遵义市区（11个）。鸭溪镇、虾子镇、团溪镇、尚嵇镇、板桥镇、泗渡镇、乌江镇、枫香镇、马蹄镇、山盆镇、团泽镇。

仁怀市（3个）。大坝镇、茅坝镇、茅台镇。

桐梓县（4个）。花秋镇、新站镇、水坝塘镇、九坝镇。

绥阳县（4个）。旺草镇、温泉镇、太白镇、郑场镇。

湄潭县（4个）。永兴镇、西河镇、石莲镇、茅坪镇。

金沙县（2个）。沙土镇、茶园镇。

——统筹推进美丽村庄建设。实施“四在农家·美丽乡村”升级行动，推进农村公共基础设施提档升级，深化农村公共基础设施管护体制改革，加快补齐乡村基础设施短板。坚持规划先行，合理规划村庄布局，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护等因素，因地制宜分类推进集聚提升类、城郊整合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄整治建设。加强村庄风貌引导和整体管控，在提升自然村落功能基础上，保持乡村风貌、民族文化和地域文化特色，完善基础设施和公共空间，探索农旅互动、产村相融发展模式，打造一批传统村落、绿色村寨。鼓励编制多规合一的实用性村庄规划，推广“一图一表一说明”。结合农村建设用地整理，尊重农民意愿，有序推进农民向城镇和中心村集中。

专栏9 都市圈传统村落名单

遵义市区（4个）。枫香镇苟坝村、尚嵇镇乌江村、高坪街道海龙屯村、毛石镇毛石村。

湄潭县（6个）。湄潭县茅坪镇地关村平顺坝、石莲镇沿江村细沙组、西河镇官寨村、洗马镇团结村程家湾组、抄乐镇群星村石家寨、高台镇三联村麻函组。

桐梓县（3个）。高桥镇金鸡水古寨、狮溪镇狮溪村、花秋镇岔水村河扁组。

仁怀市（1个）。三合镇两岔村。

第五节 大力提升城镇品质和治理效能

——实施城市更新行动。建立健全城市更新体制机制，以城镇老旧小区、棚户区（城中村）、背街小巷改造和城市地下管网改造“四改”为抓手，大力推进城市更新。合理确定基本单元推进城镇老旧小区、棚户区、背街小巷改造和配套设施建设，三年内完成 8.9 万户已列入计划的棚户区（城中村）改造和 321 条背街小巷改造，五年内完成 6.57 万户老旧小区改造和 2.46 万户新列入计划的棚户区改造。实施城镇保障性安居工程，规范发展公共租赁住房。全面推进供水、排水、燃气、供热、通信、广播电视等地下管网建设，加快地下管线普查，治理地下管网“病害”，提高城镇地下“生命线”保障能力。到 2025 年，城市公共供水管网漏损率保持在 10% 以内，城市再生水利用率力争达到 20%；城市生活污水集中收集率比 2020 年提高 5 个百分点；设市城市燃气普及率达到 90%，县（区）达到 80%。

——提升城镇绿色人文品质。推动城市深耕精耕，加强城市设计，规范城市风貌，打造一批具有地方特色的魅力街区，提升传统街巷空

间品质和文化魅力。加强城市建筑风貌管理，彰显黔北建筑文化特色，避免贪大求洋。严控超大体量公共建筑、超高层地标建筑、重点地段建筑。科学规划布局城市绿环绿廊绿道，注重城市森林生态系统服务功能监测、绿化植物多样性配置和地方特色树种更新应用，利用边角地、废弃地、闲置地等建设“口袋公园”“袖珍公园”等休闲场地，实现“300米见绿、500米见园”。建设低碳城市，加大装配式建筑和新型墙体材料推广力度，城镇新建建筑中绿色建筑比重达到100%。

——提升城镇治理效能。推动城镇“多规合一”、城市智慧化改造、社区网格化管理、文明卫生城镇创建、安全示范城市创建实现全覆盖，打造“四民社区”升级版。推动资源、管理、服务向街道社区下沉，深化街道管理体制改革，健全社区管理服务机制，加强社会工作者队伍建设，提高居住小区物业服务质量和标准化水平，建设现代社区。充分运用新一代信息技术推动城市治理创新，加快推进城市运行“一网统管”。深入推进“天网工程”，加强智慧安防小区、智能社区建设，建成一批示范智慧社区。推进城市建设运营市场化，强化建设项目管理，防范地方政府债务风险。

专栏10 城镇品质提升重点工程

城镇“四改”项目。三年内完成8.9万户已列入计划的棚户区改造，其中：红花岗区1.36万户、汇川区1.99万户、播州区0.41万户、绥阳县0.59万户、湄潭县0.29万户、桐梓县1.02万户、仁怀市1.23万户、金沙县1.23万户、新蒲新区0.78万户；全面完成321条背街小巷改造，其中：红花岗区45条、汇川区74条、播州区30条、绥阳县33条、湄潭县17条、桐梓县10条、仁怀市57条、金沙县47条、新蒲新区8条。五年内完成6.57万户老旧小区改造，其中：红花岗区1.17万户、汇川区1.46万户、播州区0.59万户、绥阳县0.94万户、湄潭县0.48万户、桐梓县1.12万户、仁怀市0.39万户、金沙县0.32万

户、新蒲新区 0.1 万户；完成 2.46 万户新列入计划的棚户区改造，其中：红花岗区 0.76 万户，汇川区 0.79 万户、绥阳县 0.61 万户、桐梓县 0.3 万户。2022—2025 年，都市圈累计建设改造城市供水管网 160 公里，雨水管网 130 公里，污水管网 320 公里，燃气管网 170 公里。

城市交通体系优化项目。加密城市路网建设，到 2025 年城市建成区路网密度达到 8 公里/平方公里以上。优先发展城市公共交通，建立智能公交管理系统。加强慢行系统建设，新建改造一批人行横道、人行天桥和地下通道无障碍设施。完善停车服务设施，到 2025 年新增城市公共停车位 1.5 万个、车位比争取提高到 1: 1.2~1.3，新建停车场新能源汽车充电桩配置不小于停车场车位总数的 20%。

城镇生态环境改善项目。加强园林绿化建设，到 2025 年城市建成区绿化覆盖率达到 40%以上，县级及以上城市空气质量优良天数比率保持在 96%以上。推动城市生活污水收集处理提质增效，到 2025 年地表水国控省控断面达标率达 95%以上、城市生活污水集中收集率达 70%以上，城市生活污水处理率达 97%以上。持续加强环卫设施建设，到 2025 年城市生活垃圾无害化处理率达 95%以上、可回收生活垃圾回收利用率达 35%以上、工业固体废物综合利用率达 75%以上。

城镇公共服务提升项目。强化住房保障，到 2025 年建成城镇保障性安居工程 5 万套，累计新筹集公租房 4000 套以上，发放租赁补贴 2.8 万户左右。加强教育、医疗资源扩容和均衡布局，在人口流入较多城镇加快布局建设中小学校和幼儿园，到 2025 年，新建改扩建中小学校和幼儿园 600 所，新增学位 21 万个，每千人常住人口医疗卫生机构床位数不低于 8 张。推进养老托育机构提质升级，社区养老服务设施覆盖率达到 75%以上，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数增加到 3 张。推动公共体育场、社区体育场共建共享，到 2025 年，人均体育场地面积增加到 2 平方米以上。

城镇治理效能提升项目。深入推进“天网工程”，到 2025 年建设 1000 个以上智慧安防小区、50 个以上智慧社区，城市社区专职网格员配备率达 40%以上。

第六节 共创城乡融合发展“黔北经验”

——探索城乡人口双向流动新机制。健全农业转移人口市民化机制，维护农民在农村各项既有权益，探索通过土地、鱼塘等经营权流

转和宅基地使用权、集体收益分配权有偿退出等方式，提升农民“带资进城”能力。建立城市人才入乡激励机制，鼓励普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员下乡创业兴业。实施乡村万人服务计划，通过岗编适度分离等多种方式，推动城镇公务员、事业单位人员、企业员工等定期服务乡村，在职称评定、职务聘任上优先考虑服务乡村人员。推广湄潭县经验，鼓励外来人才加入农村集体经济组织。

——深化集体经营性建设用地、宅基地市场化改革。聚焦集体经营性建设用地、宅基地，深入推进农村土地市场化改革，加快建设高标准城乡统一的建设用地市场。推广湄潭县集体经营性建设用地入市经验，健全农村产权交易市场功能，全面推进农村集体经营性建设用地入市，推动城中村、城边村、村级工业园等可连片开发区域土地依法合规入市。探索建立城乡建设用地增减挂钩节余指标跨区域利用机制，推进农村集体经营性建设用地指标跨县区入市。积极推进新一轮宅基地制度改革试点工作，大力实施闲置宅基地转集体经营性建设用地行动计划，推广湄潭县一户多宅闲置宅基地转集体经营性建设用地经验。

——创新农业农村资金支持方式。建立以土地出让收入作为乡村振兴重要资金链的保障机制，分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，到2025年土地出让收益用于农业农村比例达50%以上。建立补充耕地指标和城乡建设用地增减挂钩结余指标交易收益通过支出预算支持农业农村发展机制。加强农村金融服务和产品创新，全面开展设施农业核心设施、厂房、渔船、鱼塘、大型农机具等抵押贷

款，建立农村产权抵押融资风险基金，健全涉农信贷风险分担和补偿机制。开展特色优势农产品保险、渔业保险、设施农业保险，推进茶叶、蔬菜、活禽、水果、水产品等生物资产质量保险项目。实施工商资本上山下乡行动，围绕茶叶、辣椒、蔬菜、中药材等山地特色农业，鼓励工商资本重点投向良种种苗繁育、高标准设施农业、规模化养殖等适合企业经营的现代种养业。

——打造“三变”改革升级版。深入推广资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革经验，建立健全“联股联业、联股联责、联股联心”新机制。引导农村集体耕地、林地、草地、“四荒地”等资源型资产和房屋、建设性用地、基础设施等经营性资产，协商入股新型农业经营主体或组建股份制企业，推动农村集体资产资本化、农民权益股份化。创新财政资金扶持方式，引导涉农扶持资金、农村集体存量资金、资产量化为农村集体或农户持有的股金，集中投入到新型经营主体。围绕农村集体资金资产资源“三资”开发利用和管理，引导村集体按照股份制、租赁制、合作制、混合制“四制”方式发展新型农村集体经济。开展农村集体混合经营示范行动，支持农村集体经济组织与社会资本组建混合所有制经营实体。

——推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。健全稳定脱贫长效机制，严格执行“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，加快实现“输血”脱贫向“造血”致富、数量达标向质量提升、政府主导向市场引导转变。实现扶贫云与教育、卫健、民政、移民、水务、交通、住建等部门数据库连接共享，完善防止返

贫监测和帮扶机制，实行预警分级管理，重点开展脱贫人口、农村低收入人口、易地搬迁人口就业帮扶，动态调整公益性岗位安置对象条件，对符合条件的弱劳动力、半劳动力优先通过公益性岗位安置，坚决防止返贫和发生新的贫困。将相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排，推动减贫工作体系平稳转型，促进相对贫困人口增收致富。健全支持政策体系，推动脱贫摘帽地区通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，接续改善群众生产生活条件。建立健全农村低收入人口帮扶机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加大产业扶持和就业帮扶力度，采取生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，引导相对贫困群众通过辛勤劳动脱贫致富。激发低收入人口勤劳致富内生动力，注重扶志扶智结合，建立正向激励机制。

第五章 建链成群 共构特色彰显的现代产业体系

立足各地区特色资源禀赋，大力发展生态环境优势产业，强化产业专业分工、突出链条合作、补齐关键短板，积极打好生态优势牌，推动产业链、供应链、创新链、价值链融合发展，共建特色彰显的现代产业体系。

第一节 共建黔北科创高地

——共建都市圈协同创新平台。组建遵义科技创新中心，以遵义院士工作中心、江南大学遵义研究院、国家技术转移东部中心遵义分中心为依托，发挥遵义辖区高校、航天十院、遵义市农科院、遵义市林科所等机构作用，打造都市圈科技创新内核。建设差异化、特色化科技创新基地，积极争取国家重大科技项目、大科学装置和国家实验基地等布局都市圈，吸引科研机构和高新企业在都市圈建立分支机构，支持重点企业建设技术创新中心。深入推进“万企融合”“百企引领”行动，加快建设一批科技研发、科技合作、科技孵化等创新平台，引进和培育一批具有竞争力的高新技术企业。打造关键共性技术创新平台，探索实施都市圈科技创新合作计划，围绕主要产业关键共性技术，推动产学研协同攻关，前瞻性瞄准生命健康、人工智能、空天科技等前沿领域，实施一批重大科技项目。运用“互联网+”模式，打造开放性技术创新及成果转化平台，推动技术创新与商业模式创新。

——围绕五大产业链协同布局创新链。坚持自主可控、安全高效，重点围绕白酒产业、绿色食品工业、装备制造产业、生态农业、现代

服务业等五大产业，分行业做好产业链、供应链的战略设计和精准施策，强化各类创新主体的跨区域跨领域协作攻关，构建基础研究、技术开发、成果转化和产业创新全流程产业创新链，纵深推进大数据与实体经济深度融合，推动传统产业转型升级、提升竞争力。实施重大产业创新工程，面向产业公共服务需求和关键共性技术攻关，着力突破区域产业链缺失环节、薄弱环节、延伸环节技术瓶颈，推动区域产业由价值链低端向高端攀升。深入开展“千企面对面”科技服务行动，实施关键核心技术攻关“揭榜挂帅”制度，大力推广新产品新技术新工艺。强化企业创新主体地位，落实好研发费用加计扣除等优惠政策，加大政府各类专项资金和基金对企业研发活动的支持，引导企业加强研发投入，对省内企业首次研发、生产、销售的首台（套）重大装备及关键部件予以奖励支持。

——协同建设人才集聚地。围绕主导产业、重大创新工程及重点项目建设需要，共同编制发布紧缺性创新人才需求目录，对紧缺性创新人才开辟绿色通道，协同引进领军型、高层次、紧缺型创新创业人才和团队。推动科技专家库共享共用，建立都市圈人才资源动态优化机制，实行人才评价标准互认制度。深入开展“院士遵义行”活动，积极洽谈落地院士工作站、博士后工作站等研发平台。依托领军企业、重点职业院校和培训机构，建设一批实训基地，培养更多技能型人才和产业技术工人。

专栏11 科技创新重大工程

区域创新能力提升工程。围绕白酒、绿色食品工业、基础材料、基础材料、战略性新兴产业等产业链部署创新链，都市圈科技公共财政支出占公共财政支出的比重进入全省前列，达到全国平均水平。到2025年，都市圈全社会R&D经费支出占GDP比重达到1.2%，其中，企业R&D经费支出的比重达到80%以上，每万人口高价值发明专利拥有量年均增长15%左右。

科技创新平台建设工程。大力推进遵义科技创新中心、“黔川渝—遵义”技术转移中心、桐梓·重庆工业园区大数据产业园、遵义科学数据中心共享服务平台等科技重大创新平台建设。

企业创新能力提升工程。培育一批科技企业，突破一批关键技术，形成一批创新产品，新增科技型中小企业90家以上，高新技术企业累计380家以上。每年重点培育5家以上研发投入占比高于5%的科技型企业。

第二节 加强区域产业分工协作

——促进各区（县、市）产业特色化差异化发展。红花岗区重点发展新能源汽车及核心零部件、新医药大健康、数字经济、文化旅游等，加快提升城市品质，做大做强城市经济。汇川区加快构建以先进装备制造业为支柱，以优质烟酒、生态特色食品、新材料、电子信息等为支撑的新型工业体系。播州区重点发展铝及铝加工产业，提升辣椒加工业水平，做强现代物流业，打造遵义现代商贸物流中心。新蒲新区重点发展数字经济、辣椒加工等，着力培育现代金融、科技服务等现代服务业，大力发展商贸物流，打造都市圈产业增长极。仁怀市重点发展酱香型白酒、包装印刷产业，培育壮大会展产业，大力发展有机高粱种植。绥阳县重点发展煤电锰一体化产业，培育军品零配件、汽车配件、冰箱零部件、家用电器等机电制造产业，提升特色食品工业和大健康医药产业规模。桐梓县重点发展钛及钛精深加工、煤化工

等，大力发展康养产业，推进方竹全产业链开发。湄潭县重点发展茶叶加工产业、卷烟等，推进优质茶叶、优质水稻、优质辣椒、精品果蔬等种植，大力发展康养医疗产业，积极发展全域旅游。金沙县重点发展酱香型白酒及其包装配套产业，“煤电建”“煤化工”以及电镀五金、电子电声和清洁能源等产业，壮大茶叶、蔬菜、有机高粱等优势生态农业，延伸做强特色食品加工产业，发展以生态、红色、民族等为主题的文化旅游。

——共构优势互补的园区体系。提升遵义高新技术产业开发区、国家级经济技术开发区、综合保税区等重点园区功能，支持仁怀市创建国家级经济开发区、红花岗区创建国家级高新区，推动贵州苟江经济开发区等成长性强园区扩区升位。坚持“一园一主导”“一园一特色”，鼓励园区资源共享、优势互补、联动发展。大力培育开发区首位产业，国家级开发区重点发展1个首位产业和2—3个主攻产业，省级开发区重点发展1个首位产业和1—2个主攻产业。发挥国家和省级开发区带动作用，探索产业园区跨地区共建、共管、代管、托管等合作模式。推动成立重点产业发展联盟，鼓励行业协会交流合作。

专栏12 都市圈重点工业园区

千亿级重点工业园区。重点建设贵州仁怀经济开发区、贵州苟江经济开发区。

五百亿级重点工业园区。重点建设遵义经济技术开发区、遵义高新技术产业开发区。

百亿级重点工业园区。重点建设贵州新蒲经济开发区、贵州绥阳经济开发区、贵州湄潭经济开发区、贵州金沙经济开发区、娄山关高新技术产业开发区。

第三节 联手打造具有竞争力的“2+N”优势产业集群

——共建世界级酱香型白酒产业集群。优化白酒产业布局，打造以仁怀市为主，汇川区、湄潭县、绥阳县、桐梓县等为辅的生产格局，疏解茅台镇酱香型白酒生产核心区非生产性功能，加快建设金沙产区、湄窖酒产区、董公寺产区、鸭溪窖酒产区。增强龙头企业引领作用，支持茅台集团围绕打造万亿级世界一流企业远景目标加快发展，培育形成一批贵州酱酒品牌梯队，不断增强贵州酱酒行业的全球领军地位。协同开展中小酒企提升行动，支持金沙窖酒、金沙古酒、湄窖酒、鸭溪窖酒、窖酒酒业、古酒酒业等企业发展壮大，组建遵义市老舍酒业集团。合作建设“酱香酒”区域公共品牌，建立“主品牌+系列产品”合作模式，做优董酒、珍酒、鸭溪窖、湄窖、金沙回沙酒、金沙摘要酒等企业品牌，打造多层次“酱香酒·名酒”品牌体系。联合建设白酒信用体系，编制白酒信用指数，建立信用监管平台。依托遵义红梁集团，建设播州区、桐梓县、绥阳县、金沙县等酒用有机高粱原料基地，保障酱香酒原材料本地化供应。加强赤水河流域及茅台镇环境保护和生态建设。联合建立市场监管协作机制，大力整顿环境不达标、生产工艺落后的低端、低质酒企。协作发展白酒配套产业，以仁怀市、汇川区、金沙县、播州区、绥阳县为重点，谋划建设高标准、规范化酒业包装印刷产业园区，发展创意设计、研发制造、技术升级、标准定制、孵化创业、人才培养、金融服务、仓储物流等配套产业。

——联合建设全国优质绿色食品工业基地。聚焦茶叶、辣椒、食用菌、肉制品、方竹等，充分发挥各地优质农产品特色，以合作共建、

差异发展的思路，做强绿色食品工业，共同唱响“遵义绿色食品”品牌。提升茶产业能级，支持遵义茶业集团发展，推动湄潭、金沙做强茶产业，鼓励引进国内外知名茶叶加工企业，发展茶叶精深加工，开发生态特色茶叶制品和大宗茶制品，做大做强“遵义红”“遵义绿”“湄潭翠芽”“金沙贡茶”等地域品牌，着力完善“中国茶城”功能，辐射带动各地区茶叶生产、加工，建设全国绿茶集散中心，推动遵义茶叶交易中心打造为黔茶交易结算中心。合作打造世界级辣椒加工贸易基地，进一步提高播州区、绥阳县、湄潭县、金沙县规模种植基地辣椒质量，积极引进国内外辣椒龙头企业，提升中国辣椒城、播州辣椒产业园加工贸易水平。差异化发展特色农产品加工业，支持桐梓县发展竹笋精深加工、竹浆纸、竹木家具、竹纤维制品等，支持播州区、绥阳县、金沙县以蔬菜、竹笋、食用菌等深加工为重点发展即食蔬菜工业，支持畜牧产品、优质大米、植物油等特色农产品加工业提升质量。

——协作发展基础材料产业集群。支持各地区充分发挥资源优势，围绕铝、钛、高性能材料、新型建材等，强化产业配套，打造差异化、特色化的基础材料产业集群，大力培育发展新材料产业。以遵义铝业为龙头，加大铝土矿开发利用和铝制品研发生产力度，支持播州联动务川等黔北地区，形成“氧化铝—电解铝—铝精深加工”全产业链，打造西南地区重要的新型铝工业基地。以桐梓县为重点，依托娄山关高新技术开发区，大力招引国内外钛矿精深加工企业，构建集原料淬炼、初品锻造、型材加工、终端制品生产为一体的钛产业链，推动钛产业集群发展。发挥铝、钛等材料工业基础优势，培育发展特种功能

材料、高性能复合材料等新型材料产业，重点支持航天十院气凝胶等高性能材料产业规模化发展、产业化经营。大力发展新型建材产业，依托汇川区、播州区产业基础，以节能环保低碳为导向，重点发展轻质内墙隔板、保温装饰一体化等装配式墙板墙体，工厂化生产叠合楼板、楼梯、内外墙板等部品部件和预制装配式混凝土建筑构件。

——联合提升装备制造业能级。聚焦“航空、航天、汽车”等领域，支持汇川区、新蒲新区发展以军民两用为引领的装备制造业，红花岗区发展以新能源汽车及核心零部件为主的装备制造业。加快公共研发载体建设，依托航天十院、中航工业等在遵企业，大力建设军民融合产业孵化与投资平台、世界级超临界萃取产业发展平台、国家级新能源电池创新及应用平台“三大平台”和军民融合装备保障中心、发动机研发试验中心、农作物精华萃取示范中心“三个中心”，重点支持发展超临界流体技术、大功率液力变速器、特种合金材料及高端铸锻件、信息系统集成及智能化改造、能源动力和电梯等产业。发挥遵义市高新区汽车零部件制造优势，积极引进国内外整车制造企业设立分厂或兼并重组本地汽车企业，支持航天成功汽车制造、贵州凯山特种车改装、巴斯巴等企业加强新能源汽车整车、动力电池以及机电电控、连接器、母排等核心零部件研发生产。强化传统产业改造升级，以贵州钢绳厂为龙头示范，加快推进钢绳、钢结构件、高低压电器等传统装备制造业改造升级。

——共同培育战略性新兴产业集群。提升新医药健康产业水平，引导遵义高新技术产业开发区与道真中药原料基地建立紧密利益联

结机制，强化药品质量，支持遵义高新技术产业开发区在巩固中成药生产优势基础上，研发生产新结构、新靶点、新机制的源头创新实体药物、品牌通用名药物等小分子药物。扶持绥阳县建设医疗大健康产业园，发展医疗器械产业。支持湄潭县建设医疗大健康产业园，发展医疗器械产业，依托优质农产品资源，开发保健食品、保健酒等健康食品，积极引进全国龙头企业投资开发遵义优质饮用水产业。依托超临界流体萃取技术，以汇川区为重点谋划发展环保产业，强化重大工程需求牵引，实施酒业、农产品加工、装备制造、新材料、医药健康等重点行业环保技改升级行动，扩大环保产业有效需求。支持遵义培育智能终端产业，重点发展新型智能手机、智能电视、智能可穿戴设备、智能服务机器人等智能终端产品。加快发展新一代信息技术产业，推动人工智能、5G、物联网等创新应用，加快建设中国特色物联网（遵义）产业基地。

专栏13 制造业重点项目

白酒产业提升项目。加快打造中国酱香型白酒核心产区，推进茅台3万吨酱香系列酒技改工程及配套设施、鸭溪酒业年产4万吨浓香型白酒生产线技术改造、国台酒庄10000吨技改、金沙古酒万吨技改等改造升级项目建设；积极推进珍酒扩建工程（二期、三期）、绥阳白酒产业园、桐梓酱酒产业园、金沙回沙酒1万吨基酒扩建、董酒新增4万吨技改扩建项目、湄潭湄窖酒业5000吨技改项目与酒庄园建设等项目建设。积极推动茅台3万吨包装车间及其配套设施、毕节白酒包装产品生产等白酒产业配套项目建设。

优质绿色食品工业项目。推进桐梓大娄山方竹产业综合体、遵义花椒产业园、金沙县禹谟酱醋产业园等项目建设。

基础材料产业项目。推进遵义铝业110万吨氧化铝技改扩能和70万吨电解铝技改扩能、桐梓钛业、遵义西南机械异地扩建等项目建设。

战略性新兴产业项目。推进遵义高新区新兴科技产业园中园、红花岗区LED芯片生产、遵义医疗大健康产业园、遵义智能终端产业园、桐梓数字经济小镇等项目建设。

第四节 差异发展现代山地特色高效农业

——因地制宜发展山地特色种养殖业。按照“一县一业、一乡一品”思路，聚焦优势产业、优势单品、优势区域，立体式、集中式开发特色农牧业资源，以规模化、标准化生产基地和养殖场建设为抓手，着力发展茶叶、辣椒、蔬菜、生态畜牧渔、中药材、方竹、红粱等特色农业。推进茶产业提质增效，以湄潭县、金沙县、绥阳县等地为重点，以高品质绿茶为主，加快建设生态、高效、优质茶叶生产基地，鼓励主要茶园建成欧盟标准出口茶生产基地。促进辣椒种植规模化发展，以播州区、绥阳县、新蒲新区、湄潭县等地为重点，推进高标准规模化种植基地建设，主推“遵椒”“遵辣”“黔辣”“辣研”等品种，提升加工型辣椒种植比例，建设全国领先的辣椒育种研发生产基地。提升蔬菜品质，以播州区、桐梓县、绥阳县等地为重点，建设时令保供蔬菜基地、外销蔬菜基地、夏秋冷凉蔬菜基地，扩大优势单品种植规模，大力发展优势大宗、特色珍稀食用菌。积极发展循环型特色生态畜禽渔产业，以播州区、桐梓县、金沙县等地为重点，差异化布局建设生猪养殖基地、牛羊养殖基地，建设桐梓黄牛产业带。推进中药材标准化种植，大力实施设施标准、管理规范、特色鲜明的道地药材生产基地建设行动，重点建设绥阳山银花产业带、汇川天麻产业带、红花岗区药业园区。实施方竹产业倍增计划，以扩大方竹种植面积和低产林改造并重，支持桐梓县建设“竹业大市”和“方竹强市”。提升红粱种植品质，以仁怀市、桐梓县、播州区为主体，加快发展优质红粱。

——协作打造业态丰富、品质高端都市农业。深入实施都市农业深度融合计划，充分挖掘现代农业新增长点，培育新产业新业态。实施都市农业百园示范创建行动，打造一批城郊重点农业产业园，重点发展精细蔬菜、精品瓜果等鲜食性强和高端花卉等观赏性高的农业产业。支持发展都市农业配送新业态，合作搭建都市农业配送综合平台，着力发展社区配送、产品定制、中央厨房等。差异化打造一批茶旅融合园区、稻田公园、果蔬庄园、森林人家等景区型、休闲型现代农业基地，联合举办茶文化节、方竹节、丰收节等农业文化节庆。大力挖掘农村能工巧匠，创新发展乡村手工业，打造一批民俗文化乡村。积极发展乡村餐饮、民宿等生活性服务业。

——合力实施质量兴农、品牌兴农工程。推进农业标准化生产，合作建立与农业高质量发展相适应的农产品标准体系，分产业联合各主产区制定完善茶叶、辣椒、中药材、方竹、花椒、生态畜牧渔等农产品生产、加工、流通、营销、质量安全等全产业链各环节标准。以建设农产品质量安全可追溯体系为抓手，健全统一的市、县、乡、村四级农产品质量安全监管体系，引导规模生产经营主体实施农产品质量安全追溯管理，建立食品安全“红”“黑”名单制度，健全以合格证制度为核心的产地准出与市场准入衔接机制。共同打造提升“遵义辣椒朝天椒”“遵义红”“遵义绿”“遵义生态肉”“遵义大米”等农产品区域公用品牌，组建遵义都市圈区域公共品牌行业协会，建立健全跨行政区域的政府部门与品牌企业、行业协会联合“打假”机制，合力加强品牌管理与保护。

专栏14 各县（市、区）现代山地特色高效农业重点基地

汇川区。到2025年，发展有机高粱10万亩、烤烟4万亩、绿色蔬菜30万亩、中药材20万亩、精品水果16万亩、林下种养40万亩，年出栏5000头生猪养殖基地20个。

播州区。建设新民、洪关、马蹄3个辣椒专业镇，加快建设5000亩、1000亩规模化辣椒示范基地5个、12个；蔬菜基地40万亩、食用菌1亿棒；重点温氏家庭农场模式规模化、标准化生猪养殖基地20个。

仁怀市。建设有机高粱40万亩，实施蔬菜、精品水果、中药材、茶叶“4个10万亩”工程。

绥阳县。推进辣椒、金银花“三带三基地”建设，建设规模化优质肉猪、优质肉羊、优质禽等生态畜牧养殖基地（场）100家。

桐梓县。实施11122工程，即加快建设100万亩大娄山方竹基地，100万头生猪产业、10万亩商品蔬菜，20万亩红梁、20万亩花椒。建设方竹全产业链、中国方竹笋交易中心，生猪全产业链、肉牛养殖示范园区、标准化生产基地、红梁、花椒基地和精深加工等。

湄潭县。优化提升茶叶种植园，强化辣椒、优质水稻、蔬菜种植，推进畜牧、渔业养殖基地规范化发展。

金沙县。到2025年，建设茶叶40万亩、经果林30万亩、有机高粱30万亩、商品蔬菜20万亩、优质水稻8万亩等标准化种养基地。

第五节 增强都市圈现代服务功能

——共建金融商务集聚区。立足服务主导产业，加快金融载体建设，推进遵义金融商务中心（CBD）一期、遵义综合保税区供应链金融服务平台等重点项目建设，推动金融业集聚发展。深入实施“引金入遵”工程，积极引入私募股权投资基金、创业风险投资基金、私募证券投资基金、对冲基金、量化基金等私募类基金，以及科技担保、科技小贷、融资租赁、科技保险、科技中介、评估资信、知识产权交易投资等科技金融服务机构，合作发展普惠金融、绿色金融、基金创

投、互联网金融、金融服务外包、金融中介等业态。联合实施政银企“双百”合作计划，每年遴选出 100 家重点企业、100 个重点项目，建立政府部门牵头、优势企业与银行参与的政银企联席会议制度，建立资金需求数据库，引导银行为重点企业、重点项目融资。

——合力建设商贸物流中心。依托主要物流园区，大力实施载体功能完善、服务能力提升、城市功能导入三项行动计划，引导各县(市、区)共建辐射黔川渝结合部的区域性商贸物流枢纽，推进遵义建设区域级物流枢纽城市。加快将黔北物流新城建成黔川渝结合部的分拨中心、交易中心、结算中心、信息中心，推动遵义国际商贸城、遵义国际汽车博览城、九龙建材城、遵义市医药产品交易中心等市场建设，完善中国辣椒城、湄潭中国茶城等重点专业交易市场综合服务功能。积极创新服务方式，引导物流园区积极引入供应链管理理念、方法和技术，为企业提供一体化、个性化和精益化的供应链物流服务，支持物流园区开展仓单质押、保兑仓、存货质押、融资租赁、供应链金融及票据融资等金融业务，培育发展“物流+交易”“物流+金融”“物流+电子商务”等新业态，推动物流与商流互动式发展。加快补齐重点物流园区城市功能，推进生活服务设施建设，积极引入工商、税务、海关、商检等政务部门及银行、保险、会计、律师等商务机构，构建政务服务、公共信息、投融资平台。

——协力打造富有黔川渝特色的消费之都。构建都市圈高品质消费空间体系，推进丁字口、海珠美食广场、高铁新城、新蒲 CBD 等重点商圈智慧化改造，优化提升桐梓、绥阳、仁怀、湄潭、金沙等地

商圈业态布局和购物消费环境，加快建设汇川区奥特莱斯、遵义电子商务城等特色商业综合体。推动仁怀茅台镇休闲文化街等商业街区改造提升，打造白酒文化消费展示平台。构建多元融合消费业态，共促羊肉粉、豆花面等餐饮产品标准化、品牌化发展，提升传媒影视、动漫游戏、音乐演艺等产业发展水平，按照“主会址+分会场”方式联合举办都市圈时装周、电影周、艺术节等文化展演活动，支持各地区错位发展特色体育消费，差异化发展“夜间经济”“步行街经济”“云经济”。推进消费者合法权益联合执法，着力营造高品质消费环境。

——联合培育“消夏避暑”康养品牌。突出重点医疗康养基地建设，打造大娄山康养谷，推进桃花江健康旅游示范基地、桐梓康养示范基地、遵义市休闲度假森林康养示范区、汇川区康养示范基地等建设，培育集医疗、康复、保健、休闲、养生等为一体的高端产业集群。实施教研能力引领工程，依托遵义医科大学，重点建设医疗康养相关学科，加快医疗康养人才队伍建设，强化医疗康养中心科技支撑。联合实施医疗康养骨干企业成长提升计划。

专栏15 都市圈现代服务业重点项目

金融商务。加快推进金融商务中心（CBD）一期、遵义综合保税区供应链金融服务平台等项目。

物流商贸。建设黔北现代物流新城、绥阳县物流园等项目。

特色消费。推进丁字口、海珠美食广场、高铁新城、新蒲 CBD 等重点商圈智慧化改造，加快汇川区奥特莱斯、新蒲新区中国辣椒城、遵义电子商务城等综合项目招商力度，尽快形成特色消费集聚区。

健康养老。加快推进遵义康养城（一期）、遵义桃花江国际康养旅游示范基地、遵义桃花江健康旅游示范基地桃花溪生命健康综合体、遵义桃花江健康旅游示范基地仙谷山康养小镇、桐梓南山国际文旅康养城建设工程、遵义敬贤康养中心等项目。

第六节 联合实施大数据战略行动

——合力推动数字产业化。支持新蒲新区建设大数据服务集聚区，重点引进培育以软件外包、技术外包、标注外包为特征的各类大数据服务业态。依托红花岗区、新蒲新区产业基础，加快构建智能终端制造业完整产业链，重点布局物联网智能终端、新型电子元件、信创安全产品等，形成大数据智能终端生态产业链。培育发展物联网产业，支持建设中国特色物联网（遵义）应用示范基地，大力发展物联网智能网关、传感器等物联网硬件产品和嵌入式软件、传感网智能管理软件等物联网软件产品。鼓励发展在线教育、互联网医疗、无人经济、平台经济等。支持融合多种业态和内容形式的联动创意开发模式，推进数字影视、数字音乐、动漫网游、互联网新媒体、文化艺术设计等数字文化产业发展。

——联合推动全域数字化应用。大力建设区域智能制造中心，优先支持在白酒、医药等产业领域创建制造业创新中心。深入推进“千企改造”工程和“万企融合”大赋能行动，实施一批机械化、自动化、数字化技术改造项目，打造一批“数字车间”“智慧工厂”，推动企业全流程和全产业链转型升级、智能化改造，推进工业向智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级。推进农业数字化，深化农业产销智慧对接，建好用好农产品产销智慧对接云平台 and 农业综合服务平台，示范建设一批智慧坝区、智慧牧场等，加快建设都市圈统一的农业大数据平台。促进服务业数字化，积极发展智慧教育、智慧医疗、智慧物流等数字化新业态，重点推进物流智能化，建设冷

链物流信息化、智慧供应链、“互联网+新零售”等应用示范，大力推动中国（遵义）跨境电商综合试验区建设，推动电子口岸、跨境贸易单证电子化建设。支持都市圈培育 5G 核心产业，有序推进 5G、AI、VR/AR、区块链等前沿数字技术应用。

——协作健全数字化治理体系。实施“数字政府”建设行动，实现政务数据“一网统管”，构建政府数字大脑。实施“数据服务”专项行动，加快新型智慧城市、智慧社区、智慧乡村建设，推进“互联网+”“大数据+”“区块链+”等在民生领域普及应用。完善都市圈政务、产业等基础数据库，建立标准化数据规范体系，推动各地区数据标准统一衔接。建立公共数据开放标准，规范开放数据的方式、范围、领域等，畅通数据交换共享渠道。建设提升贵州政务服务网遵义节点功能，打通“数据壁垒”、取缔“数据烟囱”，有序推动公共数据资源开放共享。探索建立数据要素确权、定价、交易机制。

专栏16 数字经济重点项目

数字产业化。大力培育大数据服务外包业态，持续推进遵义物联网应用基地建设。

产业数字化。深入开展“万企融合”行动，积极推进遵义农业大数据一体化平台和遵义市农产品产销对接服务智慧云平台建设。

数字化治理。加快推进遵义市城市大脑、数字孪生城市、数据中心、城市综合管理服务平台、区域安全防护与监测中心、公共资源不见面交易系统建、“12345”热线+社会治安综合治理系统、数字乡村融合基础设施、市县 24 小时智慧政务服务自助大厅、红花岗区智慧大数据汇聚平台和金沙县智慧城管平台、县城智慧社区、数字乡村试点等项目。

第六章 文旅融合 共筑“红色圣地、醉美遵义”旅游圈

以市场需求为导向，挖掘整合都市圈文化旅游资源，彰显优势，放大特色，共建大景区、共办大节事、共筑大配套、共创大品牌，联合走“大景区、大品牌、大产业”之路，合力唱响“红色圣地、醉美遵义”旅游品牌。

第一节 联手打造“1+6”旅游大景区

——合力建设长征国家文化公园龙头景区。构建红色文化保护传承利用体系，加大红色文物保护修缮力度，推动红色文化遗址遗迹分类保护和创新展示利用，保护和传承好都市圈红色文化基因。整合遵义长征沿线系列主题鲜明、内涵清晰、影响突出的文物、文化资源及沿线自然景观、民族村寨、民族风情、特色非遗产品等优质资源，以保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现、红培提升“六个工程”为载体，高质量、高站位、高标准打造长征国家文化公园遵义段。加快“红色旅游+”融合发展，合作推进“1+1+5+N”长征国家文化公园标志性项目建设，完善公园基础设施和公共服务配套，推进红色景区交通互联、线路互推、融合互动，将长征国家文化公园建设成为功能配套完善、管理体制顺畅、带动辐射能力强的龙头大景区和国家红色文化标志景区。

专栏17 长征国家文化公园“1+1+5+N”标志项目

“1”——遵义会议会址周边环境整治及展陈提升。重点推进遵义会议会址、遵义会议陈列馆、红军总政治部旧址、毛主席旧居、千人大会场等景点革命文物及历史资料征集、馆藏文物数字化保护、外部环境整治工作，突显遵义

作为“伟大转折”之地的鲜明特色。

“1”——筹建长征文化教育实践基地。以中国工农红军长征纪念馆为核心，完善纪念馆周边配套设施，丰富活动和体验内容，打造全国爱国主义教育示范基地、党员干部党性教育基地和长征精神教学研究实践基地。

“5”——推进建设遵义战役纪念园、四渡赤水集中展示带、长征文物集中连片保护展示工程、《伟大转折》演艺综合体、“重走长征路”研培体验工程等5个支撑性旅游项目。

“N”——发展苟坝会议会址文旅融合示范区、强渡乌江文旅融合示范项目、娄山关大捷示范点、金沙后山红色文化基地、钱壮飞烈士陈列馆、红九军团司令部纪念馆、中国工农红军长征纪念馆建设项目、汇川区海龙屯博物馆建设项目等N个特色项目。

——协作打造六大精品旅游景区。以旅游产业化为目标，着力打造红旅、酒旅、茶旅、康旅“四张牌”，塑造都市圈旅游竞争新优势。全面梳理整合娄山关风景名胜区、茅台酒镇、中国茶海、双河溶洞、海龙屯世界文化遗产、大发天渠景区等核心景区及周边景区景点、乡村、集镇、文化建筑、遗址遗迹等资源，联手打造“一山、一水、一海、一洞、一屯、一渠”等六大精品旅游景区，有序推动创建国家5A级旅游景区。完善从高铁站、高速路口到精品景区的旅游基础设施。以精品景区建设为引领，加快推进旅游与文化、体育、会展、教育、生态等全领域、全产业、全要素深度融合，积极培育发展文化创意、康养、运动、农业、会展、研学等休闲业态。

专栏18 六大精品旅游景区发展方向

一山：大娄山国际旅游康养度假区。整合大娄山周边景区、健康旅游示范基地、特色小镇、美丽乡村等资源，构建大娄山康养旅游网络，建设国内一流集康养度假、避暑休闲、生态观光体验、热气球、高空飞行旅游体验等为一体的综合山地体验型国际度假区。

一水：赤水河世界名酒文化旅游带。以赤水河和赤水河谷慢道为纽带，整

合仁怀和周边县（市）名酒资源，串联辐射茅台镇、习水土城、丙安古镇、赤水丹霞、四渡赤水等重要景区及节点，系统打造赤水河两岸旅游夜景和夜游项目，发展水上特色观光和休闲体验旅游，建设世界名酒文化旅游带。

一海：“中国茶海”休闲旅游度假区。以湄潭县永兴万亩茶海为核心，整合永兴古镇、浙江大学西迁旧址、红九军团司令部旧址、民国中央实验茶场等资源，发展茶海观光、商贸旅游、文化体验、休闲度假等功能，建设国内知名的茶海休闲文化旅游度假区。

一洞：双河溶洞国际度假公园。以绥阳县亚洲第一、世界第五长洞双河溶洞为龙头，整合周边宽阔水、大地缝、清溪湖等旅游资源，发展综合体验型景区和国际生态休闲度假公园王牌产品。

一屯：世界文化遗产海龙屯。充分释放世界文化遗产海龙屯的旅游发展潜力，发展集文化体验、运动探险、地质研学、生态避暑等于一体的世界文化遗产旅游体验产品，建设国际知名的大遗址旅游区。

一渠：大发天渠黔北原乡风情度假区。以大发天渠景区依托，整合周边森林、峰林谷地、暗河溶洞、涌泉飞瀑、高山草场等旅游资源，加强对景区仡佬族等民族风情文化和黄大发精神的挖掘和展示，建设集文化、教育、休闲、旅游、度假、康养于一体的黔北原乡风情度假旅游综合体。

第二节 合作发展沉浸式体验的文旅融合产品

——深耕差异化红旅融合产品。以“红旅+”带动国家文化和旅游消费试点城市建设，推进红色文化和乡村旅游、乡村振兴、城市旅游、休闲街区、夜间消费、文化消费等融合发展，建设一批以遵义会议会址红色旅游区为代表的文旅产业融合发展示范区。加快构建红色旅游消费新业态新场景，发展以“一堂课、一部剧、一份礼、一场战、一盏灯、一碗饭、一束花、一条道”为代表的差异化红旅主题创新融合产品，提供参观游览、观演体验、生活体验、情景互动、研学实践等多样红色旅游体验。加强 AR、VR 等虚拟场景和互动体验科技在旅游景区的应用。

专栏19 红旅融合主题核心项目

序号	主要景点名称	所属区县	主要体验项目和内容
1	遵义会议会址	红花岗区	一堂课： 丰富和提升遵义会议会址展陈内容，深挖红军长征在遵义的精神和故事，加强虚拟场景的应用，打造一堂生动有趣的红军长征历史转折学习参观课程。
2	遵义大剧院	新蒲新区	一部剧： 通过声光电及虚拟舞台科技的融合，打造一台场景真、故事精的大型文化演艺剧《归来遵义》。
3	1964 文化创意园	汇川区	一份礼： 依托1964文化创意园，推动红色旅游商品研发和红色文化成果转化，打造集文化创意、影视研发、文化艺术等业态于一体的遵义红色文创产业园区，加强红色文创产品、红色文化纪念品的研发生产。
4	娄山关景区	汇川区	一场战： 升级娄山关战役遗址，结合现代军事游戏，设置相关设施和场景，打造游客亲身体验丛林野战的项目和内容。
5	桐梓娄山关 风景名胜区	桐梓县	一碗饭： 依托娄山关风景名胜区、杉坪旅游景区及周边特色小镇、美丽乡村等，推动红色旅游和乡村旅游、地方民俗、特色美食等融合发展，策划穿红军装、吃大锅饭等系列活动，体验红军一日生活。
6	苟坝会议会址 文旅融合 示范区	播州区	一盏灯： 深入挖掘真理之灯——苟坝马灯的文化和故事，整合红军马灯陈列馆、苟坝会议会址等项目，推进红色旅游和美丽乡村建设融合，打造马灯小道，策划制作一盏真理之灯、重走马灯小道等系列活动。
7	金沙县后山 红色文化基地	金沙县	一束花： 整合后山文化基地、钱壮飞烈士陈列馆、钱壮飞烈士陵园等景点、景区资源，挖掘以钱壮飞为代表的本土烈士故事和南渡乌江战役历史文化，整合本土英雄烈士墓，融合玉簪花海景观资源，打造最美本土花海英雄烈士陵园，开展向本土革命先烈献一束花的红色革命仪式和活动。

序号	主要景点名称	所属区县	主要体验项目和内容
8	四渡赤水路线及战役遗址	仁怀市茅台镇、赤水市土城镇、习水县	一条道： 整合线路周边旅游乡村，推动红色旅游和美丽乡村建设融合，打造系列民族风情、文化特色各异的红军村。

——做强多样化红色培训产品。借鉴井冈山、延安等地经验，以遵义干部学院为引领，推行“总院+分院+基地”模式，广泛吸纳优秀团队共同推动红色教育培训产业化发展。加强挖掘本土故事和文化，推动现代数字科技应用，鼓励采取现场教学、体验教学、情景教学、访谈教学、专题教学等方式，打造以展示遵义会议精神和长征文化精神为主的特色红色培训产品。编制出台《遵义红色培训管理办法》，实行统一对外品牌、统一机构管理、统一师资管理、统一主体课程、统一考核评估、统一标准标识“六个统一”，紧扣准入、监管和退出三个环节，规范管理红色培训机构，提升遵义红色培训品牌形象。

专栏20 遵义红色培训“六个统一”

统一对外品牌。统一塑造遵义红色培训品牌。

统一机构管理。依托市级干部学院，对红色培训相关项目进行统一机构管理，保障红色培训品质，推动红色培训产业化发展。

统一师资管理。由市级干部学院对红色培训讲师资源进行统筹管理，实行统一培训、统一考核和统一持证上岗。

统一主体课程。按照“必修课+选修课”的模式，统一遵义红色培训必修课程，由干部学院统一教材、课件、课程稿。

统一考核评估。统一对红旅培训机构和学员的考核标准，对红培机构实行末位淘汰，提升红色培训的品质和质量。

统一标准标识。设计红色培训的统一LOGO、学员手册、结业证书、规范红军着装等。

——做特生态化文旅融合产品。以赤水河和乌江为依托，挖掘两个黄金水道沿岸的酒文化、民族文化、生态文化、土司文化、乡村非遗文化等，打造水上文旅融合体验航线。推动在航道沿岸设置山水驿站和旅游码头，加强赤水河、乌江特色夜游景观项目、文化体验项目等建设。建设白酒酿造研究中心、竹艺培训中心等，通过影视、纪念品设计、特色节庆、演艺等途径，发展特色文旅融合产品。实施旅游文化商品品牌建设工程，重点支持都市圈内全国乡村旅游重点村创建文旅融合乡村。

——培育精品化茶旅融合产品。整合湄潭与茶相关的文化建筑、景区景点、旅游乡村、特色小镇等资源，升级中华茶文化博览园、贵州茶工业博物馆、中国茶海、翠芽 27°景区、七彩部落等项目，打造西南最美茶乡。延伸茶产业链，构建集茶历史学习、茶景观游览、茶文化研习、茶养生体验、茶采摘体验、茶道观摩体验、茶美食品尝、茶礼品制作、乡村度假休闲、山地运动休闲等旅游体验于一体的山地特色精品茶旅融合产品。推出以茶和农业为主题的各类乡村节庆，开展特色茶文化旅游和乡村文化旅游农产品评选，丰富茶文化和乡村旅游活动。

第三节 共创“红色圣地、醉美遵义”文旅品牌

——共同塑造“红色圣地、醉美遵义”文旅形象。建立政府、行业、媒体、名人、公众等多方参与的营销机制，共同设立都市圈旅游营销专项资金，制定客源市场开发奖励办法，以“红色圣地、醉美遵义”文旅品牌形象为统领，以中心城市、仁怀市、桐梓县、金沙县、

绥阳县、湄潭县的6个主干品牌为支撑，联合实施全域整体旅游营销计划。深入挖掘都市圈范围内各地文化旅游资源和重大文旅活动，提炼具有国际识别度、适应现代传播和针对不同受众的系列宣传口号、宣传文稿、宣传图册、宣传视频等，共同开展全媒体、全市场、全员、全产业的全方位营销，加强联合推介。整合利用各类宣传营销资源和渠道，建立推广联盟，打造文旅消费服务平台，共塑都市圈文旅形象。

专栏21 “1+6”文旅品牌形象体系

一、“1”个核心统领文旅品牌

以“红色圣地、醉美遵义”为核心IP和都市圈整体品牌形象统领，精心设计IP旅游卡通形象，强化都市圈IP和形象。

二、“6”个主干品牌形象

中心城市：红色圣地，遵道行义。以红军长征文化为核心，做深做实红色文化，塑造展示新时期全国文明新风的义气之城。

仁怀市：酱香仁怀，神秘茅台。突出仁怀市打造世界酱香型白酒产业基地核心区的发展定位，深入挖掘酱香型白酒相关文化，打造神秘、幽美酒都形象。

桐梓县：川黔明珠，康养桐梓。依托川黔交界的优势区位，深入挖掘远古直立人“桐梓人”文化、避暑康养文化等，打造生态康养的桐梓文旅品牌形象。

金沙县：披沙拣金，汇通南北。深入挖掘川盐运黔文化、会所商贸文化、红色文化等，打造融汇南北、经济繁荣兴盛的城市文旅品牌形象。

绥阳县：诗画山水，绥养四方。深入挖掘以尹珍为代表的名人文化、诗歌文化、书院文化等，打造富有人文气息的诗画山水文旅品牌形象。

湄潭县：湄水绘湄潭，茶画小江南。深入挖掘茶文化、浙大西迁文化、红军文化和美丽乡村文化，打造高原江南的城市文旅品牌形象。

——联合打造世界酱酒文化高地。拓展酱香型酒文化的内涵，大力推动“酱酒文化”和爱国主义教育文化、中国传统礼仪文化、中国传统节庆文化等的融合，打造以酒文化为媒介的全国成人爱国主义教育高地。依托世界名酒文化旅游带建设，联合苏格兰、干邑、波多黎

各、瓜达拉哈拉等十大著名烈酒产区，打造国际酒文化丝绸之路。深入挖掘以茅台为代表的遵义酱香酒文化，打造 100 个以养生、民俗体验、文化礼仪等为主题的遵义特色主题体验酒庄。

专栏22 酱酒文化打造“三个1”行动

1 个全国成人爱国主义文化教育高地。以茅台镇、金沙、鸭溪等遵义几大酱酒产区为依托，整合以茅台为首的遵义酱香酒文化、红军长征文化等，加强传统节庆文化、遵义地方民族文化、汉唐时期礼仪文化等和酒文化的挖掘及融合，打造全国成人爱国主义教育基地和示范高地。

1 个国际酒文化丝绸之路。依托贵州世界名酒文化旅游带建设及茅台国际名酒旅游目的地建设，推动茅台酱香白酒和 JOHNNIE WALKER(苏格兰尊尼威士忌酒)、SMIRNOFF(莫斯科皇冠伏特加酒)等世界名酒品牌及苏格兰、干邑、波多黎各、瓜达拉哈拉等十大著名烈酒产区的线上线下联动，打造 1 个国际酒文化丝绸之路网上平台，联合建立友好城市，联合开展文化交流、旅游联动等系列活动，推动扩大遵义酱酒文化的国际影响力。

100 个特色主题酒庄。鼓励遵义酱香酒文化和地方民俗文化、养生文化、生态文化、民族文化等的融合，借鉴拉菲酒庄、奥比昂酒庄等国际国内著名的酒庄打造模式，打造 100 个集酒文化体验、地方特色文化体验、休闲娱乐、住宿、餐饮等于一体的遵义特色主题酒庄。

——合作打造“归来遵义”“赤水河谷”两大演艺品牌。加强对都市圈红色文化精神和故事的挖掘，联合打造品质高、节目精、场景真的大型沉浸式红色文化实景演艺《归来遵义》，提升打造大型情景剧《伟大转折》。继续做好《天酿》大型沉浸式展演剧，深入挖掘国酒神话故事和赤水河文化内涵，合作打造以茅台酒文化和盐运文化为主题的大型实体演出《赤水河谷》。推动建设一批民俗演艺场所，打造一批民族民俗和小型文化演艺精品，实现 4A 级景区“演艺全覆盖”。

——共同构建精品旅游主题线路。加强都市圈内外旅游景点、景

区的合作，共同谋划一批跨区域精品主题旅游线路。整合湄潭和周边县的特色景区景点，共同打造茶主题健康休闲旅游线路。整合桐梓、绥阳、汇川、播州等地方系列休闲避暑旅游产品，联合贵阳—贵安—安顺都市圈、成渝地区双城经济圈等相关景点和资源，打造西南清凉游精品旅游线路。全面推进与红军长征沿线江西、湖南、延安等省市的旅游合作，打造长征文化主题精品旅游线路。促进赤水河上下游旅游合作，协同打造赤水河世界名酒文化水上精品旅游线路。加强乌江沿线县（市、区）旅游合作，共同打造百里乌江画廊精品旅游线路。

——共同开展区域旅游市场合作。建立都市圈旅游产业联盟，加强旅游合作，推动旅游产业个性化、差异化、有序化发展，形成优势互补、相辅相成的旅游产业发展新格局。发行都市圈旅游年票和旅游一卡通。积极对接四川、重庆，探索联合推出“黔川渝旅游卡”，定向黔川渝城市居民发放“旅游消费券”“门票免费券”等，促进黔川渝都市圈之间客源互引。主动对接粤港澳大湾区、上海都市圈、杭州都市圈等，协同开展都市圈旅游营销合作。探索面向全国发行都市圈旅游联票机制，实现品牌共育、客流互引，合作共赢。

第四节 协同推动旅游要素全业态提升

——共建都市圈旅游集散服务中心系统。构建集旅游集散、售票、咨询、休憩、导游、医疗、邮政、停车、换乘、景区大数据信息管控等多功能服务于一体的都市圈旅游集散服务中心体系，统筹推动中心城市一级旅游集散服务中心及仁怀市、桐梓县、金沙县、绥阳县、湄潭县5个二级旅游集散服务中心建设，鼓励主要景区建设三级旅游服

务集散中心，推动 3A 级以上景点全部设置旅游信息咨询中心。

——完善旅游出行服务体系。推动都市圈交旅融合发展，完善旅游交通网络，统筹推进机场、地铁、客运等交通“零换乘”服务体系建设，联通 4A 级以上景区和就近高速路口，开设旅游公交专线，完善自驾游服务设施。推进都市圈统一的特色旅游标识引导系统建设，构建山地旅游紧急救援体系，促进都市圈周末游、微度假、深度游和自驾游发展。

——协同发展智慧旅游。全面深化“互联网+旅游”行动，统筹建设智慧旅游都市圈。加快都市圈旅游大数据中心和“一部手机游”服务平台建设，提供“一机、跨区域、全覆盖”便捷服务。升级完善旅游信息基础设施和旅游导引系统，加强“互联网+旅游目的地联盟”建设，实现 3A 级以上景区免费 Wi-Fi 或 Wi-Fi 共享点、语音服务机器人、一键求助系统、地图智慧游、自助售票机、虚拟导览系统全覆盖，全面提升旅游服务便利化水平。

——合作发展三大山地特色美宿产品。大力发展主题酒店、精品酒店、特色客栈、共享住宿、露营地、汽车旅馆等新型住宿业态，积极引入五星级酒店和国际知名酒店品牌，大力支持文化主题酒店、酒店综合体等项目建设，优化旅游住宿产品结构。建立健全酒店餐饮、乡村民宿等行业服务地方标准，加强人员培训和管理，提升旅游住宿设施质量和服务品质。合作打造“遵义红宿、乡村美宿、山地星宿”三大山地特色住宿产品和品牌，加强特色山地居住体验和服务，塑造都市圈“山地美宿”品牌。

专栏23 都市圈三大山地住宿产品

遵义红宿。利用城市和乡村闲置建筑，依托红色景区、红军村、红色小镇等资源，打造一批以红色文化为主题的精品城市商务酒店、度假酒店、客栈、民宿等。

乡村美宿。依托传统村落、特色集镇、自然生态景区等，打造一批最美山乡乡村民宿、乡奢民宿、乡村度假精品酒店、精品农庄、杉坪民宿等。

山地星宿。依托海龙囤世界文化遗产景区、宽阔水一双河洞景区、杉坪景区、飞龙湖景区和森林公园，打造一批帐篷酒店、悬崖酒店、树梢酒店等。

——共同开发“名吃”“名品”。整合餐饮老字号、本土特色美食等资源，培育“遵义味道”健康餐饮名片。深挖美食创作典故，加强融入艺术元素，打造以遵义八大碗、茶、辣椒、酒、方竹笋等地方名菜和优质食材为主的地域特色美食品牌。依托美食品牌，推动打造一批主题美食街区、主题餐厅、旅游金牌农家乐、私房菜等，联合策划举办“醉美遵义”系列美食节，扩大遵义美食品牌影响力。围绕酱香型白酒、红色文化、茶、生态农业、民俗非遗等，打造一批旅游纪念品、创意品、定制品，共同培育遵义红礼、茶礼、酒礼、农礼、粮礼、好礼等特色旅游购物产品和品牌。合作开展旅游购物商品市场推广，共同提高商品美誉度和影响力。

第五节 建立健全一体化旅游治理体系

按照“统一管理、统一经营、统筹利益”理念，建立市级层面都市圈旅游景区管理机构，出台统一的旅游资源管理制度，规范都市圈旅游景区经营行为。建立统一的旅游资源数据库，公布资源目录，挂牌保护重点资源。大力推进旅游标准化，联合制订实施与国际旅游市

场相适应的旅游服务标准体系，重点推广旅游饭店、旅游景区、旅游交通、旅行社、休闲农业以及旅游金融服务、信息咨询服务等相关行业标准和质量认证，促进涉旅行业经营管理、服务设施和服务技能与国际先进标准接轨，全方位提升旅游品质，共同打造“理念先进、设施一流、服务优质”的旅游服务品牌。建立统一的旅游企业诚信评价制度，共同规范旅游企业诚信经营行为。加强都市圈文物保护和旅游市场联合执法，严厉打击旅游行业不正当竞争，做好旅游治安工作，维护旅游市场秩序。

第七章 共建共享 构建互惠便利的品质美好生活圈

坚持以人民为中心的发展思想，以均衡普惠、整体提升为导向，统筹都市圈公共服务设施布局，推进公共服务资源跨区域共享，持续提升都市圈公共服务共建共享水平。

第一节 推进基本公共服务标准化便利化

——探索推动基本公共服务标准化。联合制定标准，率先实施基本公共服务标准化管理，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。建立标准动态调整机制，逐步提升基本公共服务保障水平，合理增加保障项目，稳妥提高保障标准。创新政府公共服务投资机制，鼓励社会力量参与公共服务供给。

——提升基本公共服务便利化水平。实施就业优先战略，健全共建共享的就业服务体系，完善就业服务考评机制。建立跨区域劳动人事争议互通信息和协同处理机制，协助办理有争议或投诉案件。推进公积金、医保、社保等管理机构有序衔接，加强都市圈异地居住退休人员养老保险信息交换，推进大病保险制度和医疗救助制度对接。推动社会保障跨业务、跨地区、跨部门应用，实现都市圈常住人口社会保障一卡通。健全住房保障体系，确保常住人口纳入公共租赁住房保障范围，健全住房公积金转移接续和异地贷款机制。探索都市圈县（市、区）公共服务财政统筹与转移支付机制，增强各级财政保障能力。

第二节 共享优质教育资源

——推动区域教育合作发展。按照都市圈城镇空间布局，统筹中小幼学校规划建设，扩大学位供给。协同推进义务教育“公办强校”计划，共建“国家级信息化教学实验区”。搭建都市圈学校联盟，实施“强校+弱校”“强校+新校”等协作办学模式，实现资源共享、教师互动，整体提升都市圈办学品质。推动师资队伍合理流动，开展相关师资培训。推进各地教育信息系统互联互通，依托信息化平台推广网络同步课堂。以公办学校为主将农业转移人口随迁子女全部纳入流入地义务教育保障范围，到2025年义务教育阶段随迁子女在公办学校就读比例达到85%。

——推动共筑区域性特色职业教育高地。以品牌化和市场化为导向，争取政策支持，共同实施中职“强基”、高职“双高”和“黔匠”培育工程。引进国内外知名职业技术学院合作办学，借鉴先进地区职业教育模式，发展一批特色专业。建立都市圈职业教育联盟，支持高校、职业院校跨区域共建共用院校科研实验室、职业技能鉴定中心和实训基地，推进师资、产学研、实习就业等全方位合作。支持遵义医科大学“申博”、遵义师范学院“申硕申大”，支持高校创建全国一流学科。

专栏24 优质教育资源共享工程

都市圈学校联盟。支持都市圈范围各学校建立友好学校（园），开展教育教学管理、课程建设、师资队伍建设、学校文化建设、学校特色发展等方面交流。

教育资源共享平台。依托贵州省“阳光校园·智慧教育”工程项目构建基

基础教育校长及教师培训联动体系，开展相关师资培训和异地交流任职。构建统一的教育数字资源体系，实现“在线课堂”“远程课堂”“同步课堂”。

特色职业教育基地。引进一批国内外知名的职业技术学院合作办学，共建实训基地。以山地特色农业、白酒、文化旅游等为重点，开设一批特色专业，形成面向西南地区的特色职业教育体系。

第三节 推动医疗养老合作

——共享优质医疗资源。积极申建国家区域医疗中心，提升医疗服务能级。统筹推进都市圈医疗卫生资源优化布局，到2025年每千人常住人口医疗卫生机构床位数不低于8张。支持医疗集团、县域医共体、跨区域专科联盟等不同形式的医疗联合体建设，加快形成基层首诊、双向转诊、分级诊疗、上下联动、利益共享、固定有序的医疗协作体系，推动公立医院优质医疗资源下沉，提升基层医疗机构综合服务能力。加强疑难、危重疾病救治能力建设，建立疑难、危急重疾病会诊和转诊绿色通道。健全全民健康信息平台，完善和推广预约挂号服务，加快推动互联网医院建设，构建都市圈健康医疗数据互联互通、集中汇聚、应用共享的医疗卫生服务体系。积极探索“互联网+医疗”与体育、养老等大健康产业融合发展，促进居民健康消费。发行并探索居民电子健康卡与医保电子凭证、社会保障卡等公共服务介质集成应用，推动居民电子健康卡与成渝地区双城经济圈互联互通。优化基层医疗卫生服务网络，完善社区（村）医疗卫生服务网点布局，打造15分钟医疗卫生服务圈。

——推动养老托育服务体系共建共享。推进养老托育机构提质升级，到2025年社区养老服务设施覆盖率达到75%以上、每千人口拥

有3岁以下婴幼儿托位数增加到3张。鼓励都市圈各地联建共建养老机构，推进健康服务产品共享。积极支持品牌康养机构与产业资本合作，推动全国性和区域性优质养老资源向都市圈纵深布局。建立医养结合机构合作机制，推动医养结合机构跨区域协作和资源共享。支持遵义市康养示范中心、遵义桃花江国际康养旅游示范基地等项目建设，发展康养服务业集聚区和养老养生基地。支持建设大娄山康养谷，依托地热、生态、中药等优势资源打造高端医养服务基地。

专栏25 医疗养老共建共享重点项目

医疗资源共享项目。加快建设国家区域医疗中心、遵义市中医院中医药特色服务能力提升、遵义大健康·母婴护理中心妇女儿童医院、遵义市康养医疗中心、遵义医科大学第二附属医院（三期）等项目，加快推进遵义市精神病专科医院、遵义市第五人民医院（遵义医专附属医院）改扩建工程。

康养服务项目。加快推进遵义市康养示范中心项目。

第四节 加强文化体育合作

——共同保护与传承历史文化。坚持加强保护和合理利用、传承和发展并重的原则，挖掘历史文化遗产和资源的历史价值，共构以文化多元性保护为主的历史文化资源保护和利用体系。重点保护以遵义会议会址为代表的系列红色文化资源，以世界文化遗产海龙屯为代表的系列播州土司文化资源，以川盐黔运、墓葬、石刻等文化为主要构成的多元地域特色文化资源等。加强对都市圈历史文化名镇、名村、传统村落等的保护，构建都市圈历史村镇文化带。严格按照相关保护条例，保护都市圈范围内各类风景名胜区和自然景区、世界自然遗产

等，防止资源过度利用和开发。推动联合开展文物保护提升工程，建立都市圈文物安全长效机制、文物领域活化利用创新机制。建立都市圈非遗保护联盟，以“非遗+乡村振兴”模式，加大非遗项目挖掘保护和申报力度，大力推动县（市、区）两级非遗工坊建设，促进非遗项目共保和收益共享。

专栏26 都市圈历史文化资源保护

山水格局风貌保护。重点保护以大娄山、乌江、赤水河为主的都市圈山水风貌格局。

历史文化遗存保护。保护以遵义历史城区为核心的历史和文化遗产，强化遵义历史文化名城品牌。以红军长征在遵义期间行军路线为依据，以长征国家文化公园打造为契机，整合沿线相关红色历史文化遗产和遗存，打造都市圈红色文化历史轴。深入挖掘播州土司文化，加强文化整体保护和空间联系，打造都市圈播州文化延伸轴。依托沙滩文化和茶、酒、石刻、川盐黔运、宗教、民族等文化，打造都市圈多元文化遗产集群。

历史文化名镇、名村和传统村落保护。保护湄潭县永兴镇省级历史文化名镇和红花岗区新舟镇沙滩村省级历史文化名村；湄潭县茅坪镇地关村平顺坝、西河乡石家寨村、抄乐镇群星村石家寨、西河镇官寨、洗马镇石笋沟，播州区枫香镇苟坝村、尚嵇镇乌江村，汇川区毛石镇毛石村、高坪街道海龙屯村，桐梓县高桥镇周市金鸡水古寨、狮溪镇狮溪村等传统村落。

风景名胜区、自然景区保护。保护绥阳宽阔水风景名胜区、遵义娄山关风景名胜区、仁怀茅台风景区、湄潭湄江风景名胜区等省级风景名胜区，宽阔水国家级自然保护区、长江上游珍稀特有鱼类自然保护区等国家级自然保护区和湄潭白面水省级自然保护区，凤凰山国家森林公园、大赤水国家森林公园、娄山关省级森林公园、龙泉省级森林公园、凉风垭省级森林公园、奶子山省级森林公园等。

非物质文化遗产保护。保护仁怀的茅台酒传统酿制技艺、红花岗和汇川区的廖元和化风丹制作技艺、桐梓的苗族服饰等国家级非物质文化遗产，保护遵义市的文琴戏、通草堆画、起房造屋习俗、遵义王氏中医推拿等，播州区的杨应龙传说、仡佬族吃新祭祖习俗、仡佬族踩堂舞等，汇川区的薅秧歌和董酒酿制技艺，桐梓的高腔大山歌，湄潭的傩戏、花苗婚俗、翠芽茶传统制作技艺、手筑黑茶传统制作技艺、红茶传统制作技艺等，绥阳的旺草竹编技艺、空心面

制作技艺、苗族跳花节、仁怀的踩月亮、金沙的酱香型白酒酿造技艺、清池贡茶制作技艺等省级非物质文化遗产及其他市级和县级非物质文化遗产。

其他历史文化资源保护。保护都市圈范围内的古墓葬、古遗址、古石窟、古石刻、古树名木，推动周边文化旅游景点、文化旅游带、文化旅游线路等与历史文化资源有机融合。

——共筑文化体育发展高地。推动都市圈内各类公共文化设施统筹规划建设运营管理。加强文化事业交流，推动人才联合培养和文化资源、信息共享，探索建立都市圈演艺联盟，鼓励优秀文艺作品联合创作和演出，共同打造一批文化精品工程和文化龙头企业。推进大型综合体育场馆和设施“两改”工程，改善现有体育场馆条件，联合举办各类体育赛事，合作承接世界级、国家级、省级系列赛事。合力将全国长征运动会打造成享誉国际的体旅融合赛事，联合将国际山地户外运动挑战赛、赤水河谷国际公路自行车赛、四渡赤水户外三项挑战赛、中国茶海山地自行车赛、中国·遵义“娄山勇士”国际越野跑挑战赛、“汉酱杯”世界名校龙舟大赛、“定向遵义·跑动江城”中国学生定向锦标赛等打造成国内外品牌赛事。

——统筹打造“15分钟健身圈”。统筹都市圈公共体育设施规划布局，到2025年人均体育场地面积达到2平方米以上。推进相邻县（市、区）共建共享公共体育设施，加快建设县（市、区）“一场两馆”和乡村体育健身工程，合作打造一批都市圈慢行绿道和健身步道。整合都市圈体育健身场馆，鼓励面向都市圈市民推出体育消费一卡通和体育消费优惠券，大力促进全民健身。完善都市圈体育场馆免费或低收费开放政策，鼓励有条件的体育场馆向都市圈市民免费开放，

形成满足市民日常健身需求的都市圈 15 分钟健身圈全覆盖。

专栏27 文化体育合作重点项目

文化合作。加快推进遵义会议会址周边环境整治及展陈提升、长征小镇、遵义战役纪念园、《伟大转折》演艺综合体、四渡赤水集中展示带、长征文物保护修缮工程、“重走长征路”研培体验工程、数字再现工程等项目。

体育合作。加快建设遵义“一场两馆”公共体育设施建设和智慧场馆、遵义全民健身中心等项目。

第五节 共建韧性都市圈

——协力增强公共卫生防控救治能力。实施公共卫生应急能力提升工程，建设重大疫情救治基地，完善常态化重大公共卫生应急和重大疫情联防联控机制。统筹布局都市圈发热门诊等疾控网点。加强重要医疗物资储备的统筹协调，预留应急空间。

——协同提升防灾减灾能力。统筹布局区域性应急救援基地和物资储备中心，完善重大灾害事件预防处理和紧急救援联动机制，推动防灾减灾救灾一体化。推进防汛防旱指挥系统联网，共建区域灾害监测预警、联防联控和应急调度系统。建立健全安全生产责任体系和联动长效机制，协同防范遏制重大安全生产事故发生。在跨界毗邻地区，按可达性统筹 120、110 等服务范围。

专栏28 韧性都市圈建设重点项目

卫生防控。推进遵义市传染病医院建设、遵义市疾病预防控制中心等项目前期工作。

应急指挥。适时启动遵义市应急救援指挥中心、遵义市应急指挥信息化等项目。

应急救援。建设遵义市综合救援训练基地等项目。

应急场所与装备。推进遵义市应急装备物资储备库项目。

森林防火。推进湄潭县森林防火基础设施项目。

应急安全文化。加快推进遵义市安全文化科普体验馆、遵义市红十字生命健康安全体验馆（教室）、遵义市安全应急文化示范社区创建等项目。

第六节 推进平安都市圈建设

——共同防范化解重大风险。加强政府投资项目审核监管，坚决遏制债务增量，妥善化解债务存量，优化债务结构，缓释偿债压力。定期分析研判形势，科学制定预警措施，积极妥善处置债务舆情。共同加强金融风险源头管控，严密防范化解流动性风险和信用风险，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。协同建立健全重大工程项目建设 and 重大政策制定的社会稳定风险评估机制。联动居（村）委会、调解中心、仲裁、法院平台，全面做实多元化解工作平台，构建“入口拓宽”“出口清零”的多层次、多渠道化解矛盾纠纷模式。做好重大风险源问题全面排查，防范生态环境重大风险。

——协同提高公共安全保障能力。联合实施安全生产专项整治行动，全面实施安全生产清单，防范化解煤矿等领域安全生产重大风险，坚决遏制重特大安全事故，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.04 人以内。协作加强食品药品安全监管，推进产销全程溯源和监管全覆盖。坚持专群结合、群防群治，加快情报信息网、基础防范网、视频监控网、网络管控网、打击整治网和区域协防网“六张网”建设，健全社会治安综合防控体系。不断扩大“雪亮工程”建设应用覆盖范围，构建立体化、信息化、智能化社会治安联防联控体系。

——创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、权益保障通道，完善信访制度。完善城乡社区治理规则体系、标准体系和评价体系，推动社会治理重心下移，共建富有活力和效率的新型基层社会治理体系，推进县乡村三级综治中心规范化建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推动基层社会治理智能化。

第八章 改革创新 健全都市圈一体化发展体制机制

围绕都市圈协同推进体制机制创新，加快要素市场一体化，完善成本共担利益共享机制，加强规划与政策协同，激发不同利益相关者积极性和创造性，形成推进一体化发展的“大合唱”。

第一节 加快要素市场一体化建设

——统一市场准入标准。实施全国统一的市场准入负面清单制度，依托全国一体化在线政务服务平台，以大数据、信息化手段试点开展市场准入效能评估，推动实现市场准入环节高效能治理。探索“一照多址、一证多址”企业开办经营模式，加快取消具有相应资质的设计、施工企业异地备案手续，推动各类审批流程标准化和审批信息互联共享。支持优势企业跨地区、跨所有制、跨企业集团强强联合，打造一批具有比较优势和核心竞争力的大企业集团。建立跨区域交易合作机制，推动各类公共资源交易平台合作、整合，推进信息、场所、专家等资源共享，促进要素跨区域流动。

——促进人才和劳动力自由流动。严格执行全省城镇全面放开落户限制的户口迁移政策，鼓励农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。全面落实居住证制度，建立健全与居住年限等条件挂钩的基本公共服务提供机制。持续深化户籍业务“放管服”改革，推出“就近办”“一次办”等系列便民服务措施。联合开展高层次人才和技术技能型人才定向培养、职业技术技能培训，合作打造教育培训基地。建立统一的职业学校与企业用工对接机制，免费发布企业招工信息。建立一

体化人才保障服务标准，完善人才子女入学、配偶安置、医疗、住房、落户等配套政策，推动各县（市、区）在人才档案管理、社会保险、职称评定等方面做好衔接，促进创新人才和团队更加自由便捷流动。

——推进技术市场一体化。探索建立企业需求联合发布机制和财政支持科技成果共享机制。建立技术交易市场联盟，构建都市圈综合性技术交易市场和专业化技术产权交易平台，培育一批科技中介机构。探索建设网上技术交易平台，实现技术成果、投资需求等信息共享和股权变更、产权交易、交易鉴证等相关技术产权交易业务同城化办理。

——加快金融服务一体化。推进金融基础设施、信息网络、服务平台、服务标准一体化建设。加快都市圈金融机构、金融集聚区协同布局和发展。积极推进金融业务同城化，推进金融机构在都市圈跨行政区拓展业务。强化金融监管合作和风险联防联控，建立金融风险联合处置机制。

——促进产权交易市场一体化。推进现有产权交易市场实现联网交易、信息统一发布，建设都市圈产权交易共同市场。逐步将交易种类从实物资产拓展至知识产权、乡村产权、环境产权，推进水、矿产、森林等资源使用权区域内交易，实现交易凭证互认。加快建立农村产权交易平台，适时推进与城市产权交易平台对接。

第二节 构建成本共担利益共享机制

——建立联合招商和利益共享机制。整合都市圈招商力量和招商资源，逐步实现招商政策统一制定、招商平台统一打造、招商活动统一组织、招商项目统一办理手续、土地和金融等重要招商资源统一配

置、项目落地统一规划布局等，引导都市圈内产业紧密链接，合理布局，集聚发展。共同围绕重点产业组建专业化招商团队，绘制产业链施工图，实行招商稳商“链长负责制”。建立统一的招商服务网上联动平台和招商项目信息库，建立项目分配流转机制，对都市圈投资推广项目在各县（市、区）之间实行合理分配与流转，实现效益最大化。

——探索产业转移利益共享机制。通过产业规划、政策引导，共同制定产业跨行政区域转移、收益分配具体办法，按照产业布局与分工，将不同特色产业向相应特色产业园区集中，促进产业分工、产业链延长。鼓励都市圈发展“飞地经济”，探索跨区域联合开发、委托战略投资者成片开发、共建产业园（基地）等多元开发机制，通过直管、托管和一区多园（基地）等管理模式建设开发区。

第三节 健全规划和政策协同机制

——加强规划有效对接。共同争取将事关都市圈建设的重大工程项目、重大政策、重大改革举措纳入国家、省级相关规划。推动都市圈各县（市、区）经济社会发展规划、国土空间规划、专项规划等全方位对接，促进城镇发展空间、基础设施布局、主体功能区划、生态红线划分等的无缝衔接。建立协调统一的规划实施机制，结合都市圈建设进程及时评估调整重大规划。

——探索共享各类试点示范政策红利。协同参与全省推进国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区、国家内陆开放型经济试验区建设。探索国家乡村振兴先行示范区、城乡融合发展示范区、农村改革试验区、优质农产品现代化生产示范区、增量配电改革试点和农村

宅基地改革制度试点等政策延伸互享机制，推进都市圈各县（市、区）有关试点政策相互推广，最大化共享各类试点政策红利。

——创新政策协同机制。强化各县（市、区）在产业发展、人才引进、公共服务、生态环保等政策及各类标准体系的衔接协同。建立重点领域制度规则和重大政策沟通协调机制，注重各项政策之间的配套组合，强化政策内容同国家重大战略、重大规划、重大政策的有机衔接，最大限度放大政策联动效应、叠加效应、集成效应。

第九章 开放合作 携手打造全省内陆开放新高地

积极拓展通江达海的国际开放通道，培育支撑陆海新通道建设的开放门户枢纽，打造特色鲜明的经贸会展平台，做强承接成渝、面向东盟的加工贸易基地，积极对接国际先进理念和通行规则，奋力打造市场化法治化国际化的一流营商环境，形成以开放促开发、以开放促改革的新局面。

第一节 共筑西部陆海新通道上的开放枢纽

——共同融入川（渝）黔桂国际大通道建设。以国家大力推进西部陆海新通道建设为契机，支持贵州陆海贸易新通道供应链公司扩大业务规模。以阁老坝站为陆海新通道始发站点组织班列常态化运行，吸引周边支柱型外贸企业及第三方物流服务商，引导货源向陆海新通道集聚。依托渝贵高铁、渝贵铁路、川黔铁路、沪遵高铁等，对接渝新欧、蓉欧等中欧班列，建设黔渝新欧铁路物流专线，打造高铁新城至黔北物流新城 15 公里经济长廊。研究谋划与广西北部湾港合作建设无水港，在遵义港漩塘设立直接办理货物进出境手续的查验场所，将都市圈打造成为中亚、我国西北及川渝地区出海和东南亚、南亚国家进入我国、中亚的重要战略支点。

——开辟面向东南亚南亚的国际新通道。抓住粤港澳积极推动川贵广—南亚国际物流通道建设机遇，研究加强与珠海港合作，推动港口功能前移，在遵义实现本地报关。研究谋划“四川遂宁—遵义综保区—贵州昌明—珠海港—东南亚南亚”海铁联运物流通道，为都市圈

及周边地区的货代物流企业提供对接粤港澳大湾区和东南亚地区的多式联运产品服务。积极融入中缅经济走廊和中老柬经济走廊建设，研究谋划“遵义综保区—昆明—瑞丽—缅甸”“遵义综保区—昆明—磨憨—老挝柬埔寨”等国际通道。

专栏29 都市圈开放通道建设重点项目

西部陆海新通道遵义段。加快开通重庆江津经遵义至广西钦州港普货专线、至防城港冷链班列。依托高速公路及国省干线，构筑联系重庆的新便捷通道。

第二节 高标准打造高能级国际化开放平台

——共创中国（贵州）自贸区遵义片区。推动遵义综合保税区与贵阳综合保税区、贵安综合保税区共同申建贵州自由贸易试验区。加快构建对接国际一流标准的规则体系，在行业准入、双向投资促进和服务体系、开办企业登记审批、生产经营的各类要素保障机制以及配套法治环境等方面推动全流程改革创新。支持开展市场采购贸易方式、汽车平行进口、跨境电商、易货贸易、离岸贸易、保税维修和进口再制造等贸易新业态，探索开展服务贸易创新发展试点。加大金融开放力度，加快引进金融机构总部、中外资金融分支机构、金融中后台服务机构等，允许银行业金融机构在依法合规、风险可控的前提下按相关规定为境外机构办理人民币衍生产品等业务，支持依托适合自身特点的账户体系开展人民币跨境业务。

——建设好遵义综合保税区。加快推动综保区外贸基础设施、保税产品冷库、跨境电商分拣系统、跨境物流分拨等项目建设，建设保

健用品、消毒用品、二类医疗器械、化妆品研发场所及生产车间，构建国际物流、国际贸易、出口加工、供应链金融服务、跨境电商等平台，形成保税加工、保税物流、货物贸易、服务贸易、虚拟口岸五大功能。引进国际电子、汽车、特色农产品等出口导向型企业，大力发展电子信息、汽车摩托车零部件、特色食品等进出口加工产业，积极争创全省保税贸易加工基地和西部保税再制造创新基地。支持设立保税展示交易平台，扩大进出口规模。打造区域物流和商贸中心，开展口岸物流、集拼分拨和仓储管理等业务。探索体制机制创新，在跨境股权投资、跨境资产交易、跨境电子商务等领域先行先试。支持综合保税区扩区发展，完善综合保税区口岸作业区功能，实现与机场口岸强强联合。积极推进水果、肉类、粮食、木材、整车指定进口口岸的申报和建设。

——加快中遵内陆无水港建设。借鉴钦州—贵阳无水港建设模式，充分发挥综合保税区优势，推动海关关口前移。积极围绕新蒲新区中遵内陆无水港建设多层次的铁路运输系统，规划无水港至沿海港口的高铁货运系统。鼓励快递龙头企业投资参与无水港设施建设和运营，吸引快递物资从公路运输转为铁路运输，实现“无水港”多功能发展。推动无水港的智慧化和绿色化建设。在无水港建设的招商引资、项目审批、人才引进、用地指标、资金扶持、税收、通关等方面给予政策扶持。

——共同培育外贸出口加工基地。实施外贸强县强园工程，形成一批产业特色突出、进出口规模较大、外向度较高的开放型经济重点

区县，打造一批面向东南亚、南亚和欧洲地区市场的外贸强县、外贸重点园区和外贸转型升级示范基地。高标准建设国家绿色食品产业基
地和加工贸易基地，严格按出口农产品标准组织生产，重点培育白酒、
辣椒、茶叶等优势农产品出口，提高传统优势产品竞争力。高规格建
设基础材料、新材料、智能终端等产业基地，进一步提高产品质量。

——打造特色跨境电商服务平台。用好用足国家跨境电子商务综
合试验区政策，利用遵义综合保税区开放平台，建设跨境电子商务产
业园。引进各类电子商务企业（电商平台）入园发展，建立跨境电商
仓储物流中心，为经营主体提供入区及退税、仓储、配送、分拣、加
工和邮递等服务，完善跨境电商的货物监管流程。与国外有实力的电
子商务、物联网、网络金融企业合作，建设跨境电商决策中心和贸易
综合服务平台。

——培育若干国际会展经贸平台。高标准、高起点规划建设遵义
会展城，打造国际化、现代化会展中心。推动展会拓展业务范围，从
以货物贸易为主向货物贸易与服务贸易、技术贸易并重转变，以跨境
贸易为主向内外贸易相结合转变。加强与泸州、宜宾等城市合作，举
办中国（遵义）国际名酒节，打造中国（遵义）名酒交易会。提升“中
国·贵州国际茶文化节暨茶产业博览会”举办水平，重点面向欧盟、
东南亚等主要市场推出具有当地文化特色的茶产品。着力打造“中
国（遵义）国际辣椒博览会”，积极引入高科技元素拓展博览会宣传推
介、产品交易、技术创新交流功能。打造中国（遵义）国际吉他博览
会，邀请国内外知名乐队，举办遵义国际音乐节。结合“红色文化”

“仡佬文化”“康养文化”“国酒文化”“盐运文化”，举办赤水河流域生态文化发展论坛、“遵义会议”纪念会、四渡赤水论坛、国酒文化论坛、仡佬文化论坛和康养产业发展论坛。

专栏30 都市圈开放平台建设重点项目

遵义综合保税区。实施“一平台四中心”产业发展规划，打造全省保税加工制造基地、西南跨境电子商务产业孵化集聚区、全国重要特色产业研发加工贸易基地，重点建设遵义综保区外贸基础设施配套（包括综保区保健用品、消毒用品、二类医疗器械、化妆品、保健食品研发、生产及贸易项目，新蒲新区高端视窗触控玻璃面板生产线建设项目，综保区厂房集中改造项目）、遵义综合保税区供应链金融服务平台建设运营、遵义综保区保税产品冷库、遵义综保区跨境物流分拨等项目（包括综保区跨境电商分拣系统建设项目）。

外贸出口加工基地。积极推进遵义市白酒、新蒲经济开发区消费类电子国家级外贸转型升级基地建设，提高传统优势产品竞争力，重点培育白酒、茶、特色食品、电子信息等出口产品，引导龙头企业打造特色农产品、林果产品、畜产品等出口品牌。

“遵义—东盟”国际自由贸易物流集散中心项目。立足黔川渝结合部，辐射西南片区，通过陆空运输专线，打造“遵义—东盟”国际自由贸易物流集散中心，实现东盟木材、水果、水（海）产品、纺织品、咖啡等原料及特色产品和西南地区电子产品、汽车、工业零部件、辣椒、茶叶、白酒等产品贸易互通和无障碍快速集散。

中国（遵义）跨境电子商务综合试验区。按照“1+1+1+N”的产业布局，全面推进传统产业与跨境电商融合发展。依托中国（贵州）国际贸易“单一窗口”及省跨境电商公共服务平台，加快建设本地跨境电商综合服务平台、多式联运物流供应链平台，形成较为完整的跨境电商产业链和生态圈，培育一批跨境电商品牌，建设全球辣椒贸易价格指数发布中心、特色产业国际合作示范基地、西南地区“一带一路”物流集成支撑节点和重要对外开放门户。

第三节 共同推动投资贸易便利化

——发展特色国际贸易投资。联合支持外贸企业自主创新，以东盟、欧洲等经济体为重点，提升茶叶、白酒等传统优势产品的市场份

额，积极扩大手机、智能穿戴、钢丝绳等优势产品出口规模。拓展国际旅游、健康养生、高端会展、文化体育等都市圈发展潜力较大的服务贸易空间，推动数字经济和数字贸易发展。加快推进中德（贵州）产业园建设。鼓励和扶持工程机械、有色冶金等有实力的优势外经企业积极拓展新兴市场，到东盟、非洲、拉丁美洲等国家和地区承包工程。积极组织优强企业参与中国—东盟自贸区升级版建设，鼓励与东盟国家合作发展跨境电子商务等新型贸易业态。

——建立更加便利化的贸易机制。支持发展外贸综合服务企业和平台，推动建立和完善国际贸易“单一窗口”。深入清理规范进出口环节收费，形成外贸企业松绑减负长效机制。建立大通关协作机制，强化与口岸单位信息互换、监管互认、执法互助，实现产品进口直通、出口直放。深化“一线放开、二线管住”贸易便利化改革，推动人员跨境流动便利化，为从事国际服务外包业务的外籍中高端管理和技术人员提供出入境和居留便利。

——创新海关监管和检验检疫制度。推行“简化无纸通关随附单证”“智能化卡口验证”“批次进出、集中申报”“保税展示交易”“境内外维修”“集中汇总征税”“国际海关 AEO 互认合作”等制度。复制推广扩大采信第三方检验检测认证结果、创新原产地签证管理模式等上海自贸区检验检疫改革试点经验制度。在综保区率先建设全国范围最广、功能最强、模式最优的国检试验区，搭建指定口岸服务平台、质量技术基础平台、便捷贸易放行平台、跨境电商监管平台以及检验检疫云平台。

第四节 协同加强与成渝地区双城经济圈等跨省区域合作

——深化与成渝地区双城经济圈合作。支持遵义市红花岗区、汇川区、播州区、桐梓县、绥阳县融入成渝地区产业协作，主动参与西南产业链分工，与重庆市綦江区、万盛区、江津区（江津综合保税区）共同建设黔渝合作“核心区”，建立涉及白酒、能矿、特色农产品、交通物流、对外贸易等方面合作机制。对接成渝材料产业发展需求，重点打造竹木家具示范区，支持优质石材及新型建材输出到川渝地区。推动贵州与重庆深度合作，以产业合作、旅游康养为重点，共建桐梓黔渝示范区。以桐梓（重庆）工业园和国家级遵义经济技术开发区为载体，加强电子信息配套产业和以机电、重大装备零配件为重点的装备制造业等产业协作配套。进一步强化都市圈与仁（怀）习（水）赤水（水）片区的联系，依托赤水河流域白酒和旅游资源，推动建设泸州—宜宾—遵义白酒金三角加工基地和赤水河旅游集散基地。加强与成都创新创业服务平台、重庆市科技公共服务平台、巴蜀科技云平台等关键平台合作，探索泛黔川渝地区科技创新资源交易模式，深度促进科技创新资源协同联动。

——联动深化与珠海的对口合作。推动与珠海共建产业园区，积极引进优强企业投资，填补都市圈在高端智能制造领域的空白。依托横琴自贸片区经验助力都市圈进一步深化“放管服”改革，帮助开展优化营商环境试点，在综保区积极复制推广横琴经验。围绕都市圈文化旅游、农产品精深加工、数字经济等产业发展共性问题，协作建设若干公共服务平台、质量认证中心和产品宣传推广平台，打造公共技

术创新中心。通过消费帮扶助力都市圈特色优势产业发展，以珠海乃至珠三角地区大型商贸企业销售门店和大型连锁超市为平台，支持都市圈农特产品的推广宣介。

——协作承接发达地区产业转移。创新产业转移合作模式，积极谋求与发达地区技术成果共享互通，支持共建科技成果转化基地、跨区域合作产业园、外贸出口生产加工基地和“飞地”型园区，重点围绕食品加工、电子元器件、高端装备制造、新材料等产业建设一批高端加工贸易项目。鼓励国家级开发区采取“园中园”、援建、托管、股份合作等模式，承接产业组团式、链条式、集群式转移。优化承接产业转移环境，推进都市圈承接产业转移政策一体化，健全产业转移推进和利益协调机制。

专栏31 都市圈跨省区域开放合作重点工程

桐梓黔渝示范区建设项目。依托桐梓（重庆）工业园打造重庆产业配套基地，加大在能矿资源精深加工领域合作，围绕新能源、新材料、电子信息、现代医药等领域共建共享产业创新平台，共建避暑康养基地。

遵义·珠海产业园建设项目。推动珠海高新区与遵义经开区合作共建产业园区，填补都市圈在高端智能制造领域的空白，围绕智能制造、生物医药、新能源新材料等产业共性问题共建技术研发平台。

泸州—宜宾—遵义白酒“金三角”加工基地建设项目。支持都市圈内仁怀、金沙等城市与泸州、宜宾共同推进白酒酿造、基础配套等领域重大项目建设，健全白酒质量标准体系，共同保护赤水河流域生态环境。

赤水河旅游带建设工程。以红军四渡赤水革命历史文化旅游区建设为抓手，统一规划赤水河流域的旅游基础设施及公共设施，开发各具特色的红色精品旅游景区和景点，共同推动美酒河主题旅游，开发“醉游中国”白酒文化主题旅游产品，打造世界名酒文化旅游带。

第五节 联合深化与贵阳—贵安—安顺都市圈等省内区域合作

——加强与贵阳—贵安—安顺都市圈的联动发展。积极培育遵义—息烽—贵阳城镇轴带，增强遵义都市圈与贵阳—贵安—安顺都市圈的纵向联系，带动沿线城镇发展。推动遵义高新区与贵阳国家高新区、安顺国家高新区共同申报建设国家自主创新示范区。发挥都市圈连接成渝和黔中的枢纽作用，深化与贵阳产业合作，共同做大做强铝工业，并加强在大数据、大健康、高端装备制造等领域的协作。通过在智慧城市项目建设、呼叫中心产业发展等方面加强合作，形成两大都市圈协同推进大数据产业发展的良好格局。共同推动建立赤水河流域、乌江流域生态补偿机制，推进实现跨区域生态共治，共同打造赤水河、乌江景区旅游带。

——积极推动与毕节、铜仁等周边地区合作。探索与省内周边地区产业园区共建、公共服务体系联建、跨区域联动执法等机制和模式。与毕节市建立煤炭、电力等重大能源合作定期沟通协商机制，共同推动煤层气产业化基地建设，加强页岩气勘探、开采、利用等领域合作，探索在农业、制造业、大数据、物流业、旅游业等领域构建跨区域产业链、供应链、创新链。与铜仁市共同争取将铜仁至遵义高铁纳入国家铁路建设规划，加强在产业合作、要素流动、数据共享、人才培养等方面的交流，积极推动中遵内陆无水港与黔东无水港的物流合作。

——引领黔北地区发展。进一步强化遵义—金沙—毕节、遵义—仁怀—赤水、遵义—桐梓—重庆、遵义—绥阳—正安、遵义—湄潭—铜仁五条快速交通廊道建设，完善湄潭—道真—重庆通道，推进建设

桐梓—习水—江津、湄潭—石阡高速公路，增强对周边县（市）的辐射带动作用。进一步强化都市圈与仁（怀）习（水）赤（水）片区的联系，依托白酒产业集群，构建“总部研发+加工制造”的区域产业共生网络，推进仁怀—习水—赤水黔边城镇带一体化发展。加快黔北旅游通道建设，做精中心城市—桐梓—习水—赤水、中心城市—桐梓—正安—道真（务川）旅游线路，打造黔北生态文化旅游圈，推进黔北地区旅游协作发展。

专栏32 都市圈省内区域开放合作重点工程

仁怀—习水—赤水黔边城镇带建设工程。根据地形地貌特点引导城镇组团发展，培育一批有潜力的中小城市，发展一批交通节点型、旅游休闲型、加工制造型、资源开发型、商贸流通型小城镇。

黔北旅游通道建设项目。建设串联苟坝会议会址、遵义会议会址、娄山关景区、赤水河谷旅游公路、茅台酒镇、中国茶海、海龙屯景区等都市圈内主要旅游景点的旅游通道，并衔接习水土城古镇、赤水丹霞和丙安古镇等景区。

第六节 联手打造一流营商环境

——共同深化“放管服”改革。推进“一件事”改革和“最多跑一次”改革，实行负面清单制、告知承诺制和容缺受理制。完善优化营商环境智慧监管体系功能，建立健全第三方评价结果与单位考核评价挂钩机制。强化都市圈惠企政策统筹联网，优化政策兑付流程，实现政策奖补“一键兑现”。推进“互联网+监管”“双随机、一公开”等监管方式运用和重点行业监管场景建设，加强和规范事中事后监管。

——共塑都市圈诚信品牌。建立健全信用承诺制度，加快推进“无证明都市圈”和“诚信都市圈”建设。建立信用信息和行业信用标准

体系，推动都市圈信用一体化建设。培育引进第三方信用服务机构并加强监管。建立健全政府失信责任追溯和承担机制，探索企业轻微失信豁免机制，建立事前失信提醒和警示约谈机制。打造“信用都市圈”融媒体宣传矩阵，推进诚信教育“进基层”“进校园”“进市场”，构建“互联网+”信用宣传新格局。

——共建公平竞争制度。建立健全保障各类所有制企业在要素获取、行业准入、资质许可、项目申报、经营运行、政府采购和招投标等方面公平竞争的规章制度。推进政府综合监管“双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示”新机制建设，加强新模式新业态监管归口和统一执法。强化公平竞争审查刚性约束，建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道。

第十章 凝心聚力 保障规划顺利实施

充分认识都市圈建设的重大战略意义，强化责任意识和战略思维，加强组织领导，注重协商合作，强化政策配套，健全实施保障机制，确保规划顺利实施。

第一节 加强党的全面领导

充分发挥贵州省及遵义市、毕节市各级党委（党组）在都市圈建设中总揽全局、协调各方的领导核心作用，统筹政府、社会、市民三大主体，为规划实现提供坚强保证。发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，动员和凝聚全社会力量，形成推动规划落地落实强大合力。

第二节 强化组织协调

充分发挥省新型城镇化暨城乡融合发展领导小组办公室统筹协调作用，定期研究解决都市圈建设相关重大问题，适时召开工作调度会，领导小组办公室负责协调落实领导小组议定事项，及时跟踪分析都市圈项目和政策实施情况。省各有关部门要切实履行职能，研究制定支持都市圈发展的具体措施，在有关规划编制、政策制定、项目安排等方面给予积极支持。遵义市、毕节市政府联合建立遵义都市圈建设领导小组，及时协调解决都市圈建设中的具体问题，重大事项报省委、省政府决策。

第三节 健全推进机制

省直相关部门和单位要加强对都市圈工作的支持和指导，加大对都市圈建设的政策扶持力度，研究制定配套政策和实施细则。遵义市、毕节市要建立健全都市圈建设工作机制，将涉及都市圈建设的重要指标、重大事项、重点工程分年度逐级细化分解，明确责任主体和完成时限，及时跟踪督导，狠抓工作落实。都市圈内各县（市、区）要履行好建设主体责任，根据发展需要因地制宜编制落实都市圈建设工作方案，全力组织实施规划，健全协作机制，形成工作合力。

第四节 加大政策支持

——加强资金支持力度。加大对都市圈财力困难县（市、区）的一般性转移支付力度。同等条件下优先争取中央资金、安排省有关资金和基金支持都市圈相关县（市、区）项目建设。在都市圈相关县（市、区）新增政府债务限额内，支持符合条件的项目申报发行新增政府债券。鼓励都市圈企业发行公司债、企业债及各种债务融资工具。支持都市圈县（市、区）引入社会资本，采取混合所有制、组建联合体、设立基金等多种方式，加快都市圈 PPP 项目建设。

——落实减税降费政策。支持都市圈县（市、区）政府根据实际情况，在城镇土地使用税开征范围内将本地区土地划分为若干等级，在省政府确定的税额范围内，制定相应适用税额标准，报省政府批准执行。对于房产税，纳税人纳税确有困难的，可由省政府确定，定期减征或者免征房产税；对于城镇土地使用税，纳税人缴纳确有困难需

要定期减免的，由县级以上税务机关批准。

——保障用地供给。统筹安排都市圈耕地保有量和永久基本农田保护面积，倾斜安排新增建设用地规模。对省级及以上重点项目用地需求实行应保尽保、重大项目特事特办。支持城乡建设用地增减挂钩指标向都市圈倾斜。鼓励盘活存量建设用地，推进城镇低效用地再开发。推进工业用地“标准地”和混合用地改革，综合考虑职住平衡需求，适度增加混合用地供给。

——强化人才支持。支持遵义市开展编制管理改革，探索建立市域内事业编制统筹周转调剂使用制度，探索创新引进高层次人才编制灵活使用政策。支持都市圈对编制外引进的高层次、专业性人才实行独立薪酬制度。每年从各地选派干部到发达地区城市挂职或跟岗学习锻炼。支持都市圈实施干部培训计划。

第五节 强化监测评估

加强对都市圈规划实施的监测评估。省发展改革委要会同省有关部门对规划实施情况进行跟踪监测，加强督促检查，推动重大政策落实和重大项目建设取得实效。适时组织开展规划实施情况评估，引入第三方机构进行独立评估，根据评估情况动态调整规划目标任务。

第六节 推动社会参与

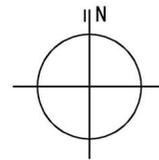
鼓励在都市圈内成立区域性行业协会、企业家协会、专业合作组织等，促进区域人才、资金、信息、技术、项目交流合作。鼓励依托高等院校、科研院所、行业协会等，建立第三方研究咨询机制，开展都市圈相关发展研究，为政府决策提供智力支撑。加强舆论引导，创新宣传方式，营造有利于都市圈建设的良好氛围。

附 图

- 01 空间范围图
- 02 生态格局规划图
- 03 自然保护地分布图
- 04 城市山水风貌结构规划图
- 05 综合交通网络规划图
- 06 铁路网络规划图
- 07 公路网络规划图
- 08 重大市政基础设施规划图
- 09 空间格局规划图
- 10 城镇等级规模规划图
- 11 产业空间布局规划图
- 12 都市圈历史文化资源保护分布图
- 13 历史文化名城名镇名村名街及传统村落分布图
- 14 六大精品旅游景区规划图
- 15 公共服务体系规划图

贵州省遵义都市圈发展规划

空间范围图

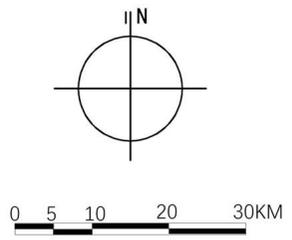
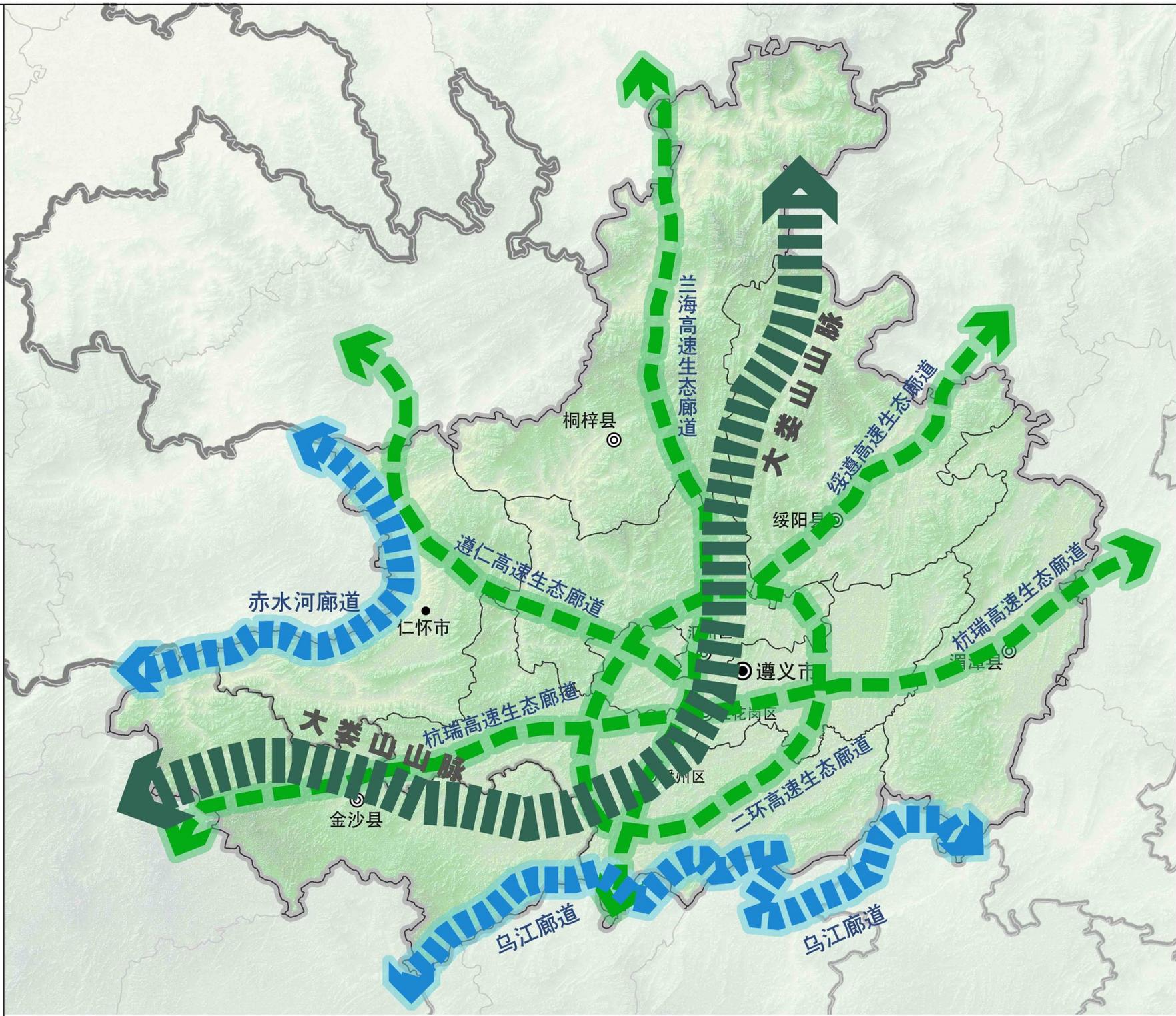


0 5 10 20 30KM

- 图例
- 省域边界
 - 都市圈边界
 - 市域边界
 - 县域边界
 - 区县建成区

贵州省遵义都市圈发展规划

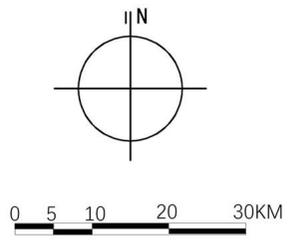
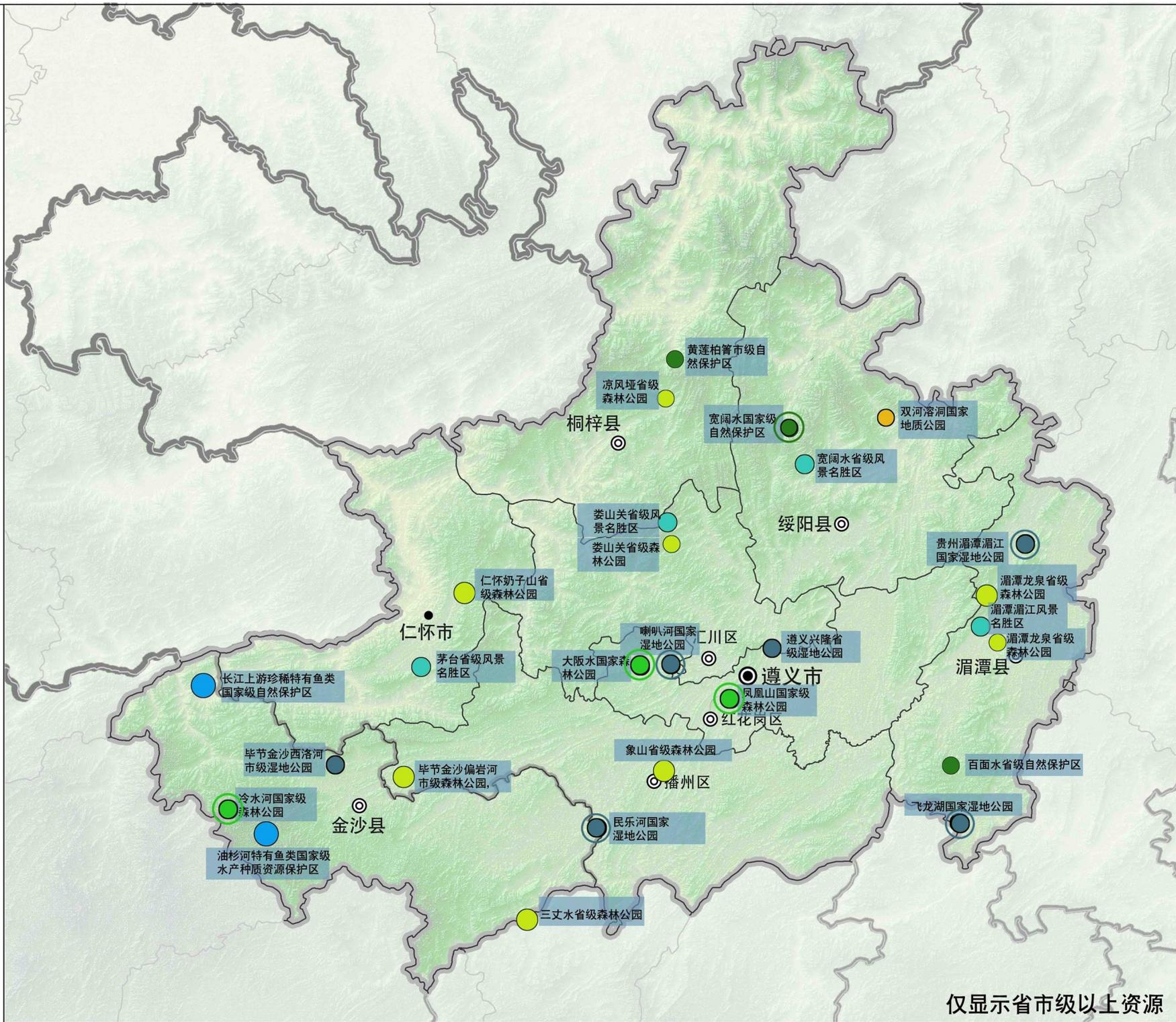
生态格局规划图



- 图例
- 市级行政单位
 - 地级市行政单位
 - ◎ 县级行政单位
 - 都市圈边界线
 - 县(区)界线
 - 遵义市边界线
 - ▨ 大娄山脉
 - ▨ 主要河流廊道
 - ▨ 主要道路绿网

贵州省遵义都市圈发展规划

自然保护地分布图

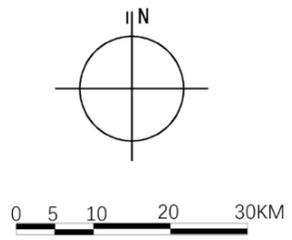


- 图例
- 市级行政单位
 - 地级市行政单位
 - ◎ 县级行政单位
 - 都市圈边界线
 - 县(区)界线
 - 遵义市边界线
 - 国家级自然保护区
 - 省市级自然保护区
 - 国家级风景名胜区
 - 省市级风景名胜区
 - 国家级森林公园
 - 省市级森林公园
 - 国家级湿地公园
 - 省市级湿地公园
 - 珍稀鱼类保护区
 - 国家级地质公园

仅显示省市级以上资源

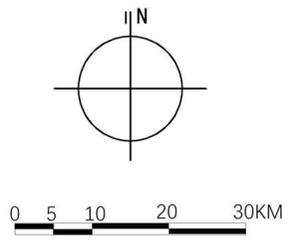
贵州省遵义都市圈发展规划

城市山水风貌结构规划图



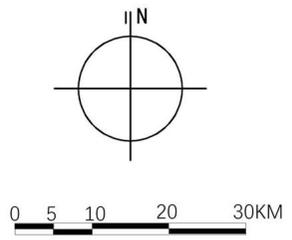
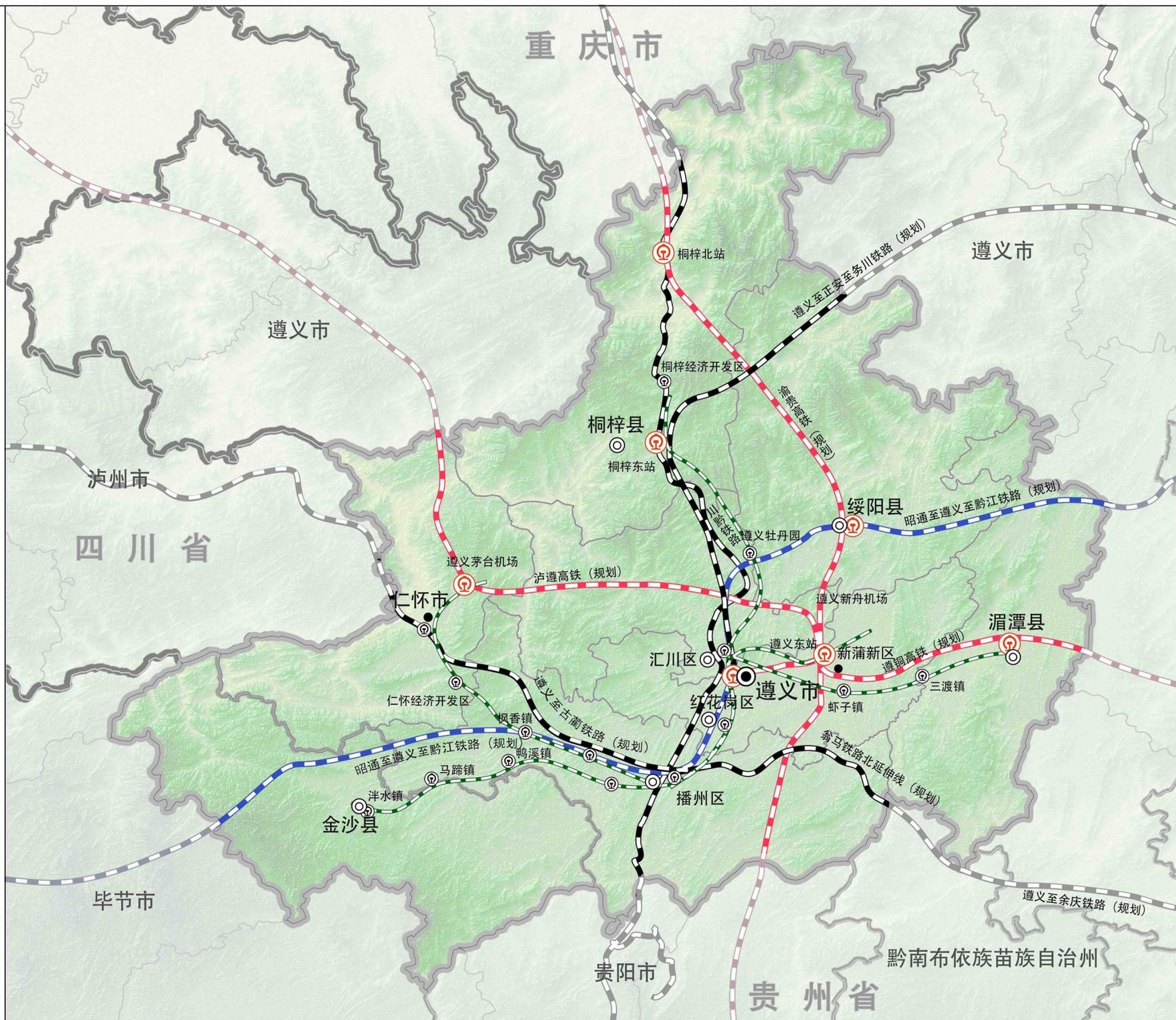
贵州省遵义都市圈发展规划

综合交通网络规划图



贵州省遵义都市圈发展规划

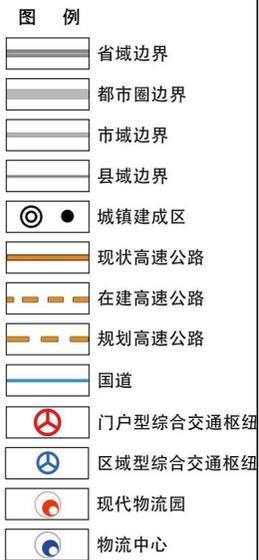
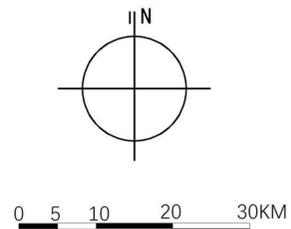
铁路网络规划图



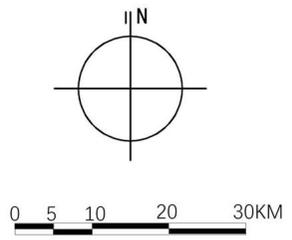
- 图例
- 省域边界
 - 都市圈边界
 - 市域边界
 - 县域边界
 - 城镇建成区
 - 高速铁路 (规划建设)
 - 普通铁路 (规划建设)
 - 城际铁路 (规划建设)
 - 市域铁路 (规划建设)

贵州省遵义都市圈发展规划

公路网络规划图



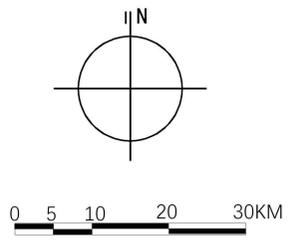
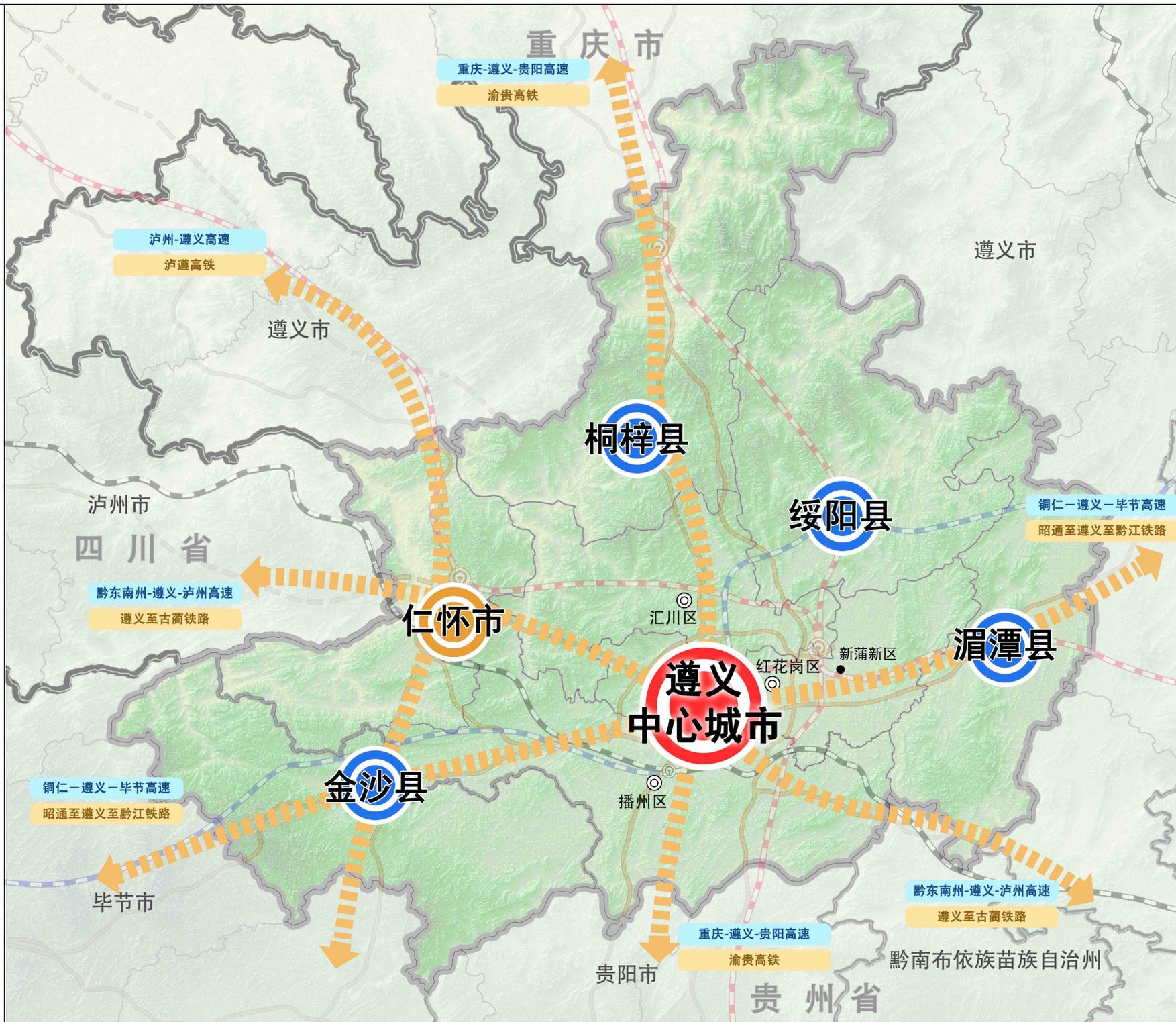
贵州省遵义都市圈发展规划 重大市政基础设施规划图



- 图例**
- 省域边界
 - 都市圈边界
 - 市域边界
 - 县域边界
 - 城镇建成区
 - 现状500千伏变电站
 - 规划500千伏变电站
 - 现状220千伏变电站
 - 规划220千伏变电站
 - 现状管输燃气设施
 - 规划管输燃气设施
 - 发电厂/能源站
 - 区域输气管线
 - 220千伏高压线

贵州省遵义都市圈发展规划

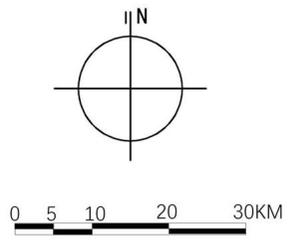
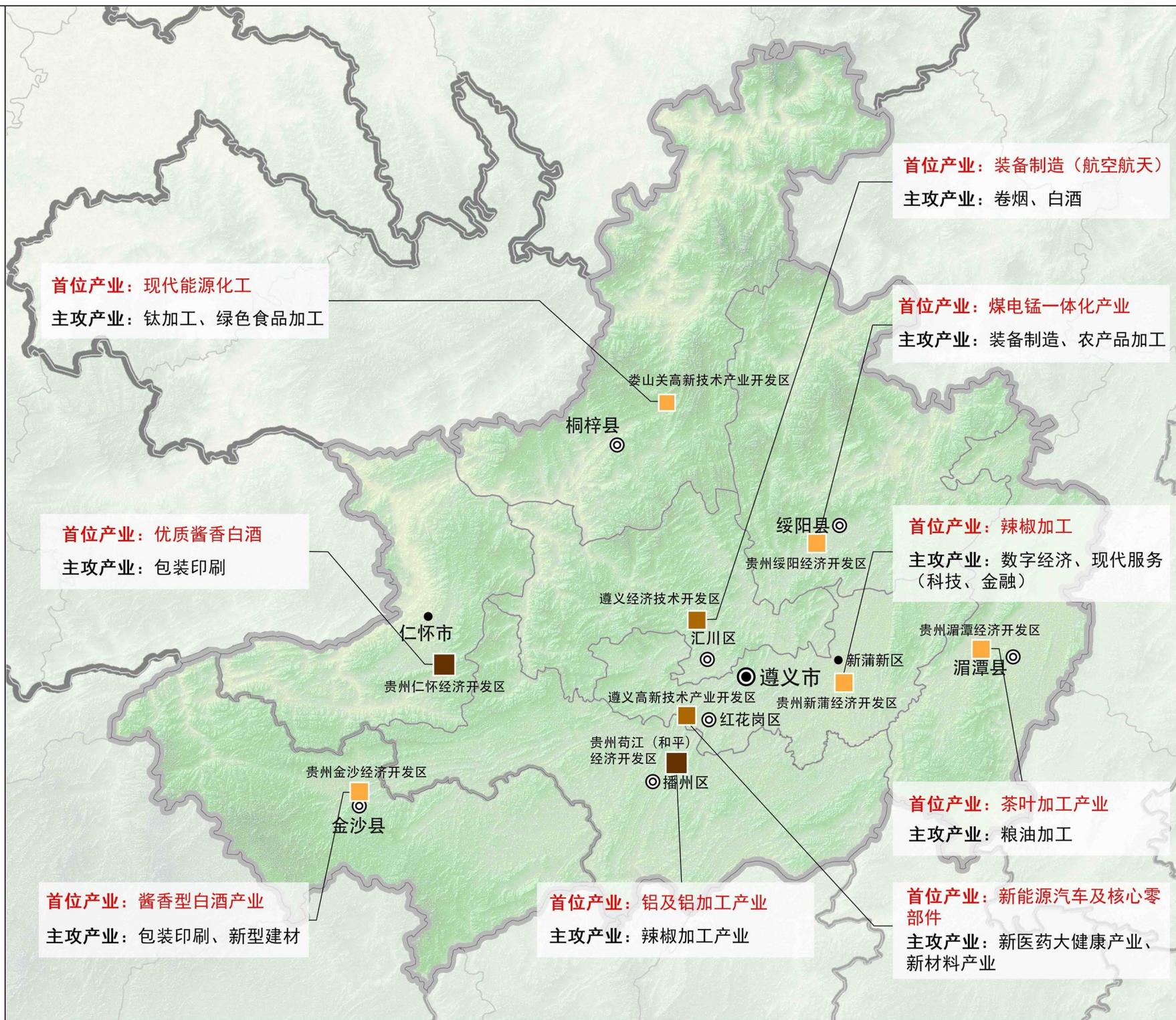
空间格局规划图



- 图例
- 省域边界
 - 都市圈边界
 - 市域边界
 - 县域边界
 - 城镇建成区
 - 核心城市
 - 副中心城市
 - 支点城市
 - 交通廊道

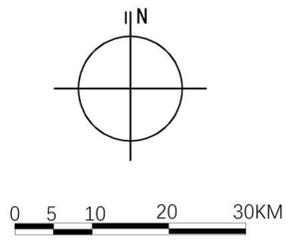
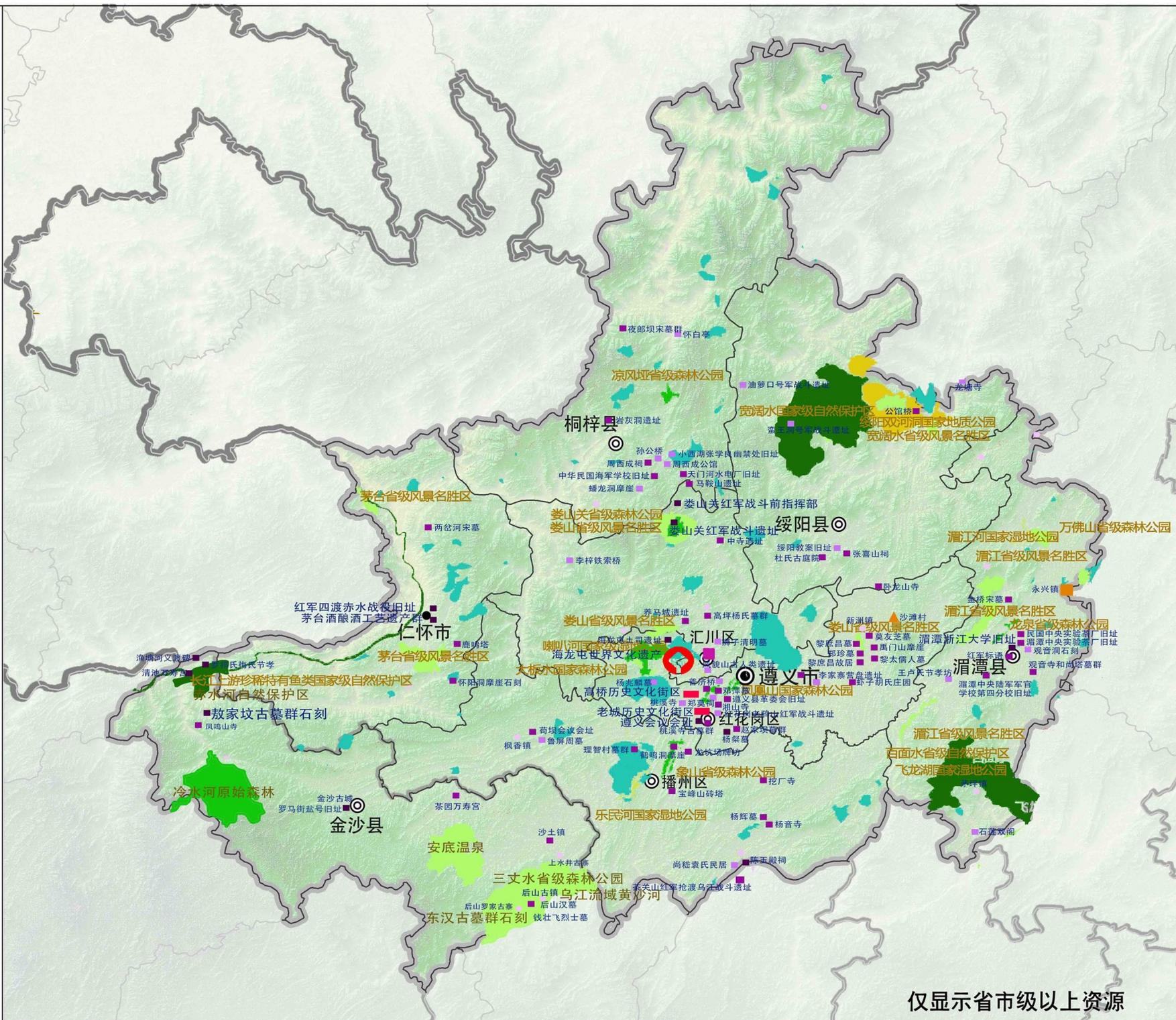
贵州省遵义都市圈发展规划

产业空间布局规划图



贵州省遵义都市圈发展规划

都市圈历史文化资源保护分布图

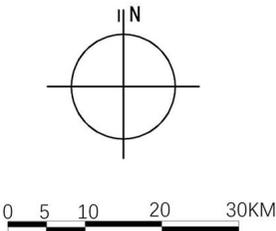
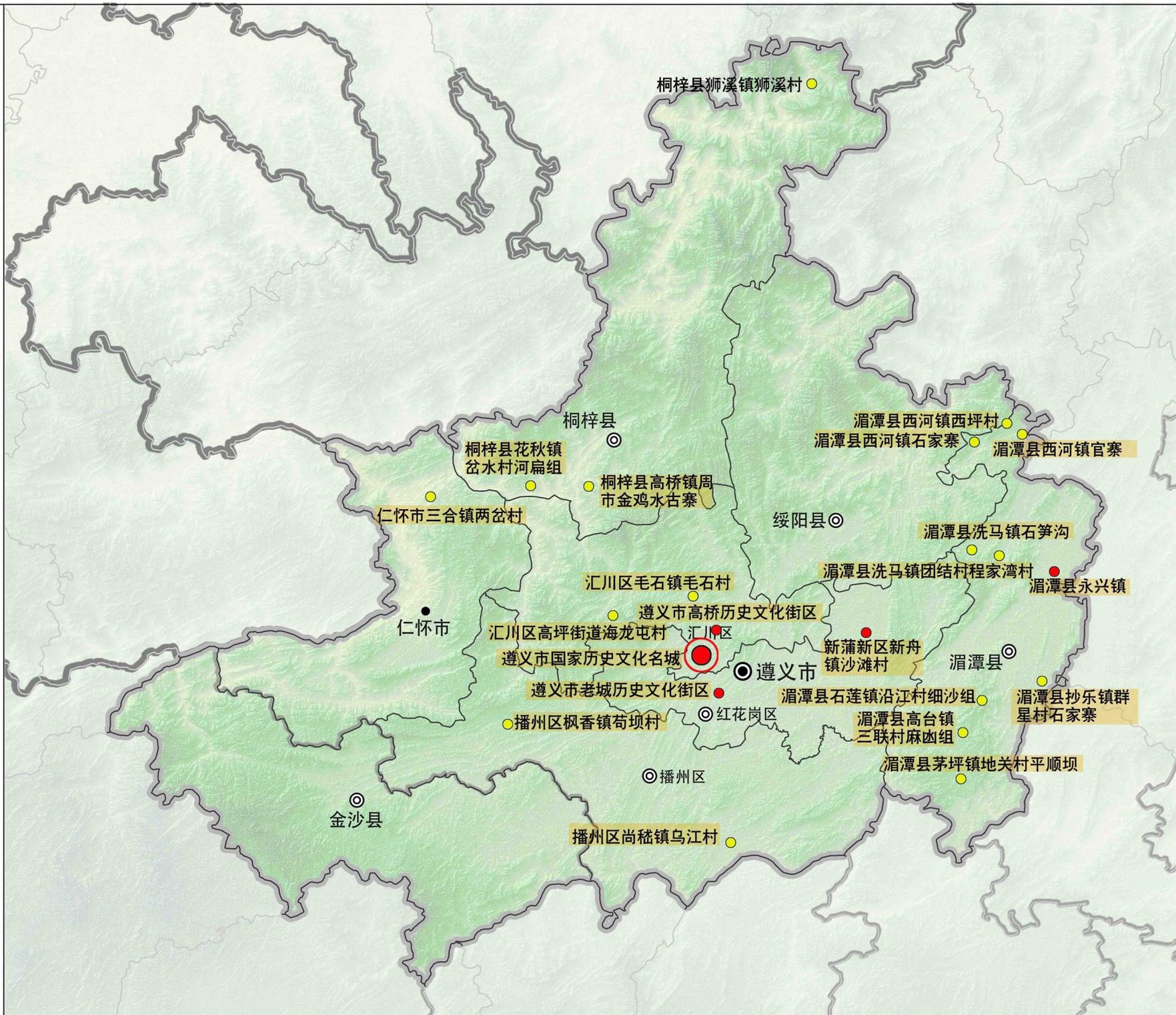


- 图例
- 市级行政单位
 - 地级市行政单位
 - 县级行政单位
 - 都市圈边界线
 - 县(区)界线
 - 遵义市边界线
 - 世界自然、文化遗产
 - 国家历史文化名城
 - 中国历史文化名镇
 - 中国历史文化名村
 - 省级历史文化名镇
 - 省级历史文化名村
 - 传统村落
 - 历史文化街区
 - 全国重点文物保护单位
 - 省级文物保护单位
 - 市级文物保护单位
 - 省级以上自然保护区
 - 省级以上森林公园
 - 风景名胜区
 - 湿地公园
 - 地质公园
 - 自然遗产地
 - 水源地保护区

仅显示省市级以上资源

贵州省遵义都市圈发展规划

历史文化名城名镇名村名街及传统村落分布图

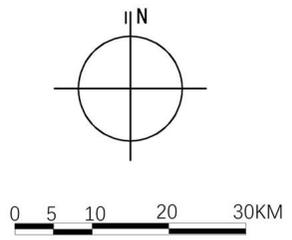
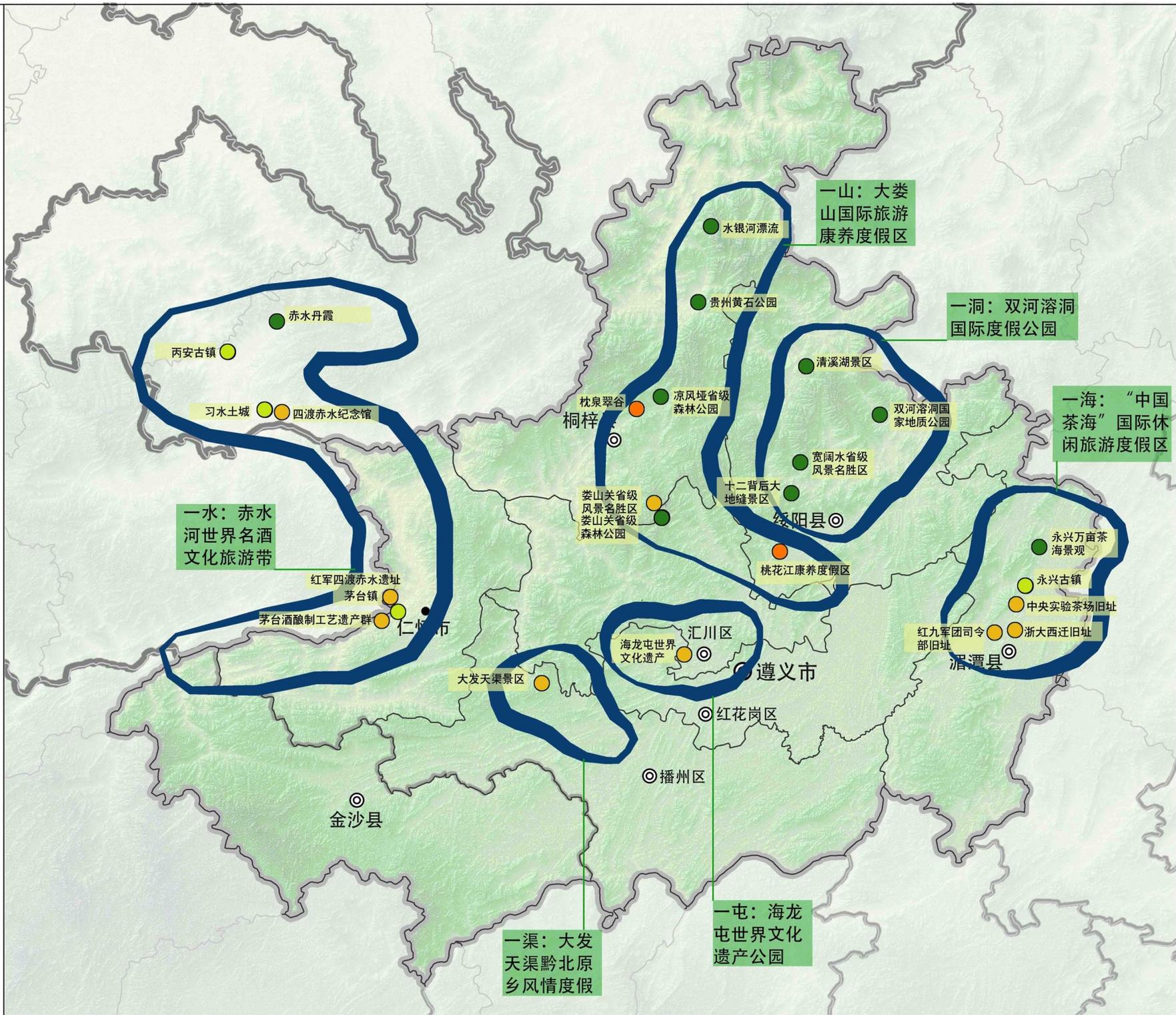


图例

- 市级行政单位
- 地级市行政单位
- 县级行政单位
- 都市圈边界线
- 县(区)界线
- 遵义市边界线
- 国家级历史文化名城
- 省级历史文化名镇名村、街区
- 传统村落

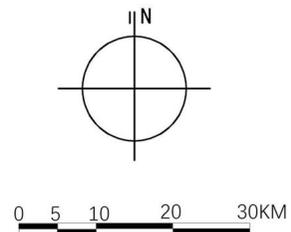
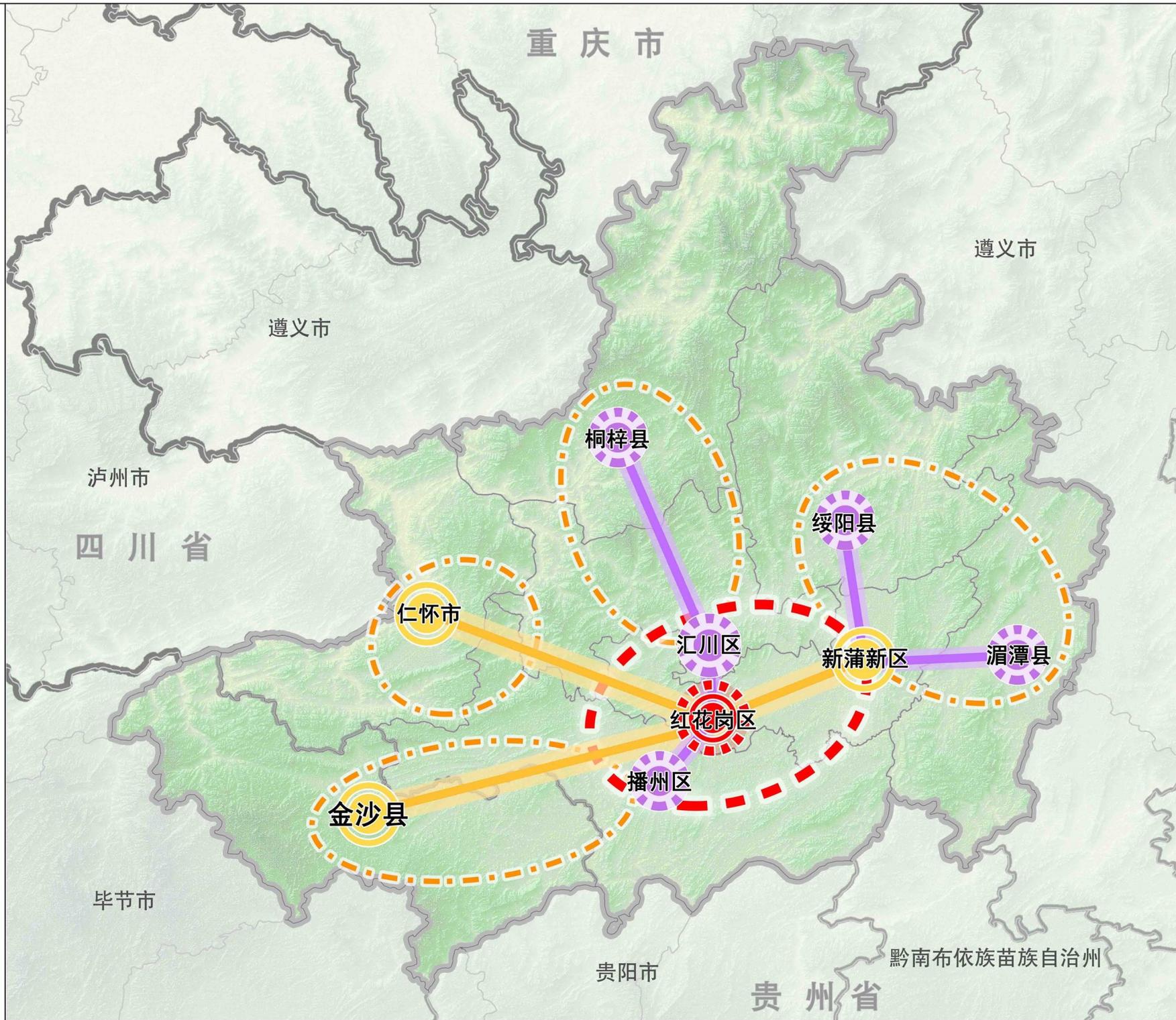
贵州省遵义都市圈发展规划

六大精品旅游景区规划图



贵州省遵义都市圈发展规划

公共服务体系规划图



- 图例
- 省域边界
 - 都市圈边界
 - 市域边界
 - 县域边界
 - 遵义市 地级市行政中心
 - 播州区 区县级行政中心
 - 仁怀市 县级市行政中心
 - 公共服务中心
 - 公共服务副中心
 - 公共服务节点城市
 - 省级优质服务圈
 - 城市联动服务圈
 - 重点公服联系轴
 - 次级公服联系轴